

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA “JÚLIO DE MESQUITA FILHO”
UNIVERSIDADE ESTADUAL DE CAMPINAS
PONTIFÍCIA UNIVERSIDADE CATÓLICA DE SÃO PAULO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM RELAÇÕES INTERNACIONAIS SAN TIAGO
DANTAS – UNESP, UNICAMP E PUC-SP

CAIRO GABRIEL BORGES JUNQUEIRA

Regionalismo e governos subnacionais: conectando Relações Internacionais e Políticas
Públicas na América do Sul

São Paulo – SP

2024

CAIRO GABRIEL BORGES JUNQUEIRA

Regionalismo e governos subnacionais: conectando Relações Internacionais e Políticas
Públicas na América do Sul

Relatório de Pós-Doutorado apresentado ao Programa de Pós-graduação em Relações Internacionais San Tiago Dantas, da Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (Unesp), da Universidade Estadual de Campinas (Unicamp) e da Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP), referente ao Projeto 3830 (Pós-Doutorado na Unesp – 91/2017) realizado entre 01/04/2022 e 31/03/2024 na modalidade PD-III.

Orientadora: Karina Lilia Pasquariello Mariano

São Paulo – SP

2024

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO	04
2	PRODUÇÃO BIBLIOGRÁFICA	06
2.1	Artigos completos publicados em periódicos acadêmicos	06
2.2	Publicação de capítulos de livro	07
2.3	Artigo publicado em revista	09
2.4	Apresentação dos resultados de pesquisa em eventos acadêmicos	09
3	ATIVIDADES ACADÊMICAS REALIZADAS	11
3.1	Disciplinas ministradas	11
3.2	Participação em grupos e redes de pesquisa	11
4	RELATO FINAL	13
	REFERÊNCIAS	14

1 INTRODUÇÃO

O propósito deste relatório é apresentar os resultados de pesquisa de pós-doutorado conduzida no Instituto de Políticas Públicas e Relações Internacionais da Universidade Estadual Paulista (IPPRI/UNESP), Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais San Tiago Dantas (UNESP/UNICAMP/PUC-SP), assim como das atividades acadêmicas desenvolvidas no período de 01 de abril de 2022 a 31 de março de 2024.

O objetivo da pesquisa intitulada “Regionalismo e Governos Subnacionais: conectando Relações Internacionais e Políticas Públicas na América do Sul” era compreender de que maneira a paradiplomacia enquanto fenômeno empírico e área de pesquisa pode trazer contribuições para caracterizarmos tanto as organizações regionais enquanto arenas de internacionalização de políticas públicas quanto a Política Externa como Política Pública. Os objetivos específicos eram: a) analisar o Regionalismo Sul-Americano ao longo das duas primeiras décadas do século XXI; b) consubstanciar estudos sobre a paradiplomacia na região, considerando os casos de iniciativas próprias dos governos subnacionais e levadas à cabo no âmbito do Mercosul; c) avaliar o entendimento da Política Externa enquanto Política Pública ponderando a literatura especializada brasileira; d) considerar as organizações internacionais do tipo regional no processo de internacionalização de políticas públicas.

Vale dizer que o pós-doutorado foi realizado sem afastamento e sem remuneração, sendo que o pesquisador manteve todas suas atividades junto à Universidade Federal de Sergipe (UFS). Continuou ministrando duas disciplinas semestrais para o curso de graduação em Relações Internacionais; orientando Trabalhos de Conclusão de Curso (TCC), estágios, Iniciação Científica (IC) e monitorias; organizando eventos de extensão como seminários, palestras e cursos; bem como mantendo algumas atividades relacionadas à gestão administrativa. Por critérios de objetividade, o presente relatório se debruça somente aos produtos diretamente relacionados ao projeto apresentado à UNESP.

Os principais resultados do pós-doutorado no decorrer de dois anos podem ser analisados através de publicações, principalmente artigos acadêmicos e capítulos de livro, e participações em grupos e redes de pesquisa. Além disso, também foram realizadas atividades acadêmicas no âmbito do Programa de Pós-Graduação em Relações San Tiago Dantas (UNESP/UNICAMP/PUC-SP), incluindo como corpo docente de disciplinas. Nos semestres 2022.1 e 2022.2 o pesquisador atuou como Professor Colaborador nas disciplinas

“Regionalismo na América Latina: enfoques teóricos, conceitos e desafios atuais” coordenada pelas Professoras Doutoras Karina Mariano e Regiane Bressan e “*Plural Societies, Conflicts and Institutionalality*” compartilhada com outros pós-doutorandos à época, nomeadamente os Professores Doutores Bruno Luciano, Livia Milani e Jonathan Assis. Esta última foi vinculada ao projeto da Rede DIPP (*Development, International Politics and Peace*) e contribuiu para a internacionalização do projeto CAPES-PrInt.

A seguir, são relatados os principais resultados da pesquisa, divididos entre a publicação bibliográfica – artigos completos publicados em periódicos acadêmicos, capítulos de livros, artigos publicados em revistas e jornais e apresentação em eventos acadêmicos – e as atividades acadêmicas desenvolvidas no âmbito do PPGRI San Tiago Dantas – disciplinas ministradas e participação em grupos de estudo e redes.

2 PRODUÇÃO BIBLIOGRÁFICA

2.1 Artigos completos publicados em periódicos acadêmicos

No interstício foram escritos e desenvolvidos 04 (quatro) artigos acadêmicos, publicados em periódicos especializados.

JUNQUEIRA, Cairo G. B.. Os governos subnacionais no Mercosul: balanço, perspectivas e uma proposta de lançamento. **Boletim de Economia e Política Internacional (BEPI)**. Brasília: IPEA, v. 1, n. 37, p. 139-157, 2023.

JUNQUEIRA, Cairo G. B.; PRADO, Débora Figueiredo M.; MAUAD, Ana Carolina E. Relaciones federativas brasileñas en medio del COVID-19: tensiones internas y disrupciones internacionales. **Oasis-Observatorio De Analisis De Los Sistemas Internacionales**, v. 2, p. 57-177, 2023.

JUNQUEIRA, Cairo G. B.; ARAUJO, Ian Filipe; SILVA, Jaqueline V. The New Brazilian Foreign Policy and the pursuit of an Anti-Denialist Paradiplomacy. **Revista Brasileira de Políticas Públicas e Internacionais**, v. 7, p. 4-26, 2022.

LUCIANO, Bruno; JUNQUEIRA, Cairo G. B.. Beyond parliamentary ratification: the role of national and subnational parliaments in EU-Mercosur trade negotiations. **Journal of European Integration**, v. 44, p. 1-18, 2022.

Intitulado “Os governos subnacionais no Mercosul: balanço, perspectivas e uma proposta de lançamento”, o artigo já foi publicado na Edição 37 do Boletim de Economia e Política Internacional do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (BEPI/IPEA) ainda em março de 2024. Trata-se de uma atualização de pesquisas realizadas durante o doutorado considerando novas conjunturas governamentais e regionais no Brasil e no Mercosul, respectivamente.

“*Relaciones federativas brasileñas en medio del COVID-19: tensiones internas y disrupciones internacionales*”, escrito em co-autoria com as Professoras Doutoras Débora Prado e Ana Carolina Mauad, analisa as transformações no diálogo federativo brasileiro, com destaque para a relação entre os atores subnacionais (municípios e estados) e o governo federal,

no contexto da pandemia de COVID-19. Argumenta-se sobre os atritos ocorridos entre os governos subnacionais e a então gestão do governo federal trazendo novos subsídios para o entendimento da realidade paradiplomática brasileira.

Em “*The New Brazilian Foreign Policy and the pursuit of an Anti-Denialist Paradiplomacy*”, escrito em co-autoria com dois orientandos de Iniciação Científica da UFS em 2022, Ian Filipe Araújo e Jaqueline Silva, debate-se paradiplomacia e política externa no Brasil avaliando a conjuntura na qual houve um novo período das ações internacionais de determinados governos subnacionais no país ilustrado pela atuação do Consórcio Interestadual de Desenvolvimento Sustentável do Nordeste.

Por fim, “*Beyond parliamentary ratification: the role of national and subnational parliaments in EU-Mercosur trade negotiations*” verifica como os parlamentos nacionais e subnacionais da União Europeia (UE) e do Mercosul estavam se envolvendo com o Acordo de Associação UE-Mercosul, aprovado inicialmente em junho de 2019. A produção apresenta uma abrangência maior em temáticos e analíticos, mas traz pontos interessantes sobre a relação entre o poder subnacional e as instâncias regionais tanto na América do Sul quanto na Europa.

2.2 Publicação de capítulos de livro

Nos dois anos do pós-doutorado foram publicados (05) cinco capítulos de livro. Apenas um (01) encontra-se no prelo.

JUNQUEIRA, Cairo; NEVES, Bárbara; PESSOA, Luan. Regionalism, Institutional Crisis and Subnational Integration: (dis)continuities in a fragmented South America. In: SOARES, Samuel; MARIANO; MILANI, Lívia. Transformations in international politics, conflicts, regionalism, and Latin America. Ed. UNESP, No prelo.

BRESSAN, Regiane N.; LUCIANO; Bruno T.; JUNQUEIRA, Cairo. Agenda de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y proyectos regionales en América del Sur: propuestas de revitalización. In: BRICEÑO, Alberto José Hurtado; GIRAL, Dorotea López (Org.). **Políticas de desarrollo, cohesión social e inserción internacional conjunta para la Integración latino-americana**. 18 ed, Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2023, v. 1, p. 135-160.

JUNQUEIRA, Cairo G. B.; BATISTA, Leandra P. M. Quando o Itamaraty não é suficiente: política externa e paradiplomacia no Brasil. In: GALLO, Rodrigo. (Org.). **Curso de Política**

Externa Brasileira Contemporânea: Agendas e Posicionamentos. 1ed. Rio de Janeiro: Freitas Bastos, 2023, v. 1, p. 473-528.

LUCIANO, B. T.; JUNQUEIRA, Cairo G. B. Between Low Politics and Soft Power: EU's Inter-regional Relations with Mercosur. *In*: HOERBER, Thomas; BOHAS, Alexandre; VALDEMARIN, Stefano. (Org.). **The EU in a Globalized World.** 1ed.Londres: Routledge (Taylor & Francis), 2023, v. 1, p. 79-92.

MARIANO, Karina; JUNQUEIRA, Cairo G. B.; NEVES, Bárbara. Transoceanic relations between Latin America and Europe in the last 30 years: identifying opportunities and challenges in the twenty-first century. *In*: JEGER, Ernesto; CRUZ, Diego Durán; LUCIANO, Bruno Theodoro. (Org.). **Multilateralism and Regionalism in Challenging Times: Relations between Europe and Latin America and the Caribbean.** 1ed.Hamburgo: EU-LAC Foundation, 2022, v. 1, p. 1-13.

MARIANO, Karina; JUNQUEIRA, Cairo G. B. O Acordo Mercosul-União Europeia e seus impactos na América do Sul em meio à crise do regionalismo. *In*: BRICEÑO, Alberto José Hurtado; MIRABELLI, Roberto Javier. (Org.). **Mercosur en el nuevo escenario latinoamericano.** 1ed.Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia, 2022, v. 11, p. 109-132.

Há um capítulo escrito, já aprovado e aguardando publicação em 2024 no livro *Transformations in international politics, conflicts, regionalism, and Latin America*, organizado pelos Professores Doutores Samuel Alves Soares, Karina Pasquariello Mariano e Livia Milani, atualmente em processo de edição pela Editora Unesp. Este livro reúne artigos de pesquisadores vinculados à Rede DIPP. Tal capítulo intitula-se “Regionalism, Institutional Crisis and Subnational Integration: (dis)continuities in a fragmented South America” e tem como co-autores Bárbara Neves e Luan Pessoa.

A publicação mais recente, realizada em 2024 e datada no ano anterior, faz parte do Tomo 18 de livros publicados pelo Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (GRIDALE) escrito em co-autoria com os Professores Regiane Bressan e Bruno Luciano, o qual aborda a incorporação da Agenda 2030 e dos ODS em três blocos regionais sul-americanos, a saber: Comunidade Andina, Aliança do Pacífico e Mercosul.

A publicação “Quando o Itamaraty não é suficiente: política externa e paradiplomacia no Brasil” foi escrita com Leandra Batista em livro com proposta mais abrangente e didática destinada principalmente para cursos de graduação. O capítulo partiu da bagagem teórico-conceitual da Análise de Política Externa (APE) e considerou a multiplicidade de atores que se envolvem nesse processo, objetivando apresentar um breve estado da arte sobre a paradiplomacia, além de elencar desde seus motivadores internacionais até os aspectos específicos da realidade brasileira.

Em “Between Low Politics and Soft Power: EU's Inter-regional Relations with Mercosur” escrito com Bruno Luciano consideramos o debate acadêmico sobre *low/high politics e soft/hard power* para averiguar as relações transatlânticas entre a Europa e a América do Sul, mais especificamente nas relações inter-regionais entre a União Europeia (UE) e o Mercado Comum do Sul (Mercosul).

A temática de regionalismo também é abordada com diferentes ênfases em “Transoceanic relations between Latin America and Europe in the last 30 years: identifying opportunities and challenges in the twenty-first century” e “O Acordo Mercosul-União Europeia e seus impactos na América do Sul em meio à crise do regionalismo” escritos com Bárbara Neves e Karina Mariano. Com seus devidos focos, tanto a abordagem das organizações internacionais regionais quanto o regionalismo sul-americano, presentes nos objetivos do pós-doutorado, foram analisados em ambos os capítulos.

2.3 Artigo publicado em revista

Em setembro de 2022 foi publicado com Livia Milani um texto na Revista Le Monde Diplomatique intitulado “A ‘nova onda rosa’: um recomeço mais desafiador”, no qual afirmamos que a conjuntura política regional mais recente apresentava novas dinâmicas, novos desafios e suas particularidades em relação ao período anterior na América do Sul, no qual houve um ciclo político mais progressista e à esquerda na região.

2.4 Apresentação dos resultados de pesquisa em eventos acadêmicos

As publicações mencionadas e explicadas acima também resultaram de esforços na apresentação de trabalhos em diferentes congressos e seminários tanto nacionais quanto internacionais, enfatizando-se a participação no evento da Latin American Studies Association, no 6º Encontro do World International Studies Committee e na 2ª Conferência da Rede

European Transoceanic Encounters and Exchanges em 2022; no 3º Congresso do Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo em América Latina y Europa, no 9º Encontro Nacional da Associação Brasileira de Relações Internacionais e na 4ª Conferência da Rede European Transoceanic Encounters and Exchanges em 2023.

Os títulos dos trabalhos apresentados encontram-se no quadro abaixo e dialogam diretamente com as temáticas centrais estabelecidas no projeto inicial de pós-doutoramento:

Quadro 1 – Apresentações de trabalho durante o pós-doutorado

2022	LASA Latin American Studies Association 2022	Connecting Foreign Policy and Public Policy: paradiplomacy as a key factor. 2022. (Apresentação de Trabalho/Congresso).
2022	WISC 2022	Brazil and Mexico facing Trump administration: foreign policy and regional integration. 2022. (Apresentação de Trabalho/Congresso).
2022	II ETEE Conference	Subnational Governments in the European Union and Mercosur: does paradiplomacy reinforce governance at the regional level?. 2022. (Apresentação de Trabalho/Congresso).
2023	III Congreso GRIDALE	"Direita Volver": a extrema-direita e o regionalismo na América Latina. 2023. (Congresso).
2023	IV ETEE Conference	Does paradiplomacy reinforce governance at the regional level? Regions and Cities in the European Union and Mercosur (Apresentação de Trabalho/Congresso)
2023	9o Encontro Nacional da Abri.	A conjuntura contemporânea do regionalismo na América Latina e o papel da extrema direita. 2023. (Apresentação de Trabalho/Congresso).
2023	9o Encontro Nacional da Abri.	Conectando Política Externa e Política Pública: a atuação internacional dos governos estaduais como um favor-chave de análise para o caso brasileiro entre 2019 e 2022. 2023. (Apresentação de Trabalho/Congresso).

3 ATIVIDADES ACADÊMICAS REALIZADAS

3.1 Disciplinas ministradas

Durante a vigência do pós-doutorado o pesquisador manteve as atividades docentes, incluindo ensino, junto ao Departamento de Relações Internacionais da Universidade Federal de Sergipe (DRI/UFS) ministrando duas disciplinas por semestre no curso de graduação. Ademais, em 2022 atuou como Professor Colaborador em duas disciplinas destinadas ao mestrado e ao doutorado no Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais San Tiago Dantas (UNESP, UNICAMP, PUC-SP). Em 2022.1 a disciplina “Regionalismo na América Latina: enfoques teóricos, conceitos e desafios atuais” foi compartilhada com as Professoras Doutoras Karina Mariano e Regiane Bressan, enquanto em 2022.2 a disciplina “Plural Societies, Conflicts and Institutionalility” foi ministrada com os Professores Doutores Bruno Luciano, Livia Milani e Jonathan de Assis. Esta última contribuiu junto à internacionalização do Projeto CAPES-PrInt e da Rede DIPP.

3.2 Participação em grupos e redes de pesquisa

Durante os dois anos o pesquisador participou de diversos grupos e redes de pesquisa que também consubstanciaram atividades de extensão, sendo que sua grande maioria foi mencionada no próprio projeto de pós-doutorado. Como atividades de destaque, podem ser mencionadas as seguintes:

- a) Inicialmente como vice coordenador, assumiu a coordenação do Observatório de Regionalismo (ODR) em meados de 2022 mantendo este vínculo até fevereiro de 2024;
- b) Integrou a equipe do Projeto Universal CNPq (18/2021) coordenado pela Professora Doutora Karina Mariano e intitulado “Regionalismo e a Agenda 2030 (ODS): Desenvolvimento Sustentável, Equidade e Democracia na construção da Governança Regional”;
- c) Integrou o Módulo Jean Monnet coordenado pela Professora Karina Mariano e intitulado “Democracy, Development, Integration and Sustainability: European Union and Latin American (DDIS)”;
- d) Participou ativamente da Rede Transnacional ETEE coordenada pela KU Leuven e financiada pelo Programa ERASMUS da União Europeia. Tal vínculo resultou em

participação e apresentação de trabalhos em duas conferências – Estados Unidos e Países Baixos –, as quais resultaram na publicação de um capítulo de livro, e na realização de um “teaching stay” em Leuven, e atividades de pesquisa em Bruxelas e Bruges, todas na Bélgica, em maio de 2023;

- e) Iniciou a participação na Rede Jean Monnet “EU Research and Education Network on Europe in the World” (EU-RENEW) composta por quase 20 universidades, incluindo a UNESP via Observatório de Regionalismo (ODR);
- f) Continuou a participar do Grupo de Reflexión sobre Integración y Desarrollo en América Latina y Europa (GRIDALE) via publicação de capítulos de livro e coorganização do seu 3º Congresso ocorrido em junho de 2023 no PPGRI San Tiago Dantas, em São Paulo.

4 RELATO FINAL

Conforme demonstrado no presente relatório, o período de dois anos de realização do pós-doutorado foi de grande enriquecimento ao pesquisador. Seu vínculo original não foi suspenso e sua realização sem remuneração e sem afastamento não foi um empecilho para desenvolver diferentes atividades de ensino, extensão e, principalmente, pesquisa com sua supervisora na instituição sede, o Programa de Pós-Graduação em Relações Internacionais San Tiago Dantas (UNESP, UNICAMP e PUC-SP).

A listagem e os apontamentos acima não esgotam em totalidade as atividades do pesquisador, o qual também colaborou em PodCasts, realizou comentários na mídia, organizou eventos, orientou trabalhos de graduação (iniciação científica, monitoria e apoio pedagógico), realizou pareceres científicos para revistas acadêmicas nacionais e internacionais, integrou bancas de pós-graduação (qualificações e defesas), etc. Vale ressaltar que a única atividade planejada, mas não realizada, foi a coorientação de trabalhos de mestrado e/ou doutorado, o que não compromete os resultados e produtos alcançados, uma vez que o Programa não selecionou discentes para tal finalidade.

Em suma, o pós-doutorado foi de grande valia para o amadurecimento e o fortalecimento da trajetória de pesquisa, o que se evidencia principalmente pelas publicações apresentadas tanto em periódicos/*journals* quanto livros. Ressalta-se o grande comprometimento da supervisora, Professora Doutora Karina Mariano, responsável em grande medida por vários resultados aqui apresentados incluindo publicações, disciplinas, redes e grupos de pesquisa.

REFERÊNCIAS

As referências elencadas abaixo foram inseridas no projeto de Pós-Doutorado e não esgotam todos os resultados de pesquisa, tendo caráter mais propositivo ao debate. A lista completa de referências consta em cada artigo e capítulo de livro elencado na seção 2.

CARVALHO, Thales; FERNANDES, Jéssica; FARIA, Carlos Aurélio. Organizações Internacionais e Políticas Públicas Nacionais: variáveis organizacionais e instrumentos de difusão. **Carta Internacional**, v. 16, n. 2, 2021, p. 01-28.

FARIA, Carlos Aurélio. **Políticas Públicas e Relações Internacionais**. Brasília: ENAP, 2018.

FERREIRA, Marcos Alan. **Análise de política externa em perspectiva: atores, instituições e novos temas**. João Pessoa: Editora UFPB, 2020.

GONÇALVEZ, Fernanda; PINHEIRO, Letícia. **Análise de Política Externa: o que estudar e por quê?** Curitiba: Ed. InterSaberes, 2020.

KUZNETSOV Alexander. **Theory and Practice of Paradiplomacy: Subnational Governments in International Affairs**. Londres e Nova Iorque: Routledge, 2015.

LENTNER, Howard. Public Policy and Foreign Policy: divergences, intersections, exchange. **Review of Policy Research**, v. 23, n. 1, 2006, p. 169-181.

MARIANO, Karina; BRESSAN, Regiane; LUCIANO, Bruno. Liquid Regionalism: a typology for Regionalism in the Americas. **RBPI**, v. 64, n. 2, 2021, p. 01-19.

MILANI, Carlos; PINHEIRO, Letícia. Política Externa Brasileira: os desafios de sua caracterização como Política Pública. **Contexto Internacional**, v. 35, n. 1, 2013, p. 11-41.

NOLTE, Detlef; WEIFFEN, Brigitte (Ed.). **Regionalism under stress: Europe and Latin America in Comparative Perspective**. Routledge, 2020.

RIGGIROZI, Pia; RYAN, Matt. The credibility of regional policymaking: insights from South America. **Globalizations**, 2021, p. 01-16.

RODRIGUES, Gilberto. **Paradiplomacia: cidades e estados na cena global**. São Paulo: Desatino, 2021.

SARAVIA, Enrique; FERRAREZI, Elisabete (Org.) **Políticas Públicas: coletânea**. v. 1. Brasília: ENAP, 2006.

SCHIAVON, Jorge. **Comparative Paradiplomacy**. Federalism Studies. Nova Iorque: Routledge, 2019.