UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JÚLIO DE MESQUITA FILHO"
Campus de Presidente Prudente

REFORMA AGRÁRIA POR CONVENIÊNCIA E/OU POR PRESSÃO?

ASSENTAMENTO ITAMARATI EM PONTA PORÃ – MS: "O PIVÔ DA QUESTÃO"

ADEMIR TERRA

PRESIDENTE PRUDENTE

2009

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JÚLIO DE MESQUITA FILHO"
Campus de Presidente Prudente

REFORMA AGRÁRIA POR CONVENIÊNCIA E/OU POR PRESSÃO?

ASSENTAMENTO ITAMARATI EM PONTA PORÃ – MS: "O PIVÔ DA QUESTÃO"

ADEMIR TERRA

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Geografia da Faculdade de Ciências e Tecnologia da Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho", para obtenção do grau de Doutor em Geografia, área de Concentração Produção do Espaço Geográfico.
Orientador: Dr. Antonio Nivaldo Hespanhol.
Coorientador: Dr. Luis Antonio Barone.

PRESIDENTE PRUDENTE

2009

Terra, Ademir.
T311r Reforma agrária por conveniência e/ou por pressão? Assentamento Itamarati em Ponta Porã – MS: “o pivô da questão” / Ademir Terra. - Presidente Prudente : [s.n], 2009
xvi, 325 f.

Tese (doutorado) - Universidade Estadual Paulista, Faculdade de Ciências e Tecnologia
Orientador: Antonio Nivaldo Hespanhol
Banca: José Gilberto de Souza, Márcio Antonio Teixeira, Rosa Maria Vieira Medeiros, Marcos Aurélio Saquet.
Inclui bibliografia

1. Reforma Agrária. 2. Assentamento Rural. 3. Assentamento Itamarati. I. Autor. II. Universidade Estadual Paulista. Faculdade de Ciências e Tecnologia. III. Título.

CDD(18.ed.) 338.109

Ficha catalográfica elaborada pela Seção Técnica de Aquisição e Tratamento da Informação – Serviço Técnico de Biblioteca e Documentação - UNESP, Câmpus de Presidente Prudente. claudia@fct.unesp.br

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JÚLIO DE MESQUITA FILHO"
Campus de Presidente Prudente

BANCA EXAMINADORA

Prof. Dr. Antonio Nivaldo Hespanhol
(Orientador)

Prof. Dr. José Gilberto de Souza
(UNESP/FCAV)

Prof. Dr. Marcio Antonio Teixeira
(UNIVEM)

Profa. Dra. Rosa Maria Vieira Medeiros
(UFRGS)

Prof. Dr. Marcos Aurélio Saquet
(UNIOESTE)

Ademir Terra

Presidente Prudente (SP), 16 de setembro de 2009.

Resultado: Aprovado

Faculdade de Ciências e Tecnologia
Seção de Pós-Graduação
Rua Roberto Simonsen, 305 CEP 19060-900 Presidente Prudente SP
Tel 18 3229-5352 fax 18 3223-4519 posgrad@fct.unesp.br

Dedico

A Deus,
presença maior na minha vida.

À Maria Oliveira Terra e à memória de Pedro Terra,
que me tornaram um ser humano capaz de realizar sonhos.

À Lucilene Rodrigues Feil Terra,
minha esposa, amiga e companheira, que com sua ajuda fundamental
tornou possível a realização deste trabalho.

A Andy Willians Ploszai Terra e Yan Marcell Ploszai Terra,
meus filhos, os quais, com seu amor, compreensão, paciência e sacrifício pessoal
fizeram com que este trabalho fosse possível.

Aos assentados do Itamarati, sujeitos desta tese
pela atenção, humildade e confiança dispensadas.

AGRADECIMENTOS

Embora se saiba que um trabalho desta natureza exige grande dose de empenho pessoal, desejo ressaltar que, sob certo aspecto, ele se apresenta como resultado de uma obra coletiva e, inevitavelmente, anônima. Assim ocorre porque, com o transcorrer do tempo, vai se tornando cada vez mais difícil resgatar da memória o inventário de todas as contribuições que de alguma forma concorreram para o trabalho final.

Inicialmente, agradeço ao Professor Dr. Antonio Nivaldo Hespanhol, pois além de ter representado fonte inestimável de incentivo numa fase crítica deste trabalho, não poupou tempo e esforço – mesmo em meio a responsabilidades urgentes – para oferecer orientação e ajuda na condução desta pesquisa.

Deixo meu agradecimento, singelo, mas muito especial, ao amigo Prof. Dr. Luis Antônio Barone, pela sua dedicação, colaboração e coorientação na realização deste trabalho, pela ajuda fundamental e de extrema importância, pelos ensinamentos transmitidos, por sua amizade e seu incentivo.

A todos os professores do Programa de Pós-Graduação em Geografia, que representaram a base de um amplo processo de enriquecimento intelectual que se dinamizou a partir do meu ingresso no Programa. Todos souberam – cada um a seu modo, mas sempre com dedicação, entusiasmo e disponibilidade – desempenhar com arte o principal papel de um mestre: encurtar o percurso das sendas do conhecimento para os que querem percorrê-las. Como homenagem a todos os que semearam nesse campo, registro seus nomes e agradeço a todos: Prof. Dr. Bernardo Mançano Fernandes; Prof. Dr. Antonio Thomaz Júnior; Prof. Dr. Gilberto de Souza, Profª Drª Eda Góes, pelos ensinamentos transmitidos e sugestões apresentadas; Profª Drª Rosangela Aparecida de Medeiros Hespanhol, pela amizade e pela oportunidade de poder trabalhar no grupo de pesquisa Gedra.

Aos servidores e técnicos do INCRA, do IBGE, da Prefeitura de Ponta Porã, da AGRAER, e demais órgãos e entidades, deixo meu agradecimento na pessoa do técnico da AGRAER, Rogério Guerino Franchini, representando todos aqueles com quem obtive informações que, talvez sem inteira fidelidade, incorporei em partes específicas desta pesquisa, visando tornar a análise mais completa.

Aos amigos e colegas de curso: Karla, Sampaio, Matuzalém, Beatriz, Elson, Carlos, Ana, Xisto, Marta, Nelson, pela convivência sincera e amiga, pelo estímulo, carinho e compreensão. Sou eternamente grato a eles, em especial, aos amigos Antônio Sobreira, Atamis, Sérgio (Duasunhas), Adriano e Adriana, que tanto me apoiaram, na realização deste trabalho.

Aos funcionários da Universidade Estadual Paulista que, direta ou indiretamente, colaboraram na condução deste trabalho, em especial a Márcia, Ivonete, Erynat, Giuliana e André, pelo apoio e amizade.

À Universidade Estadual Paulista, pela oportunidade de estudo e desenvolvimento desta tese.

À Coordenadoria de Apoio a Pesquisa e Ensino Superior – CAPES, pela bolsa de estudos concedida, com a qual foi possível garantir a necessária autonomia para investir no projeto e participar de eventos técnico-científicos.

Acima de tudo às famílias assentadas, sujeitos da pesquisa, que me acolheram e dedicaram parte do seu tempo para conversar e responder aos questionamentos, sem as quais não seria possível a realização deste trabalho.

Registro, finalmente, a gratidão e o afeto aos que integram minha família, que sempre me ofereceram compreensão, apoio e estímulo e dos quais talvez me tenha valido em demasia, subtraindo irrecuperáveis horas de atenção e convívio.

Em nome de todos os ausentes nesta listagem, que seria imensa, quero registrar – mais pelo prazer de dividir possíveis méritos do que pelo dever de justiça – os meus agradecimentos a pessoas e instituições que tomaram parte em importantes etapas dessa empreitada. A todas, entretanto, isento de qualquer responsabilidade por eventuais incorreções, embora as faça credoras de minha dívida de gratidão e destinatárias de sinceros reconhecimentos.

RESUMO

A elaboração e implementação de políticas públicas direcionadas ao agrário e ao agrícola no Brasil possuem caráter ambíguo e contraditório, em decorrência das disputas entre as forças políticas e sociais que portam distintas estratégias e interesses. A despeito dos avanços e conquistas obtidos com a "política de assentamentos rurais", ela ainda constitui apenas resposta do Estado às pressões exercidas pelos movimentos sociais que demandam a realização da reforma agrária. A complexa trama de interesses que conduziu a transformação da antiga Fazenda Itamarati em assentamento rural constitui uma manifestação clara desses diferentes interesses. Apesar do Assentamento possuir mais de duas mil e oitocentas famílias (Assentamentos Itamarati e Itamarati II) e ter viabilizado o acesso a recursos e serviços de que anteriormente as pessoas não dispunham, melhorando a qualidade de vida, partimos da compreensão que tal tranformação se deu muito mais como uma resposta do Estado às pressões exercidas pelas lutas sociais e para atender outros interesses do que propriamente para se corrigir as distorções geradas pela elevada concentração fundiária. Além de manter as características de megaempreendimento dos projetos que o antecederam nesta porção do território sul-mato-grossense (Companhia Mate Laranjeira, Colônia Agrícola Nacional de Dourados e Fazenda Itamarati) o Assentamento Itamarati incorpora peculiaridades como, entre outras, a forma de gestão coletiva, justificada pela presença da infraestrutura remanescente da antiga fazenda; o agrupamento das famílias organizadas por quatro diferentes agremiações de trabalhadores, com posicionamentos político-ideológicos distintos; a persistência do cultivo de *commodities* para o qual as famílias não estavam preparadas; a escassez de recursos para custear as lavouras; a precária infraestrutura básica. Todos esses elementos compõem a intrincada trama subjacente à criação do Assentamento Itamarati que nos propusemos a investigar.

Palavras-chave: Assentamento Rural, Assentamento Itamarati, Fazenda Itamarati, Reforma Agrária, Território, Megaprojetos.

ABSTRACT

Developing and introducing public policies related to contryside issues in Brazil involves ambiguous and contradictory aspects due to disputes between political and social powers which carry distinct strategies and interests. In spite of advances and conquests resulting from the “rural settlement policy”, it has been mostly the State’s answer to social movements’ pressure directed to the achievement of land reform. The complex interest web undergoing the transformation of the former Itamarati Farm into a rural settlement can clearly demonstrate those different interests. It is true that there are more than two thousand eight hundred families living in the Settlements (Itamarati I and Itamarati II) who can now access resources and services that they have never thought of, and also that the quality of their lives has improved. Neverthless, we believe that this Settlement creation has been much more a State’s answer to the pressure established by social struggles, and also a way to attend other interests, than properly an attitude to face the high level of land concentration. Besides keeping the characteristics of *megaenterprise* which the prior projects developed in this portion of the *sul-matgrossense* territory once had (Mate Laranjeira Co., Dourados National Agricultural Colony, and Itamarati Farm), this Settlement presents some peculiarities as, among others: a collective way of administration due to the remaining infrastructure which had once belonged to the farm; four different workers associations, each one with a different political-ideological position, involved in assembling the families to be settled; the growing of commodities in which the families had no experience; the absence of resources to finance the crops; the poor basic infrastructure. These are the elements that altogether form the intricate web undergoing Itamarati Settlement creation, and the ones we have intended to investigate.

Keywords: Rural Settlement, Itamarati Settlement, Itamarati Farm, Land Reform, Megaprojects

SUMÁRIO

AGRADECIMENTOS 5

RESUMO 7

ABSTRACT 8

LISTA DE FIGURAS 12

LISTA DE GRÁFICOS 14

LISTA DE MAPAS 15

LISTA DE TABELAS 16

INTRODUÇÃO 17

Capítulo I 29

1. O CONCEITO DE TERRITÓRIO E SUA UTILIZAÇÃO NO ESTUDO DOS ASSENTAMENTOS RURAIS 29

1.1. A ciência e a elaboração de conceitos 29

1.2. O conceito de território e sua importância na ciência geográfica 32

1.3. A Geografia e as novas abordagens sobre o território 38

1.4. Assentamento rural na perspectiva do território 44

Capítulo II 52

2. A REALIDADE AGRÁRIA DO ESTADO DO MATO GROSSO DO SUL: DOS MEGAPROJETOS AOS MODELOS MEGALOMANÍACOS 52

2.1. A Companhia Mate Laranjeira 54

2.2. A Colônia Agrícola Nacional de Dourados (CAND) 60

2.3. Fazenda Itamarati: um modelo de megaprojeto de modernização da agricultura brasileira 64

2.3.1. Crise e destino da Fazenda Itamarati 79

Capítulo III 84

3. A LUTA RECENTE PELA POSSE DA TERRA EM MATO GROSSO DO SUL 84

3.1. Os assentamentos rurais em Mato Grosso do Sul 91

Capítulo IV 104

4. ASSENTAMENTO ITAMARATI – O PIVÔ DA QUESTÃO 104

4.1. Assentamento modelo: Para quem? Para quê? A que custo? 104

4.2. Os significados da criação do Assentamentos Itamarati 115

4.2.1. Para o Governo Federal ... 116
4.2.2. Para o Governo Estadual ... 118
4.2.3. Para o ex-proprietário ... 119
4.2.4. Para os Movimentos Sociais ... 121
4.2.5. Para os técnicos e intelectuais ... 123
4.2.6. Para a sociedade ... 125
4.2.7. Para as famílias candidatas a um lote ... 128
4.3. Práticas de recrutamento de famílias e formas de organização dos acampamentos das diferentes entidades ... 131
4.4. Organização e controle das famílias acampadas ... 134
4.5. A chegada das famílias no Assentamento Itamarati sob a coordenação das organizações dos trabalhadores ... 143
Capítulo V ... 146
5. CARACTERIZAÇÃO E ORGANIZAÇÃO TERRITORIAL DO ASSENTAMENTO ITAMARATI ... 146
5.1. Localização ... 149
5.2. As organizações dos trabalhadores ... 154
5.1. Distribuição espacial das entidades de trabalhadores no território ... 157
5.1.1. Associação dos Moradores da Fazenda Itamarati – AMFFI ... 161
5.1.1.1. Forma de exploração ... 164
5.1.1.2. A agrovila da AMFFI ... 167
5.1.1.3. Infraestrutura da AMFFI ... 172
5.1.2. Central Única dos Trabalhadores - CUT ... 173
5.1.2.1. Agrovila da CUT ... 177
5.1.2.2. As divergências internas ... 178
5.1.3. Federação dos Trabalhadores na Agricultura – FETAGRI ... 179
5.1.3.1. Agrovila da FETAGRI ... 183
5.1.3.2. Origem das famílias da FETAGRI ... 185
5.1.4. Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra - MST ... 186
5.1.4.1. A agrovila do MST ... 188
5.1.4.2. Grupo Coletivo Eldorado dos Carajás ... 191

5.1.4.3. Origem das famílias do MST ... 194
5.2. Infraestrutura do Assentamento Itamarati ... 199
5.2.1. Infraestrutura viária ... 200
5.2.2. Educação ... 202
5.2.3. Saúde ... 204
5.2.4. Segurança ... 206
5.2.5. O núcleo urbano ... 209
5.2.5.1. Entraves da situação jurídica do núcleo urbano ... 214
5.3. A emancipação político-administrativa ... 220
5.4. Os pivôs ... 222
Capítulo VI ... 229
6. O MODELO COLETIVO E A GESTÃO ECONÔMICA DO ASSENTAMENTO ITAMARATI ... 229
6.1. O Coletivo ... 229
6.1.1. São viáveis os projetos de assentamentos coletivos? ... 238
6.2. O projeto econômico do Assentamento Itamarati ... 242
6.3. A gestão do território ... 253
6.3.1. O início das atividades produtivas ... 256
6.3.2. Acesso e destinação do PRONAF ... 260
6.3.3. Energia elétrica ... 272
6.3.4. A agricultura comercial ... 274
6.3.5. A safra de inverno ... 278
6.3.6. A pecuária leiteira ... 279
6.3.7. O arrendamento ... 284
6.3.7.1. O arrendatário ... 289
6.3.7.2. As formas e os valores do arrendamento ... 291
6.3.7.3. A responsabilidade pelo arrendamento ... 294
CONSIDERAÇÕES FINAIS ... 300
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS ... 309
ANEXOS ... 320

LISTA DE FIGURAS

Figura 1 - Organograma inicial do Assentamento Itamarati 156
Figura 2 - Organograma inicial da AMFFI 164
Figura 3 - Agrovila da AMFFI 170
Figura 4 – Organograma inicial da CUT 174
Figura 5 - Agrovila da CUT 178
Figura 6 - Organograma inicial da FETAGRI 181
Figura 7 - Agrovila da FETAGRI 183
Figura 8 - Organograma inicial do MST 186
Figura 9 - Agrovila do MST 189
Figura 10 - Proximidade dos Pivôs do MST que dificultou a localização da Agrovila 189
Figura 11 - Loteamento do Núcleo Urbano ainda na fase de projeto 210

LISTA DE FOTOS

Foto 1 - Vista parcial da infraestrutura da fazenda 71
Foto 2 - Parque de Máquinas da Fazenda Itamarati 72
Foto 3 – Colheitadeiras utilizadas na safra 1982/1983 73
Foto 4 - Olacyr de Moraes em meio a sua lavoura de soja no inicio dos anos 1980 73
Foto 5 - Presidente Lula ao lado do Ex-Governador Zeca do PT “pilotando” uma colheitadeira de milho no assentamento Itamarati 112
Foto 6 - Presidente Lula e Zeca do PT acompanhando a colheita de milho no Assentamento Itamarati 112
Foto 7 - Posto de saúde instalado na agrovila da AMFFI 173
Foto 8 - Telefone público instalado na AMFFI 173
Foto 9 - Entrada do núcleo de moradia do Grupo 17 - Eldorado dos Carajás 193

Foto 10 - Núcleo habitacional do Grupo Coletivo 17 Eldorado dos Carajás 194
Foto 11 - Ônibus de empresa particular que faz o transporte municipal e interno do assentamento 201
Foto 12 - Ônibus de empresa particular que faz transporte intermunicipal do assentamento 201
Foto 13 - Ônibus que fazem o transporte escolar no Assentamento 201
Foto 14 - Escola José Edson, com salas de aulas improvisadas, obrigando os alunos a estudarem amontoados 203
Foto 15 - Escola Nova Itamarati, localizada no núcleo urbano 203
Foto 16 - Antigo hospital, hoje abriga um posto de saúde. Encontra-se em péssimo estado de conservação .. 205
Foto 17 - Funcionários da prefeitura de Ponta Porã realizando o trabalho de demarcação do "loteamento urbano" 211
Foto 18 - Primeiras edificações sendo levantadas no “loteamento urbano” 211
Foto 19 - Antiga residência de Olacyr de Moraes "casarão" 212
Foto 20 - Ginásio poliesportivo 212
Foto 21 - Conjunto formado por silos, armazéns e secadores 212
Foto 22 - Prédios da antiga administração da Fazenda, que hoje abrigam o posto do INCRA e da AGRAER ... 212
Foto 23 - Núcleo habitacional que era destinado aos altos funcionários da fazenda 213
Foto 24 - Núcleo habitacional que era destinado aos funcionários menos qualificados da fazenda 213
Foto 25 – Particular realiza coleta de lixo que não tem destinação adequada 214
Foto 26 - Posto de combustíveis desativado 217
Foto 27 - Ponto de venda de gasolina localizado em um lote na área rural 218
Foto 28 - Ponto de venda de gasolina localizado em um lote no núcleo urbano 218
Foto 29 - Pivô central utilizado na safra de verão para o cultivo consorciado 50% milho e 50% soja 223
Foto 30 - Pivô central utilizado na safra de inverno para o cultivo de feijão 223
Foto 31 - Lavoura irrigada de feijão em estágio inicial 224
Foto 32 - Máquina colhendo semente de milho em área de pivô arrendado 226
Foto 33 - Pivô arrendado para empresa produtora de sementes empregando o cultivo consorciado de milho e feijão 226
Foto 34 - Transformadores destruídos pela ação de saqueadores para a obtenção de fios de cobre 227
Foto 35 - Transformador retirado do pivô pelos assentados, para evitar o saque e guardado em local seguro . 227
Foto 36 - Guarita construída no pé do pivô para abrigar vigias 228

Foto 37 - Cartuchos de munição deflagrados guardados no interior de uma guarita de vigilância do pivô 228
Foto 38 - Assentado plantando feijão na lavoura de sobrevivência 255
Foto 39 - Parte de infraestrutura da AMFFI adquirida com o Pronaf A 269
Foto 40 - Funcionário de laticínio coletando o leite acondicionado em resfriador 280
Foto 41 - Caminhão tanque de um laticínio coletando leite no assentamento 280
Foto 42 - O rebanho do assentamento gradativamente vai incorporando melhorias genéticas 282
Foto 43 - Improvisação de sombra para o rebanho 284
Foto 44 - Atividade de ordenha sendo realizada ao relento e no meio da lama 284
Foto 45 – Residência com toda infraestrutura abandonada por assentado da AMFFI 292

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 - Número de assentamentos criados e de ocupações realizadas em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008 96
Gráfico 2 - Área (ha) dos assentamentos criados anualmente em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008 97
Gráfico 3 - Número de famílias assentadas em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008 98
Gráfico 4 - Local anterior de moradia das famílias 133
Gráfico 5 - Percentual de famílias pesquisadas filiadas ao sindicato por organização de trabalhadores 137
Gráfico 6 - Percentual de participação das famílias pesquisadas em reuniões sindicais por organização de trabalhadores 138
Gráfico 7 - Grau de satisfação das famílias com o atendimento de saúde em relação às condições anteriores ao Assentamento 204
Gráfico 8 - Índices pluviométricos mensais dos anos agrícolas de 2001 a 2008 na Região de Dourados Mato Grosso do Sul 264

LISTA DE MAPAS

Mapa 1 - Localização Geográfica do Município de Ponta Porã e da Fazenda Itamarati em Mato Grosso do Sul .46

Mapa 2 - Localização geográfica do Assentamento Itamarati e Itamarati II em Ponta Porã - Mato Grosso do Sul 47

Mapa 3 – Território controlado pela Companhia Mate Laranjeira em Mato Grosso do Sul (1882-1924) 56

Mapa 4 - Fazenda Itamarati 68

Mapa 5 - Espacialização dos assentamentos rurais em Mato Grosso do Sul - 2009 95

Mapa 6 - Espacialização dos assentamentos rurais na Região do Entorno dos Assentamentos Itamarati e Itamarati II em Mato Grosso do Sul - 2009 99

Mapa 7 – Territórios destinados às organizações dos trabalhadores do Assentamento Itamarati 113

Mapa 8 - Localização do Assentamento Itamarati no Município de Ponta Porã em Mato Grosso do Sul..... 151

Mapa 9 - Assentamento Itamarati..... 152

Mapa 10 - Rede hidrográfica do Assentamento Itamarati..... 153

Mapa 11 - Associação dos Moradores da Fazenda Itamarati – AMFFI..... 163

Mapa 12 - Central Única dos Trabalhadores..... 175

Mapa 13 - Federação dos Trabalhadores na Agricultura..... 180

Mapa 14 - Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra - MST 187

Mapa 15 - Unidades de Irrigação - Pivôs Centrais..... 225

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 - Dados comparativos da situação econômica da Fazenda Itamarati em 1980 e 2000 80

Tabela 2 - Número de assentamentos criados por ano, totais de áreas e número de famílias assentadas entre 1984 e 2008 93

Tabela 3 - Plantio safra de verão no Assentamento Itamarati no ano agrícola 2002/2003 259

Tabela 4 - Plantio safra de inverno no Assentamento Itamarati no ano agrícola 2003 260

Tabela 5 - Demonstrativo da produção de soja da safra 2003/2004 (Verão) no Assentamento Itamarati por Organização Social 262

Tabela 6 - Demonstrativo da produção de milho da safra 2003/2004 (Verão) no Assentamento Itamarati por Organização Social 263

Tabela 7 - Plantio da safra de inverno no Assentamento Itamarati no ano agrícola de 2004 267

Tabela 8 - Plantio da safra de verão no Assentamento Itamarati no ano agrícola 2004/2005 268

INTRODUÇÃO

Quando surgiram os primeiros rumores sobre uma possível transformação da Fazenda Itamarati em assentamento para trabalhadores rurais, de início, ninguém acreditou, as pessoas argumentavam ser uma especulação absurda, primeiro porque as estavam acostumadas com a idéia de que só eram transformadas em assentamentos rurais áreas previstas legalmente pela constituição federal, ou seja, latifúndios improdutivos, áreas devolutas, que não cumpriam a função social da terra, e este não era o caso, a Fazenda Itamarati ostentava o símbolo do que havia de mais moderno na agricultura nacional, com um elevado histórico de produtividade. Além do mais, o custo para a aquisição da área seria muito elevado e por si só já seria um obstáculo suficiente para que tal transformação não se concretizasse.

As primeiras notícias soaram como uma chacota, uma provocação por parte de Olacyr de Moraes[1] em resposta às críticas à política fundiária do governo federal tecidas pelos movimentos sociais, aos partidos políticos de esquerda, e à parcela da sociedade, segundo os quais estas ações eram pontuais, com vista a apagar focos de tensão, sendo que os assentamentos rurais eram criados em lugares distantes, de difícil acesso, em solo de baixíssima qualidade, onde as famílias não tinham condições de prover minimamente seu sustento, quanto mais de desenvolver uma atividade econômica que pudesse lhes garantir uma inserção no mercado.

No final do ano 2000, quando a imprensa noticiou com estardalhaço a venda da Fazenda Itamarati para fins de reforma agrária, vimos não somente as parcelas da sociedade sul-mato-grossense direta ou indiretamente afetadas, como também sul-mato-grossenses e brasileiros, que não tem qualquer interesse que não seja o de acompanhar os desdobramentos da luta pela terra em todo o país se posicionarem e manifestarem sua opinião diante do evento em questão.

[1]A primeira vez que tal hipótese foi aventada, aconteceu em 1996, quando Olacyr se propôs vender metade de suas terras (cerca de 200 mil hectares) localizada em Mato Grosso do Sul que, segundo seus próprios cálculos, custariam aos cofres públicos US$ 600 milhões, que poderiam ser pagos em TDAs (Títulos da Dívida Agrária) onde poderia abrigar dez mil famílias (ISTO É, junho de 1996).

Na efervescência do debate, como cidadão sul-mato-grossense, atuando na área da educação e, portanto na qualidade de formador de opinião, nos posicionamos ao lado daquele conjunto da sociedade que acredita na criação dos assentamentos rurais como uma das formas possíveis de se realizar a reforma agrária no país e de corrigir injustiças sociais.

Todavia, à distância e possuindo parcas informações e, portanto, conhecendo muito pouco da realidade daquele empreendimento (finanças, vida útil dos equipamentos, etc.), posicionávamo-nos contra tal transformação, por entender que havia algo de irracional naquela transação, não conseguíamos compreender porque o empresário estava descartando um empreendimento considerado um modelo no emprego de recursos tecnológicos e que alcançava elevada produtividade e rentabilidade. Para nós, mais irracional era a postura e a atitude do governo que sempre reclamou da falta de recursos financeiros para assentar famílias de sem-terra, estar adquirindo uma área a um custo assaz elevado, recursos com os quais poderia adquirir áreas muito maiores e assentar muito mais famílias, com a justificativa de que tal custo se devia a infra-estrutura que acompanhava a área, não obstante, uma infra-estrutura poupadora de mão-de-obra e de difícil reaproveitamento, pois não foi pensada para a realidade da pequena propriedade.

Debate a parte, o fato é que em novembro de 2000 o governo federal adquire junto ao banco Itaú 25.100 ha das terras que haviam pertencido à Fazenda Itamarati, os quais foram repassados em maio de 2001 para o Instituto de Colonização e Reforma Agrária (INCRA), que deu início à implantação do Assentamento Itamarati onde foram assentadas 1.143 famílias e, posteriormente, em maio de 2004, o governo federal viria adquirir o restante da fazenda (24.900 ha) junto ao proprietário para a implantação do assentamento Itamarati II.

O interesse em empreender esta pesquisa adveio da nossa proximidade com os moradores do Assentamento, mais precisamente da nossa relação com os alunos do Ensino Médio e principalmente do curso de Geografia do Ensino Superior, no qual ministrávamos a disciplina Geografia Agrária, onde naturalmente as questões ligadas ao Assentamento Itamarati eram recorrentes, não só pela presença dos alunos que lá residiam, pela polêmica que ainda persistia sobre a transformação da

antiga fazenda em assentamento como também, pelos impactos socioeconômicos na economia regional provocados pela sua criação.

Adicionam-se a esse contato, as constantes notícias sobre os êxitos do Assentamento veiculadas pela imprensa, sobretudo na imprensa local, que repetidamente veiculava a informação de que para o governador sul-mato-grossense José Orcírio dos Santos (Zeca do PT), o Assentamento Itamarati “tinha que dar certo”, ainda mais após a posse de Lula na presidência da república.

Para nós, porém, havia algo que não se “encaixava”. Embora ouvíssemos que os assentados do Itamarati eram considerados privilegiados por terem acesso a um lote numa área tão especial, diferente de todos os demais assentamentos existentes no país; que, além de uma conjunção de fatores tão favoráveis, havia muita boa vontade por parte do governo estadual e federal, que estavam não somente dispostos a viabilizar o projeto, como já estavam implementando ações para que se tornasse realidade, não podíamos deixar de perguntar: por que então esses elementos não compareciam na fala dos nossos alunos e das demais pessoas vinculadas ao Assentamento com as quais havíamos estabelecido os primeiros contatos?

Diante dessa constatação, passamos a indagar sobre o que estaria acontecendo de fato para que as pessoas ligadas ao Assentamento, com as quais mantivemos contato, na sua maioria, manifestassem tanta insatisfação com a realidade que estavam lá vivenciando? Por que a fala daquelas pessoas não coadunava com as informações exitosas veiculadas pela imprensa? Seriam aquelas pessoas tão imediatistas a ponto de não compreender que o sucesso, num assentamento com características tão peculiares como aquele, de fato, demanda necessariamente um tempo maior? Seria esse imediatismo fruto das dificuldades vividas em situações anteriores, ou da formação ideológica por elas recebida durante a fase do acampamento, que as transformaram em pessoas tão insatisfeitas, mal agradecidas, injustas e ambiciosas? Ou, na verdade, seriam vítimas da prática de políticos inescrupulosos que buscavam, a todo custo, tirar todo tipo de vantagem, tripudiando sobre a miséria dessa parcela da sociedade sul-mato-grossense?

Esse conjunto de questões motivou-nos a fazer uma leitura mais atenta das notícias veiculadas sobre o Assentamento e a elaborar um roteiro de entrevista exploratória,

visando constituir a problemática da investigação. As leituras e as conversas informais com pessoas que possuíam qualquer vínculo com o projeto nos ajudaram a fazer um balanço dos conhecimentos relativos à problemática de partida, e as entrevistas contribuíram para descobrir os aspectos relevantes e para ampliar ou retificar o campo de investigação das leituras.

Ao realizarmos as entrevistas exploratórias ouvimos das famílias muitas reclamações, algumas com críticas um pouco mais ácidas que as outras. Percebíamos, porém, que mesmo aquelas pessoas mais descontentes tinham uma certeza de que dias melhores estavam por vir, demonstravam a satisfação pelo acesso à terra, pela conquista de uma forma digna de prover a segurança e o sustento da família. Na esperança de dias melhores, detinham também a certeza de que haveria ainda muitas dificuldades a serem vencidas (o acesso à energia elétrica[2] e à água eram as principais dificuldades apontadas pelas famílias), e a convicção de que não poderiam se acomodar, que precisavam manter a pressão sobre seus representantes políticos para que pudessem ter suas reivindicações atendidas e, consequentemente, seus problemas sanados.

As entrevistas exploratórias se estenderam também aos funcionários e técnicos de vários órgãos públicos responsáveis pela condução da saúde, da segurança, da educação e pelo transporte no assentamento além de lideranças sindicais e dos grupos, dos quais, de maneira geral, o que ouvimos foi a manifestação de muito otimismo e a certeza de que havia ainda muitos problemas a serem resolvidos, porém, estavam sendo encaminhados de maneira satisfatória e que estes com boa dose de paciência, empenho e de muita responsabilidade seguramente seriam atendidos.

A fala das famílias, o otimismo e a segurança expressos pelos técnicos e funcionários públicos, o bombardeio diário de notícias institucionais apresentando projetos voltados ao atendimento das reivindicações daquelas famílias, a manifestação de boa vontade e de comprometimento por parte de dirigentes políticos de todas as esferas do poder, simbolizados na visita do Presidente da República ao local após menos de três meses de sua posse, nos conduziram a

[2] Em sua visita ao assentamento o presidente Lula afirmou que fazia questão de voltar com seus ministros para inaugurar redes de água e energia elétrica, duas das grandes reivindicações dos moradores naquele momento.

elaborar este projeto. A hipótese inicial era que, apesar das agruras que as famílias estavam vivendo em virtude da implantação de um megaempreendimento, e de sua insatisfação, natural de quem passou por muitas dificuldades e que agora anseia por soluções rápidas para seus problemas, o assentamento modelo de que tanto se falava estava se materializando e o êxito do empreendimento era apenas uma questão de tempo e paciência, pois havia uma conjugação muito favorável de fatores que conspiravam positivamente para isso.

Desde meados de 2003, quando realizamos as entrevistas exploratórias com as famílias assentadas, com lideranças e representantes de órgãos públicos até os dias atuais, muita coisa aconteceu, nestes mais de seis anos houve um amadurecimento do assentamento e muitas transformações ocorreram no seu interior, algumas reivindicações foram atendidas, outras tantas ficaram apenas nas promessas, muitas famílias deixaram o assentamento, outras ocuparam os lotes vagos, mudança de lideranças, e muitas outras transformações advieram. Após mais de uma dezena de visitas, aplicação de questionários, realização de entrevistas, do convívio com as famílias, acompanhamos todas estas transformações, percebemos que as prioridades e reivindicações se alternaram, da mesma forma que, após aprofundarmos na literatura, sobretudo da história do Mato Grosso do Sul e das lutas empreendidas pelos trabalhadores sem-terra, até mesmo o foco da nossa preocupação não é mais o mesmo.

A nossa inquietação atual e que permeia esta pesquisa é a de que o Assentamento Itamarati pelo conjunto de suas características, sem qualquer sombra de dúvida pode ser qualificado como um mega-empreendimento, mas jamais poderá ser considerado um assentamento modelo, seja qual for o sentido em que este termo seja empregado, e que as motivações que pautaram sua concepção estão muito distantes das razões apregoadas pelos seus idealizadores, de ser um novo conceito, um novo paradigma a inspirar a implantação de outros assentamentos em outras partes do país.

Na nossa concepção a criação deste assentamento segue um circulo vicioso que tem marcado esta porção do território brasileiro como se fosse um estigma: o de ser o palco de grandes empreendimentos, nos quais estão incluídos os pequenos proprietários e os trabalhadores sem-terra, como elementos fundamentais, porém de

forma subserviente, como fora a criação da Colônia Agrícola Nacional de Dourados (CAND) e da Fazenda Itamarati que tinham implicitamente como objetivo atender aos interesses de uma pequena parcela abastada da sociedade. Em tais projetos as verdadeiras motivações são camufladas com o pretexto de estarem beneficiando uma ampla maioria da população excluída da sociedade.

Portanto, nossa hipótese é a de que as políticas fundiárias em território sul-mato-grossense, nunca se deram de fato visando uma desconcentração da propriedade da terra, que pudesse favorecer os pequenos proprietários ou mesmo coadunar os interesses destes com o dos grandes empresários. O acesso a terra por parte dos trabalhadores, nas poucas vezes que aconteceu, veio a "reboque" de outros interesses, sempre com o propósito de beneficiar muito mais os grandes proprietários que os trabalhadores. Sendo os trabalhadores obrigados a desenvolverem estratégias de sobrevivência, tendo que se submeterem (não sem protestos) a um jogo de cartas marcadas em que as chances de êxitos são muito pequenas.

O objetivo central da pesquisa é analisar o processo de criação do Assentamento Itamarati, guardando suas especificidades e considerando o seu contexto histórico, demonstrando ser a repetição de uma prática, na qual a dinâmica territorial sul-mato-grossense é comandada por uma lógica mais geral de cunho nacional e nesta, as políticas públicas nunca colocaram em primeiro plano a preocupação com uma (re)distribuição de terras que viesse, de fato, beneficiar os trabalhadores rurais. A distribuição de terra, quando aconteceu, sempre esteve ligada a uma estratégia para alcançar outros objetivos que não o de realizar a reforma agrária, ou seja, os trabalhadores sempre foram vistos, muito mais, como um instrumento que poderia ser manipulado com o intuito de alcançar outros objetivos, do que como parte da sociedade que demanda políticas públicas em seu favor. Assim, os trabalhadores, sem muitas alternativas são desafiados e impelidos a desenvolver estratégias específicas visando enquadrarem-se na conjuntura à qual estavam submetidos.

Para que o objetivo principal fosse alcançado, foi necessário atingir os seguintes objetivos secundários: demonstrar que a estrutura fundiária concentrada de Mato Grosso do Sul sempre favoreceu a implantação de mega-empreendimentos tais como: Companhia Mate Laranjeira, Fazenda Itamarati e atualmente o Assentamento

Itamarati; apresentar o Assentamento Itamarati como o resultado de uma convergência de interesses que vão além da reforma agrária, ficando esta, como “pano de fundo”, objetivando apagar focos de tensão, e neste caso as tensões vão além dos interesses de grupos locais que reivindicam uma determinada área, ou seja, grande parte da dinâmica territorial sul-mato-grossense é comandada por uma dinâmica mais geral de cunho nacional; evidenciar a partir da história da luta pela terra em Mato Grosso do Sul, a despeito da influência das grandes questões nacionais que pautaram as ações relativas à distribuição fundiária estadual, que os trabalhadores através de suas lutas, desempenharam importante papel, não se comportando como meros coadjuvantes de acordo com as expectativas das forças políticas das diferentes esferas do poder, ou seja, que as conquistas, por menores que sejam, é também resultado de uma incessante luta empreendida pela classe trabalhadora, tanto da cidade quanto do campo; verificar quais as variáveis endógenas e exógenas em diferentes escalas (nacional, estadual, regional e local) que convergiram e se combinaram para a aquisição desta área e posteriormente o estabelecimento de formas coletivas de exploração; analisar as combinações de fatores e condições no meio local (assentamento) que proporcionaram potencialidades ou limitações para possíveis articulações das famílias entre si, como capital social para fortalecer uma ordem local voltada à organização de projetos coletivos.

Adotou-se para esta pesquisa a investigação baseada no método de estudo de caso. Segundo Yin (2001), um estudo de caso completo, utiliza o maior número possível de fontes. As fontes de mais importância são: a documentação, os registros em arquivos, as entrevistas, a observação direta, a observação participante e os artefatos físicos.

Yin (2001) enfatiza ainda que “é a investigação empírica que investiga um fenômeno dentro de seu contexto de vida real, especialmente quando os limites entre o fenômeno e o contexto não são claramente definidos” (YIN, 2001, p.32).

Ainda de acordo com este autor, “muitos pesquisadores demonstram preconceitos tradicionais para com a estratégia do estudo de caso. E dentre as preocupações mais comuns que provoca tal postura, destaca-se o fato de que o estudo de caso fornece pouca base para se fazer generalizações científicas

Ainda que seja o estudo de caso limitado para explicações mais amplas, isso não deve ser interpretado de maneira tão determinista. A evidência de particularidades auxilia nos encontros de teorias e propostas explicativas mais amplas.

A presente pesquisa foi desenvolvida adotando três procedimentos de investigação metodológica: levantamento e análise de obras que tratam dos conceitos de território e territorialidade, objetivando constituir um referencial teórico que pudesse subsidiar as investigações empíricas, além da noção de assentamentos rurais modelo; levantamento de dados e informações em fontes secundárias que pudessem contribuir para a caracterização da questão agrícola e da questão agrária sul-mato-grossense, através de consultas em publicações oficiais do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatísticas (IBGE), Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (INCRA), Agência de Desenvolvimento Agrário e Extensão Rural (AGRAER), além de outras entidades como a Comissão Pastoral da Terra (CPT), Movimento Nacional de Produtores (MNP), Banco do Brasil entre outros; levantamento de dados empíricos através da aplicação de um formulário abrangente que nos permitiu conhecer a fundo a realidade do assentamento através da elaboração de um banco de dados que após analisado[3], nos permitiu realizar um conjunto de entrevistas semi-estruturadas que conduziram a análise qualitativa configurando num estudo de campo; A última etapa da pesquisa foi realizada através de um estudo de campo por meio da observação direta (para realizar tal atividade convivemos durante quatro meses no assentamento) e de entrevistas com pessoas chaves que foram citadas quando durante a fase de aplicação dos formulários e ainda outras que fomos tomando conhecimento ao longo do estudo de campo. As entrevistas foram realizadas buscando o sentido exposto por Ianni (1991):

Há vários modos de dizer a verdade, ou de procurá-la. Um deles, segundo nos parece consiste em deixar que as pessoas envolvidas nas situações e problemas estudados utilizem as suas próprias palavras. Mesmo quando elas não estão em condições de ver claro, ou quando não podem dizer as coisas com clareza; mesmo nesses casos revelam dados significativos para a compreensão das situações

[3] Este banco de dados serviu para uma análise quantitativa oferecendo dados estatísticos para subsidiar na elaboração de um conjunto de questões que compuseram o roteiro das entrevistas semi-estruturadas que orientaram o estudo de campo, ou seja, ao longo das nossas análises neste texto poucas vezes usaremos os dados estatísticos obtidos através deste levantamento, porém estes foram fundamentais no conjunto de análises do estudo de campo.

problemas. Em geral, no entanto, dizem o essencial [...]. À medida que falam, que dizem apenas o que querem, que tomam decisões e agem e revela também, as relações e as estruturas mais íntimas das situações problemas (IANNI, 1991, p.21):

Em relação aos questionários que nortearam o levantamento das informações mais gerais que segundo Gerardi & Silva (1981, p.20) para um universo de 1.143 famílias, dever-se-ia selecionar uma amostra de aproximadamente 285 famílias. De acordo com as autoras, a análise quantitativa permite de maneira objetiva a verificação entre os fenômenos estudados e sua distribuição no espaço e deve ser utilizada como um meio e não com um fim para chegar às conclusões sobre a realidade estudada.

Ainda de acordo com Gerardi e Silva (1981) existe a amostragem intencional e a amostragem probabilística, a primeira é proposital, intencional, subjetiva ou não probabilística que apesar de facilitar o trabalho de pesquisa, não se prestam a tratamentos estatísticos que levem a inferências sobre a população sendo seus resultados válidos apenas dentro dos limites da própria amostra; já na amostra probabilística que é mais objetiva se privilegia o elemento chance na escolha das unidades amostrais. A “aleatoriedade da seleção dos indivíduos amostrados é o princípio básico deste tipo de amostragem que se assenta em teorias e regras matemáticas estabelecidas de tal sorte que os resultados obtidos para a amostra podem ser estendidos para a população com grau de confiança determinado”. (idem, p.13).

Optou-se pela amostragem probabilística porque, a despeito do assentamento possuir um elevado número de famílias e estar dividido entre quatro organizações de trabalhadores que empregaram diferentes formas de recrutamento, organização e encaminhamentos no processo de fixação das famílias à terra, acreditamos que, mesmo assim, estas famílias possuem muitas semelhanças intra e inter grupos quanto a sua origem, características socioeconômicas e até organizacionais e, com algumas exceções, compartilham das mesmas dificuldades, portanto, os resultados obtidos por uma amostra das famílias podem ser perfeitamente estendidas às demais.

Em face destas características elencadas, e tendo em vista a necessidade de tornar a pesquisa viável não somente economicamente como também em função dos

fatores exigüidade de tempo e indisponibilidade de mão-de-obra, optou-se por uma amostra menor do que aquela recomendada pelas autoras supracitadas.

Assim sendo, aplicou-se o formulário contendo 122 questões (abertas e fechadas) em 115 famílias, este total corresponde a 10% dos parceleiros do Assentamento Itamarati.

Quanto ao critério de escolha das famílias alvo da oitiva, estabeleceu-se que iniciaria pelo lote número 01 de cada organização dos trabalhadores, seguindo para o número 11, 21, 31 e assim sucessivamente, definiu-se ainda que na impossibilidade de aplicar a referida enquete nestes lotes, o procedimento seria o de buscar o lote imediatamente anterior, e em persistindo a dificuldade buscar-se-ia o imediatamente posterior, ou seja, caso não fosse encontrado alguém que pudesse prestar informações no lote 11, buscar-se-ia primeiramente o lote 10, e se mesmo assim ainda não fosse possível aplicar o questionário, dirigir-se-ia ao lote de número 12, em persistindo a dificuldade recorreria ao número 09 e 13, e assim sucessivamente.

Este trabalho é composto de seis capítulos: No primeiro - *O conceito de território e sua utilização no estudo dos assentamentos rurais* – desenvolvemos uma reflexão a respeito do conceito de território fazendo um paralelo das discussões realizadas por alguns importantes pensadores que se dedicam e/ou se dedicaram ao estudo desse tema. Apresentamos suas várias concepções vinculadas às diferentes correntes do pensamento geográfico até os dias atuais, quando este conceito retornou de forma significativa com o seu uso crescente não somente na Geografia como também em diversos ramos das ciências humanas. Neste capítulo, apontamos ainda, a pertinência do uso do conceito para a análise dos assentamentos rurais.

No segundo capítulo – *A realidade agrária do estado do Mato Grosso do Sul: Dos megaprojetos aos modelos megalomaníacos* - demonstramos que esta porção do território sul-mato-grossense é marcada por ambiciosos projetos que se caracterizam pelo que denominamos megaprojetos (Companhia Mate Laranjeira, a Colônia Agrícola Nacional de Dourados – CAND e a Fazenda Itamarati), e empreendimento modelo (Fazenda Itamarati), características que se mantém no Assentamento. Colocamos em discussão ainda que o Itamarati, tal como os projetos anteriores, apesar de incluir os trabalhadores e de trazer-lhes algum benefício, está muito longe de ser proposta direcionada a corrigir distorções sociais atendendo

exclusivamente os interesses dos pequenos proprietários e dos trabalhadores sem-terra, perfil com que foi apresentado à opinião pública. Neste capítulo, damos destaque especial à Fazenda Itamarati como um empreendimento fruto do processo de modernização da agricultura brasileira que posteriormente se tornou um elemento viabilizador do próprio projeto que a gerou, ao se tornar uma referência nacional e até internacional. Apontamos ainda que após o empreendimento ter cumprido sua finalidade primeira, ao término do processo modernizador, a sua transformação em assentamento rural constituiu uma estratégia com o intuito de muito mais salvaguardar os interesses do grupo econômico em decadência e de outros interesses das diferentes escalas da administração pública do que propriamente realizar uma obra profícua em relação à reestruturação da estrutura agrária.

No terceiro capítulo - *A luta recente pela terra em Mato Grosso do Sul* – realizamos um recorte histórico da questão fundiária recente do estado, procurando abordar os principais conflitos que emergiram a partir da segunda metade da década de 1970, como reflexo direto das políticas modernizadoras da agricultura. Demonstramos também, através de recursos cartográficos, a espacialização da luta pela terra desde os acampamentos, até a territorialização das famílias nos assentamentos rurais, admitindo o ano de 1984 como o ponto de partida de sua criação.

O quarto capítulo - *Assentamento Itamarati: O pivô da questão* – apresenta o Assentamento como um projeto inspirado nas características modelar/megalomaníaca dos empreendimentos que o antecederam, onde discutimos os significados e os interesses dos diversos setores da sociedade na sua criação. Procuramos descrever as diferentes formas com as quais as entidades arregimentaram as famílias a serem contempladas com um lote, como também as diferenças nos métodos de atuação e controle das famílias, durante a fase de acampamento, utilizados pelas entidades que passaram a compor o Assentamento e, finalmente, como se encaminhou o processo de instalação dessas famílias.

No quinto capítulo - *Caracterização e organização sócio-espacial do Assentamento Itamarati* - caracterizamos o Assentamento Itamarati, apresentando sua infraestrutura, as diferentes organizações de trabalhadores que lá atuam, a composição dessas organizações e os arranjos por elas empregados, os dilemas que envolvem as famílias em face do modelo de gestão imposto pelo INCRA e,

também, as dificuldades enfrentadas por aquelas que habitam o pequeno núcleo urbano que surgiu onde havia a sede da antiga fazenda.

No sexto e último capítulo – *O modelo coletivo e a gestão econômica do Assentamento Itamarati* – realizamos uma discussão acerca do modelo coletivo imposto pelo INCRA ao Assentamento, bem como os problemas que emergiram dessa decisão, diante do despreparo das famílias para esse tipo de gestão. Empreendemos também uma discussão sobre a questão do arrendamento das áreas irrigadas do Assentamento.

Capítulo I

1. O CONCEITO DE TERRITÓRIO E SUA UTILIZAÇÃO NO ESTUDO DOS ASSENTAMENTOS RURAIS

Nesta pesquisa fizemos a opção de trabalhar com o conceito de *território*, desta forma, acreditamos ser pertinente neste capítulo apresentar algumas reflexões conceituais, baseado nas discussões realizadas importantes pensadores que se dedicam e/ou se dedicaram ao estudo dessa tema.

Nesta ínterim, priorizamos uma análise da evolução histórica do conceito de território, apresentando suas várias concepções vinculadas às diferentes correntes do pensamento geográfico até os dias atuais, quando este conceito retornou de forma significativa com o seu uso crescente não somente pela Geografia como também em diversos ramos das Ciências Humanas. Por outro lado, procurou-se vincular a discussão de Território aos estudos dos assentamentos rurais.

A recuperação do conceito traz à tona, de um lado, a dimensão política do espaço; de outro, gera confusões conceituais tanto no seu debate quanto na sua empregabilidade. Entendemos que o debate acadêmico é revelador de conflitos conceituais que, por sua vez, permitira avanços na construção de teorias, oferecendo pistas e indicações relevantes para a compreensão crítica da história espacial e temporal.

1.1. A ciência e a elaboração de conceitos

A realidade é um fenômeno extremamente complexo. Nossos sentidos nos permitem apreendê-la em alguns de seus aspectos. Assim, os limites à compreensão integral da realidade começam pela nossa percepção dela.

Porém, o ser humano através da cultura tem acesso a uma extensão maior da realidade graças à cultura que serve como um instrumento para orientar a organização das experiências individuais e coletivas. Desta forma, toda cultura, por menos elaborada que seja, possui uma estrutura de classificação da realidade, tanto da “real” quanto da “cultural” e social (DURKHEIM & MAUSS, 1973).

Vários autores clássicos das Ciências Sociais, dentre os quais Marx, Weber, Durkheim, Persons, concordam que, com o desenvolvimento histórico, as sociedades e as culturas foram progressivamente se tornando diferenciadas, e esta diferenciação como um processo dialético não só na diacronia, mas também em sincronia, amplia as possibilidades de classificação e de composição da cosmovisão sobre a realidade.

As diferenciações, ao mesmo tempo em que geram uma autonomia entre as esferas, ou instâncias, da vida humana, fragmentando o que antes estava integrado, criam uma maior interdependência entre elas, levando diacronicamente a uma multiplicação de esquemas concorrentes ou coexistentes de classificação da realidade.

Estes esquemas não são produtos de indivíduos isolados. São socialmente produzidos e se constituem de representações. Entretanto, as representações não estão uniformemente distribuídas pelo corpo social, e um objeto pode ter representações variadas, dependendo do tipo de socialização que o seu observador “sofreu” (DURKHEIM, 1989).

A ciência possui uma peculiaridade que a distingue dos demais esquemas de classificação e conhecimento do mundo, que é a impessoalidade e objetividade (ao menos hipoteticamente) das suas representações, que, por isso, são denominadas conceitos.

O conceito é definido pelas suas características. Durkheim aponta, primeiramente, a sua imutabilidade, a sua resistência à mudança, a sua fixação e cristalização. Em segundo lugar, o fato de ser universalizável: um conceito nunca é de um homem só, mas é comum a outros homens. É uma representação, mas impessoal. Desse modo, se é comum, é porque é obra de toda uma comunidade. Não pode ser abstrato porque, nesse caso, só teria realidade nas consciências particulares. É,

primeiramente, representação coletiva, idéia geral que exprime antes categoria e classes do que objetos particulares. As representações coletivas pertencem a cada civilização que, por sua vez, tem seu sistema organizado de conceitos que as caracterizam. As categorias são obras da coletividade, porém têm algo mais: desempenham um papel preponderante no conhecimento porque são “quadros permanentes da vida mental”. Esses quadros refletem, em última instância, a sociedade: “Porque o universo não existe senão enquanto é pensado, porque ele não é pensado totalmente senão pela sociedade” (idem, p.239).

Depreende-se, então, que um conceito científico não é algo pronto, acabado. Desde sua origem este percorre um caminho, que por vezes pode sofrer influências que, conseqüentemente, poderão imiscuir no entendimento de seus conteúdos e aplicabilidade. Assim sendo, noções e conceitos são construções lógicas que estão em constante reformulação, sendo redefinidos e aprimorados a cada novo avanço do pensamento científico e filosófico ou forma de compreensão da materialidade concreta da vida humana.

Assim, o conceito é um tipo especial de representação, construído a partir da sujeição sistemática das representações relacionadas ao aspecto da realidade que está sendo conceituado a “testes” empíricos, uma média aceitável e construída metodologicamente com base em um conjunto de representações que pré-informavam o produtor do conceito e que o levaram a empreender a pesquisa e conceituar um aspecto determinado da realidade.

Portanto, apreendemos o conceito como uma construção social que ilumina algum aspecto da realidade e, para tanto, é preciso uma história das ciências e das técnicas para seu entendimento. Desta forma, de modo sistemático, empreenderemos algumas reflexões sobre o conceito de território, sendo esta uma proposta de interlocução com a literatura da história da ciência e da evolução do pensamento geográfico, operacionalizando a partir do positivismo, do marxismo e de um sistema de conceitos, que começam a construir a cultura do nosso tempo através da apreensão dialética. Concordamos com Soja (1993) ao sentenciar que “a geografia histórica do capitalismo tem que ser objeto de nossa teorização, e o materialismo histórico-geográfico, o método de investigação” (SOJA, 1993, p.18).

1.2. O conceito de território e sua importância na ciência geográfica

A origem do termo território e o seu emprego nas Ciências não advêm dos estudos geográficos, tampouco das Ciências Humanas, mas sim das Ciências da Natureza, em especial da Biologia e da Zoologia, a partir dos estudos ligados à Etologia onde o conceito será cunhado.

Porém, na atualidade, não se pode desconsiderar que o uso conceitual da categoria território é reivindicado por uma disciplina, a Geografia, uma vez que, para esta o território se constitui um dos conceitos-chave, portanto sua utilização atende, antes de tudo, a finalidades heurísticas e analíticas.

Todavia, o intercâmbio de conceitos e noções entre os campos acadêmicos e normativos é prática corriqueira e, por si só, não representaria obstáculo à utilização do território para fins políticos e práticos. Entretanto, cabe aos usuários explicitar em que sentido recorrem ao território, se conceitual ou normativo ou em ambos ao mesmo tempo.

Desta forma, o conceito de território é muito amplo e tem várias interpretações, dependendo da área da ciência que o conceitua. A Geografia dá maior ênfase à materialidade do território. A Ciência Política leva em consideração as relações de poder ligadas à concepção de Estado. A Economia o concebe como um fator locacional ou base de produção. A Antropologia enfatiza a dimensão simbólica através das sociedades. A Sociologia através da sua participação nas relações sociais, e a Psicologia através da identidade pessoal até a escala do indivíduo. (Haesbaert, 2004, p. 37).

Haesbaert (2004) esclarece que:

> Etimologicamente, a palavra território, *territorium* em latim, é derivada diretamente do vocábulo latino *terra* e era utilizada pelo sistema jurídico romano dentro do chamado *jus terrendi* [...] como pedaço de terra apropriado dentro dos limites de uma determinada jurisdição político-administrativa [...] (IDEM, p.43).

Porém, este conceito, pensado no interior das ciências modernas, está associado essencialmente a duas correntes filosóficas significativamente difundidas entre os

ramos do conhecimento que se desenvolveram ao longo dos séculos XVIII e XIX: o naturalismo e a política.

Nas ciências naturais, o território seria a área de influência e predomínio de uma espécie animal que exerce o domínio dela, de forma mais intensa no centro, perdendo esta intensidade ao aproximar-se da periferia, passando a concorrer com o domínio de outras espécies.

Tradicionalmente nas Ciências Sociais, sobretudo quando se analisa a história do pensamento geográfico, a expressão território vem sendo muito utilizada desde o século XIX.

A maioria dos estudos sobre o conceito de território sempre foi realizada na escala do território nacional e/ou do Estado-Nação. Essa ideia de uma área sob domínio de uma nação ou onde uma nação possui soberania em relação a outras nações, este sentido político e jurídico ainda hoje permeia o significado de território e tem raízes, sobretudo, na constituição dos Estados modernos europeus a partir do Renascimento.

Neste contexto histórico de consolidação dos modernos Estados-Nação, o conceito de território passa a ter relevância para as ciências. Muitos dos trabalhos realizados a respeito deste conceito são contemporâneos à própria sistematização e legitimação da Geografia como disciplina escolar acadêmica, sobretudo, na Alemanha e na França do século XIX. Segundo Escolar, a Geografia vem contribuir política e ideologicamente com o surgimento, nessas nações européias, da “[...] necessidade socioestrutural de construir, por intermédio da escolarização maciça, a ‘consciência nacional’ e o sentimento de ‘pertencimento territorial” (ESCOLAR, 1996, p.65).

É nessa perspectiva que são desenvolvidas as obras seminais de geógrafos como Friedrich Ratzel, preocupado com o papel desempenhado pelo Estado no controle do território; Como também Élisée Reclus, que procurava estabelecer as relações entre classes sociais e espaço ocupado e dominado.

Segundo Souza (2000), para Ratzel, o território é o espaço com seus elementos naturais e humanos, apropriado e ocupado por um grupo social ou pelo próprio Estado. Na visão de Ratzel, o território é a base de sustentação do Estado, pois

este, sem aquele não existe, ou seja, o território é a própria condição de existência do Estado, pois é nele que se encontram os recursos naturais que sustentam a sociedade. Assim, a idéia de território iguala-se ao conceito de “espaço vital” estabelecido pelo próprio Ratzel.

> El territorio, siempre el mismo y siempre situado en el mismo lugar del espacio, sirve de soporte rígido a los humores, a las volubles aspiraciones de los hombres, y cuando se les ocurre olvidar este sustrato les hace sentir su autoridad y les recuerda, mediante serias advertencias, que toda la vida del Estado tiene sus raíces en la tierra. […] El territorio, por el hecho mismo de que ofrece un punto de referencia fijo en medio de los incesantes *cambios de las manifestaciones vitales, tiene ya, en si y per si, algo de general* (RATZEL, 1982, p. 202). (Grifos do autor).

Assim, o discurso naturalizante de Ratzel, próprio da corrente determinista que se consolidava na época, passou a buscar uma unidade cultural para a recém criada nação Alemã e a servir aos anseios expansionistas territoriais desta nação.

O território pensado exclusivamente como uma área delimitável do planeta, como o palco onde se realizavam as ações do homem, correspondia à própria concepção de Geografia postulada pelos cientistas da época.

Com o advento da “Escola Possibilista Francesa” e durante o período em que se destacaram a chamada “Nova Geografia” ou “Geografia Teorético-Quantitativa” e a “Geografia Cultural”, o conceito de território foi praticamente deixado de lado em favor dos conceitos de organização espacial e de paisagem. Assim sendo, avançou-se muito pouco em relação às bases teóricas desse conceito e, por conta disso, perdurou na Geografia uma leitura tradicional do conceito de território, que, segundo Souza (2000), seria “[...] justamente aquela que, em princípio, deveria dispor de conceituações bastante ricas da territorialidade e de um arsenal variado de tipologias territoriais” (2000, p. 83).

Com o advento da “Geografia Crítica” calcada no materialismo histórico dialético o conceito foi retrabalhado com base na proposição marxista de que a definição do território passa pelo uso que a sociedade faz de uma determinada porção do globo, a partir de uma relação de apropriação, qualificada pelo trabalho social. Ou seja,

emerge na Geografia uma grande preocupação em compreender as contradições sociais, as transformações econômicas e políticas, assim como a reorganização territorial do espaço mundial. Processos que se acentuaram e intensificaram no final do século XX, em decorrência da atual fase de expansão do capitalismo, chamada globalização econômica. Fase esta que se caracteriza pela flexibilização da produção em escala mundial e, conseqüentemente, pela intensificação dos fluxos de capitais, mercadorias, pessoas e informações entre os mais diferentes pontos do planeta.

Na perspectiva da “Geografia Crítica”, as novas e as antigas configurações territoriais decorrem da forma como os agentes que estão no poder apropriam-se do espaço, por meio das relações sociais de produção, ou seja, por meio das relações orientadas pelo modo de produção vigente em cada época.

Desta forma, o território que reemerge não tem nada a ver com o conteúdo geopolítico da definição de Estado-Nação que lhe conferiu originalmente o geógrafo alemão Friedrich Ratzel.

O retorno do território, como aludiu Milton Santos (1994), está relacionado às mudanças socioespaciais e político-institucionais do capitalismo em sua fase pós-fordista (Harvey, 1993). Tratam-se dos efeitos mais gerais da reestruturação dos processos produtivos, que não apenas se internacionalizam, mas também recompõem e afetam os territórios e as localidades que são a projeção particular sobre um espaço determinado. Nesse sentido, o território emerge como um processo vinculado à globalização, sobretudo porque a nova dinâmica econômica e produtiva depende de decisões e iniciativas que são tomadas e vinculadas em função do território.

Vivemos nas últimas décadas, em decorrência da reestruturação produtiva do capital e, por conseguinte, de sua sustentação sociopolítica e ideológica, intensas transformações no mundo e na organização das sociedades promovidas pelas políticas neoliberais que vêm se tornando hegemônicas.

Identificam-se, nesta atual “etapa superior do desenvolvimento do capitalismo”, novas formas de flexibilização do trabalho, liberalização financeira, privatizações, novas aberturas ao exterior e fragilização dos Estados nacionais. Vivenciamos,

assim, a substituição de formas “tradicionais” estatais por formas globais de se governar as práticas de mercado, no sentido de que se reorganizem os Estados para que as condições de realização da livre circulação de dinheiro e de mercadoria sejam facilitadas. Pensamos, então, em uma disciplina e em uma autoridade abstrata do mercado.

O universo do consumo constrói-se enquanto instância legitimadora da transnacionalização que se contrapõe cada vez mais a outras instâncias, tais como o Estado, a escola, a família. O consumo poderia ser definido como uma nova territorialidade transnacionalizada e simultaneamente diferenciada: universo do consumo e universo de estilos de vida.

Ou seja, não se trata de um sistema, e sim de um processo, não implicando em homogeneização do planeta em todas as dimensões. Pode-se, com mais segurança, falar de uma tecnologia, porém não de uma cultura cada vez mais hegemônica. O que nos leva a distinguir que, neste momento da evolução da sociedade, dá-se uma globalização da economia e uma mundialização da cultura.

Estas transformações têm provocado intensos debates no pensamento filosófico e científico, exigindo das diversas áreas científicas, especialmente das ciências humanas, reflexões e análises para compreender tais processos de mudanças e seus desdobramentos, além de ampliar a demanda por uma postura científica cada vez mais interdisciplinar, onde o conhecimento é colocado à frente das questões postas no cotidiano.

Sem dúvida, surgiram novos objetos, conceitos e caminhos explicativos, tendencialmente multidimensionais ou integrativos, indicando a possibilidade de novas propostas epistemológicas e metodológicas, tais como o *princípio de complexidade* de Morin (1990), que objetiva justamente superar a divisão dominante entre ciências da natureza e cultura.

Em busca de compreensão da complexa realidade das novas formas de sociabilidade e, portanto, da apropriação e produção do espaço geográfico, as ciências, de um modo geral, e a Geografia, em particular, necessitam invariavelmente desconstruir algumas de suas categorias e conceitos, (re)formulando-as, seja por ganharem conotações substancialmente novas, seja por

terem perdido seu poder explicativo, gerando dificuldades de natureza teórica quanto operacional.

A Geografia, em especial, como ciência social, está diretamente implicada neste esforço de melhor compreender o movimento da sociedade e dos processos socioespaciais, à luz das contribuições de uma teoria social crítica no debate contemporâneo, pois as exigências do nosso tempo é a construção de uma Geografia crítica para além da crítica do capital.

Em vistas dos processos, o conceito de território ressurge na Geografia em um quadro profundamente marcado por um processo de ampliação da interdependência nas relações sociais e econômicas em escala internacional. Tratam-se dos efeitos e dos condicionantes impostos pela globalização que, sinteticamente, podem ser caracterizados como definiu Castells (1999), pela excepcional capacidade da economia capitalista de ajustar, em escala planetária, a interdependência entre as condições de tempo e espaço no processo global de produção de mercadorias. Essa interdependência se expressa através da descentralização industrial, da velocidade de contato proporcionada pelas novas telecomunicações, através da integração do capital financeiro, comercial, agroindustriais etc. (COUTINHO, 1995).

As mudanças socioespaciais e político-institucionais do capitalismo diversificaram e fragmentaram o conceito idealizado nos últimos séculos. De acordo com Andrade (1994), o que temos, hoje, é o território construído pelas empresas superpondo-se ao território construído pelo Estado que, por sua vez, encontra-se, com frequência, a serviço das corporações e dos seus jogos de interesses, na disputa por territórios e mercados, nos quais os processos de territorialização, desterritorialização e novas territorializações estão cada vez mais subjugados aos interesses do capital.

Santos (1994), porém, adverte :

> Assim como tudo não era, digamos assim, território “estatizado”, hoje tudo não é estritamente “transnacionalizado”. Mesmo nos lugares onde os vetores da mundialização são mais operantes e eficazes, o território habitado cria novas sinergias e acaba por impor, ao mundo, uma revanche. Seu papel ativo faz-nos pensar no início da história, ainda que nada seja como antes (SANTOS, 1994, p. 15).

Essa assertiva nos orienta para um raciocínio que evita a análise simplista do que se considera ser determinante para o termo território. Depreende-se dela que ações

autóctones são capazes de influenciar e construir outras relações espaciais, mesmo que a intencionalidade e as atitudes das forças hegemônicas que atuam nesse espaço pretendam padronizá-lo para uma suposta gestão mundial.

1.3. A Geografia e as novas abordagens sobre o território

A despeito da antiguidade do emprego da expressão território nas ciências naturais e também nas sociais, recentemente, porém, o termo passou a ser utilizado com mais frequência por diferentes ramos das ciências, sobretudo pela Geografia, concorrendo com outros tradicionais, como *espaço* e *região*. Porém, vem ganhando novas interpretações, mais amplas e mais flexíveis, permitindo-nos ter uma noção menos delimitada do conceito.

Diferentes concepções e abordagens podem ser utilizadas para compreender e conceituar território. De forma abrangente, deve sempre ser considerado dentro de um determinado contexto histórico. É nessa perspectiva que se pode traçar um panorama geral do pensamento de diferentes autores da atualidade que abordam a questão territorial, dentro de suas óticas, e discutem esse conceito.

Em Haesbaert (2002; 2004a; 2004b) encontramos uma importante interpretação de território. Nas obras citadas, o autor o apresenta em quatro vertentes básicas: 1) *Território econômico* - compreendido como simples base material, com ênfase na dimensão espacial das relações econômicas, o território é fonte de recursos (relação capital-trabalho); 2) *Território político* - visto como uma forma de controle dos indivíduos, assim como dos processos sociais, a partir do controle do seu espaço material, onde as relações se dão entre espaço e poder, ou seja, um espaço delimitado e controlado no qual se exerce determinado domínio; 3) *Território cultural* ou *simbólico-cultural* - concebido como espaço dotado de identidade, uma identidade territorial, que carrega significados simbólicos e subjetivos; 4) *Território natural* - entendido com base nas relações entre sociedade e natureza, isto é, o comportamento “natural” dos homens em relação ao seu ambiente físico.

A essas concepções sobre o território podem ainda ser acrescidas mais três vertentes: 1) *jurídico política*, que entende o território como um elemento de controle,

geralmente pela ação do Estado; 2) *cultural(ista)*, de caráter simbólico e identitário; 3) *econômica,* na qual se destaca a perda do território de reprodução do capital por força da globalização (HAESBAERT 2001; SPOSITO 2004).

Em virtude do momento histórico em que vivemos, e face ao profundo "hibridismo" em que nos encontramos, é cada vez mais difícil enquadrar o conceito de território em apenas uma dessas dimensões (política, natural, econômica ou cultural). Acerca dessa afirmação, Saquet (2003) salienta:

> [...] Um território não é construído e, ao nosso ver, não pode ser definido apenas enquanto espaço apropriado política e culturalmente com a formação de identidade regional e cultural/política. Ele é produzido, ao mesmo tempo, por relações econômicas, nas quais as relações de poder estão presentes num jogo contínuo de dominação e submissão, de controle dos espaços econômico, político e cultural. O território é apropriado e construído socialmente, fruto do processo de territorialização. (SAQUET, 2003, p. 24).

Haesbaert (2004b) apresenta um conjunto de perspectivas teóricas, a partir de um patamar mais amplo, em que essas dimensões (econômica, política, cultural e natural) se inserem numa fundamentação filosófica própria de cada abordagem. Ele busca superar a dicotomia materialista/idealista, introduzindo a noção de que o território encerra tanto a dimensão espacial material das relações sociais, como o conjunto de representações sobre o espaço, ou o que ele denominou de "imaginário geográfico". Assim, no conceito de território, a perspectiva materialista (concreto) e a perspectiva idealista (referido aos sentimentos que o território inspira) são indissociáveis.

Sob o ponto de vista materialista agrupam-se as concepções naturalista, econômica e política, as quais, segundo o autor, mesmo consideradas nessa base material, não estão desvinculadas de relações sociais. Já na perspectiva idealista, o território é visto numa dimensão simbólica, dotado de identidade. Refere-se aos sentimentos que o território inspira naqueles que dele são excluídos e à satisfação dos que dele usufruem/compartilham. Dessa forma, Haesbaert propõe o território numa perspectiva integradora, que envolve sua leitura como um espaço não estritamente natural, nem unicamente político, econômico ou cultural, sugerindo que o conceito seja concebido na perspectiva que analisa as diferentes dimensões sociais.

Segundo Spósito (2004, p. 17), as várias concepções de território existentes servem como “porta de entrada” para a discussão desse conceito na Geografia, e ele as agrupa em quatro abordagens. Em primeiro lugar, a naturalista, muito utilizada pelos estudiosos desse conceito na Geografia “[...] aparece como imperativo funcional, como elemento da natureza inerente a um povo ou uma nação pelo qual se deve lutar para proteger ou conquistar”. O sentido de extensão e de delimitação de lugares é valorizado, pois é, nesse espaço delimitado que os grupos sociais estabelecem relações de uso, de transformação e de poder.

Outra abordagem, voltada para o território do indivíduo, diz respeito à territorialidade e sua apreensão, com forte conotação cultural; “[...] a territorialidade, neste caso, pertence ao mundo dos sentidos e, portanto da cultura, das interações cujas referências básicas são as pessoas e a sua capacidade de se localizar e de se deslocar” (SPOSITO, 2004). Assim, o território aparece como espaço onde os indivíduos estabelecem relações de poder e de pertencimento a esse espaço.

Uma terceira abordagem de território aparece quando o “[...] termo território é confundido com o de espaço [...] isso pode ser abstraído a partir do momento em que se considera uma quarta dimensão, aquela definida pela transformação que a sociedade impõe à natureza. [...]” (SPOSITO, 2004, p.17).

Saquet (2003) evidencia a importância da relação tempo e espaço na análise sobre o território, uma vez que cada espaço vive seu tempo, e cada tempo se desenrola num determinado espaço. Nessa dinâmica, o autor destaca também a importância de conhecermos a história dos lugares, os diferentes processos de mudanças e transformações vivenciadas em cada espaço.

No processo de construção, desconstrução e reconstrução, o território é permeado por relações sociais de domínio, de demarcação e de posse. No âmbito político, econômico ou cultural, em diferentes escalas, as relações de poder manifestadas no território não devem ser jamais negligenciadas.

De acordo com Raffestin (1993), o espaço é a base para a formulação do território, ou seja, o espaço existe antes do território, um é a matéria-prima para a construção do outro. Na realidade, segundo o autor, num espaço propriamente dito, ainda não se deram relações de poder, em que um ator manifeste a intenção de apoderar-se

dele. Em contrapartida, o conceito de território não abrange simplesmente um espaço, mas um espaço construído pelo ator, apropriado e organizado de acordo com seus objetivos e interesses.

O território é, portanto, produzido, a partir do espaço e por uma série de relações que o indivíduo ou grupos de indivíduos – os chamados agentes – mantêm entre si e com a natureza.

Ainda segundo Raffestin (1993), o território é sempre um enquadramento do poder ou de um poder, em um determinado recorte espacial. Por isso, podemos dizer que as relações de poder se dão em diferentes escalas territoriais, e a escala do território determina a escala dos poderes. Assim sendo, as relações de poder estabelecem-se em níveis local, regional, nacional, supranacional, etc, produzindo uma multiplicidade de territórios, cada qual com uma territorialidade diferente, ou seja, com uma dimensão própria, e um conteúdo específico, sendo apropriados, apreendidos e vivenciados de maneira singular pelos atores sociais.

Autores brasileiros como Souza (2000), Santos (1994), Andrade (1994) e Neves (1994), entre outros, compartilham a ideia de território como um espaço definido por e a partir de relações de poder, projetadas no espaço e com grande flexibilidade espacial e temporal, sejam elas estabelecidas no nível público, estatal ou das grandes empresas.

Para Tartaruga (2005), esse poder se define em três dimensões: na dimensão política, a mais difundida, o poder está muitas vezes – mas não exclusivamente – relacionado ao Estado, e o território é visto como um espaço delimitado e controlado por ele; a dimensão cultural ou simbólico-cultural é mais subjetiva, e o território é compreendido sobretudo, como um produto da apropriação/valorização simbólica de um grupo em relação ao seu espaço vivido; a dimensão econômica, menos citada, enfatiza as relações econômicas, entendendo o território como fonte de recursos e/ou incorporado no embate entre classes sociais e na relação capital-trabalho, por exemplo, como produto da divisão “territorial” do trabalho.

O autor (2005, p.6) afirma que os territórios podem ser cíclicos, apresentando-se periódica ou sazonalmente, e de baixa definição, ou seja, espaços caracterizados pela superposição de diferentes territórios, o que pode provocar o surgimento de

relações adicionais de poder contínuas, as mais usuais, - daqueles que possuem contiguidade espacial - e descontínuas - daqueles que não possuem uma contiguidade espacial total. Alguns chamam essas relações de rede ou território-rede; em termos gráficos, os territórios contínuos poderiam ser caracterizados por superfícies e os descontínuos por pontos.

Assim, não podemos nos prender ao conceito de território ligado às relações de poder desenvolvidas pelo Estado e pelas grandes empresas, mesmo porque elas precisam de uma escala temporal maior para se estabelecerem. Há também o território constituído como local de micropoderes, em que determinados grupos com a mesma identidade cultural, política e econômica estabelecem relações sociais projetadas no espaço que, por possuírem extrema flexibilidade, podem formar-se ou dissipar-se em questão de anos, meses, semanas, dias e até mesmo horas. De caráter bastante curioso, esses territórios sobrepostos desempenham funções distintas que às vezes podem acabar chocando-se. Os espaços ocupados pelas escolas, igrejas, camelôs e prostitutas são exemplos de microterritórios formados a partir de relações de poder, cada qual com características próprias e possuidores de grande flexibilidade. O fato de poder constituir-se ou dissolver-se de modo relativamente rápido confere ao território uma tendência à instabilidade.

Retomando a etimologia, o termo território significa terra pertencente a alguém. Este “pertencente”, alerta Corrêa (1994), não se vincula necessariamente à propriedade da terra, mas à sua apropriação. Se por um lado o conceito de território está ligado ao controle de fato, efetivo, por vezes legitimado por parte das instituições ou grupos sobre um dado segmento do espaço, por outro, pode assumir uma dimensão afetiva, derivada das práticas especializadas por parte dos grupos distintos, definidos segundo renda, raça, religião, sexo, idade ou outros atributos. É a partir desse sentido que o conceito de território se vincula a uma Geografia que privilegia os sentimentos e simbolismos atribuídos aos lugares e, assim, a apropriação passa a se associar à identidade de grupos e à afetividade espacial.

Enfim, entende-se que o território é um processo social. Moraes (2000) afirma que ele não pode existir sem uma sociedade que o crie e que o qualifique. Assim sendo, ao contrário do território pensado pelos zoologistas, não pode existir como realidade puramente natural, sendo construído com base na apropriação e na transformação

dos meios criados pela natureza, isto é, um produto socialmente elaborado, resultado histórico da relação de um grupo humano com o espaço que o abriga, sendo, antes de qualquer coisa, dinâmico.

Como se evidencia, são muitas as divergências conceituais acerca do território, porém podemos identificar um consenso sobre a construção e destruição destes. O modo de produção capitalista, por exemplo, provoca um movimento contínuo de transformação da técnica e da sociedade que, por sua vez, repercute na criação, destruição e reconstrução dos territórios, promovendo a desterritorialização de grupos sociais.

Enquanto Souza (2000) entende que a desterritorialização supõe a exclusão de um grupo que se apropriava de um dado espaço, Santos (1997) a concebe como o estranhamento do indivíduo ao lugar, uma desculturização; já para Haesbaert, (2004b) ela seria resultante do enfraquecimento do controle exercido sobre o espaço, que provoca a mobilidade de pessoas, bens materiais, capitais e informação.

De qualquer forma, a desterritorialização traz consigo o processo de reterritorialização que alude à incorporação de novos territórios e, consequentemente, à construção de uma nova territorialidade do grupo desterritorializado.

Para Santos (1997):

> O novo meio ambiente opera como uma espécie de detonador. Sua relação com o novo morador se manifesta dialeticamente como territorialidade nova e cultura nova, que interferem reciprocamente, mudando-se paralelamente territorialidade e cultura; e mudando o homem. Quando essa síntese é percebida, o processo de alienação vai cedendo ao processo de integração e de entendimento, e o indivíduo recupera a parte de seu ser que parecia perdida. (SANTOS, 1997, p. 329).

Assim, segundo o autor, mesmo sendo o território conformado pelo conjunto de elementos naturais e artificiais de uma área, a reterritorialização não se configura apenas na alteração das formas. Ao mudar as formas, mudam-se as funções e, por conseguinte, o homem também se modifica.

Sob uma perspectiva diferente, Haesbaert (2004b) considera que a reterritorialização refere-se ao processo de desterritorialização imposto pela territorialização conduzida por outros:

> [...] ou seja, eu posso “delimitar” meu território simplesmente através da delimitação do território do outro. Neste sentido, mesmo com uma “territorialização” (física) aparentemente bem definida, o outro está de fato desterritorializado, pois não exerce efetivo domínio e apropriação sobre seu território. (HAESBAERT, 2004b, p.263).

A despeito das diferentes visões, esses autores concordam que à medida que são destruídos os territórios e construídas novas territorialidades, desenvolve-se um processo dinâmico e concomitante de desterritorialização e reterritorialização.

1.4. Assentamento rural na perspectiva do território

Hoje, o processo de reflexão sobre o agrário, entendido na dimensão da luta social pela conquista da terra e da permanência nela, (re)dimensiona-se na proporção que a discussão pela reforma agrária intensifica-se, não apenas na distribuição de terras, mas também na potencialização de seus projetos.

O espaço geográfico produzido pela inserção da agricultura familiar no modelo produtivo atual demanda um novo tipo de estudo sobre a Geografia dos assentamentos rurais, que passe a identificar o resultado e as consequências da produção desse tipo de lugar, pois, neles, o acesso à terra indica uma reterritorialização, materializada na recriação do lugar a partir da inserção de novos elementos e perspectivas no espaço rural. O lugar incorpora o novo, especialmente em relação às técnicas, modificando as práticas sociais. Os assentados constroem um novo território a partir da mudança das relações estabelecidas nesse espaço, promovendo um rearranjo no processo produtivo, diversificando a produção e introduzindo novas atividades.

O território é compreendido como uma horizontalidade, em suas múltiplas dimensões, sobre as quais incidem novas problemáticas com a rearticulação de suas redes e de seus mecanismos de ordenação. Tomado como o lugar da dinâmica e da dialética que se configuram a partir de múltiplos usos e inserções, o território é definido como uma unidade de análise privilegiada, na medida em que permite

identificar as bases da dominação e das formas de resistência, e que, por meio da análise de seu uso, informa sobre os diferentes projetos e visões de mundo em disputa.

Neste sentido, os assentamentos Itamarati e Itamarati II localizados no Município de Ponta Porã em Mato Grosso do Sul (Mapas 1 e 2) são a materialidade de um conflito sobre um dado espaço, síntese da transformação de um latifúndio do agronegócio em minifúndios de agricultores familiares, e portanto, o conceito território comparece como uma importante ferramenta para discutir a realidade social ai existente.

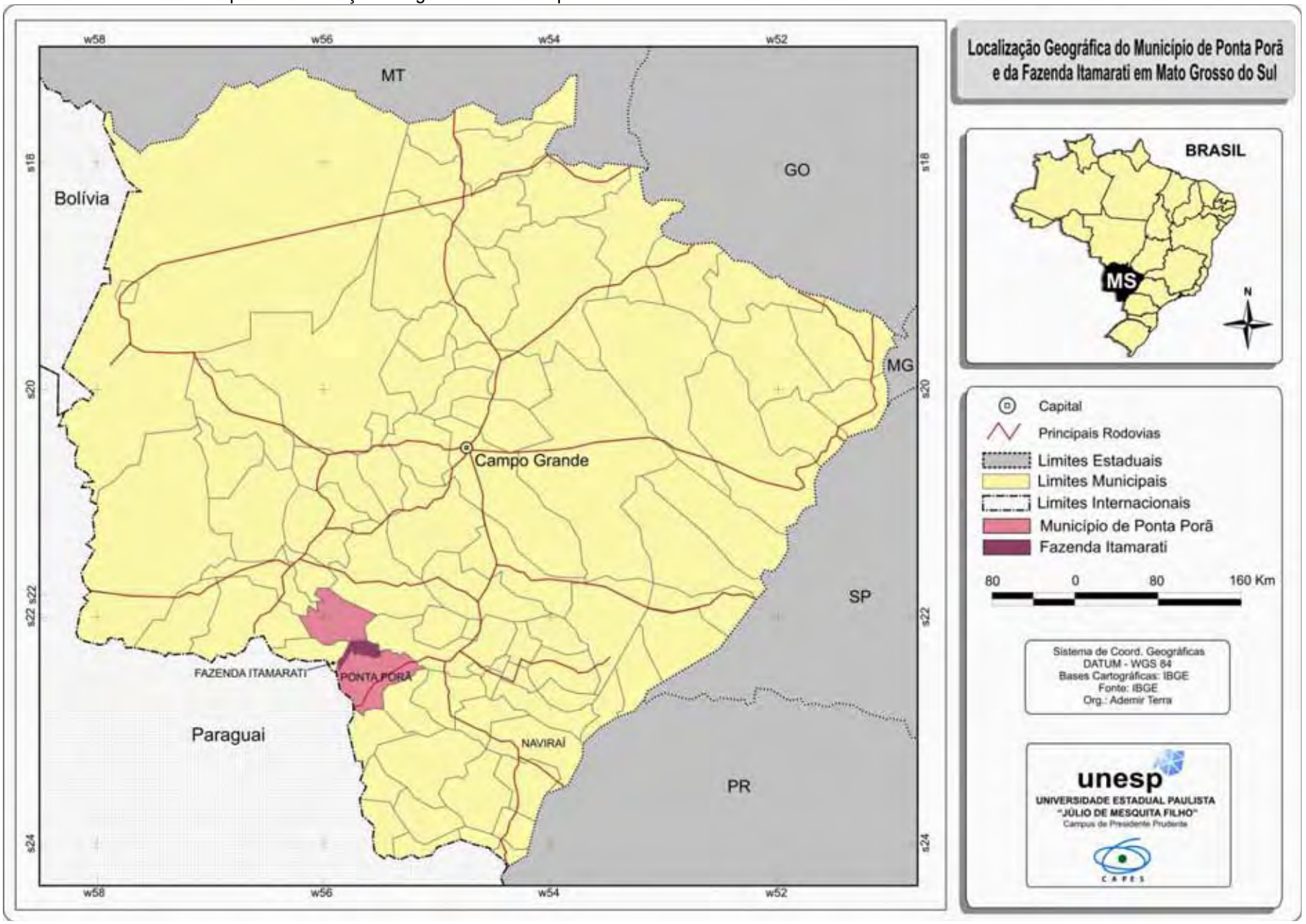
Os agentes que atualizam a palavra de ordem da reforma agrária se renovam de acordo com a conjuntura apresentada, especificam as demandas e objetivam o embate político. A variação desses agentes se dá de acordo com eixos geográficos e identidades distintas, o que faz com que o embate pela reforma agrária se atualize e se apresente a cada período com um novo sentido.

Por constituir um território conquistado, o assentamento representa a reterritorialização para os trabalhadores rurais, independentemente do grau de envolvimento de cada família na luta pela conquista da terra.

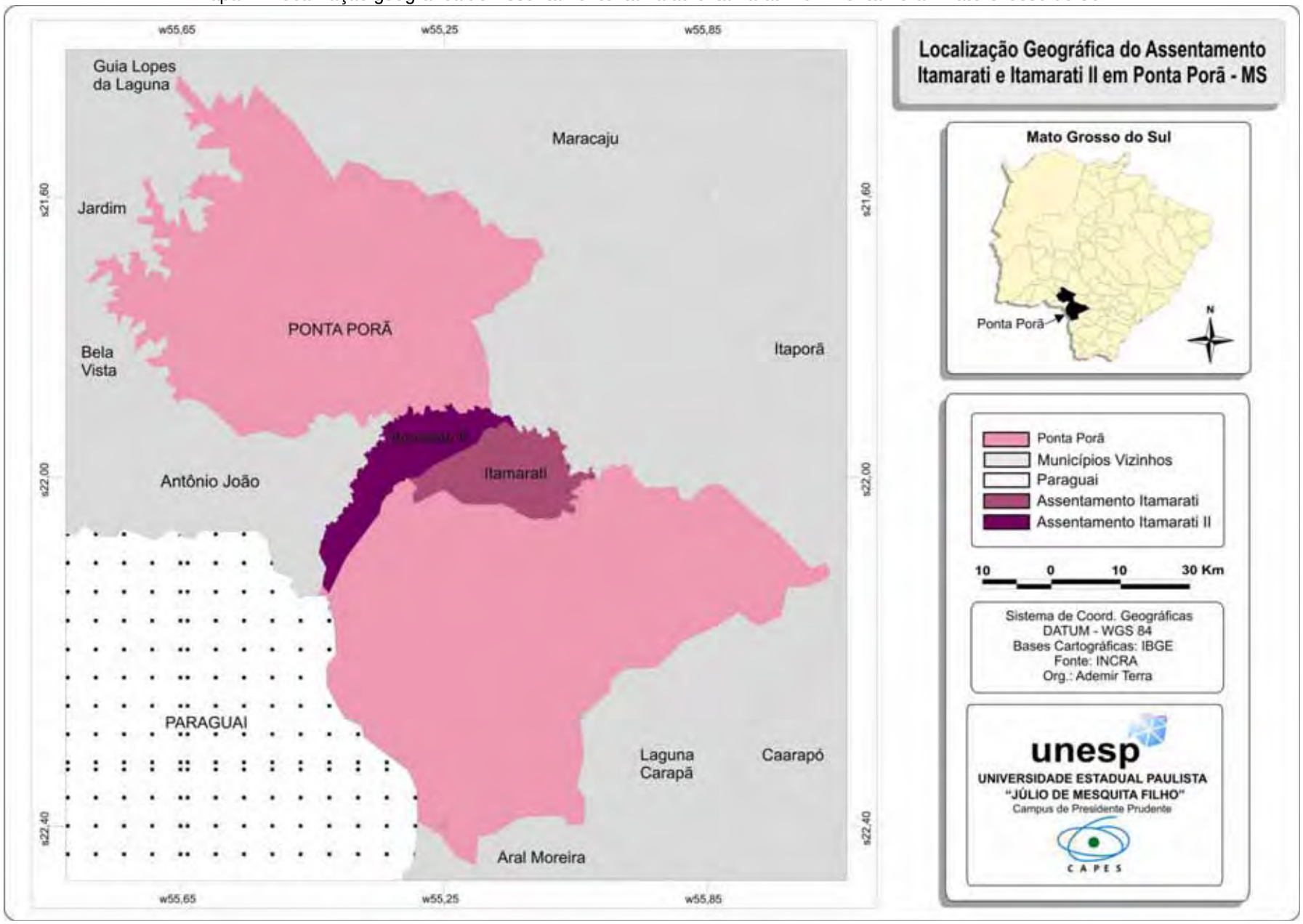
Apesar das inúmeras dificuldades enfrentadas pelas famílias, dos percalços, insucessos e até eventuais fracassos, os assentamentos rurais, juntamente com as pequenas propriedades tradicionais, geralmente constituem a garantia não só da permanência do homem no campo, como a possibilidade da recuperação da autoestima e da dignidade, com a geração de emprego e renda e a sua integração ao mercado, além de representarem uma subversão das relações de poder local, com a emergência de novos arranjos produtivos, sem falar na contribuição para o desenvolvimento da economia local, regional e até nacional.

Vistos por essa perspectiva, os assentamentos rurais, enquanto espaços singulares que possibilitam a ressignificação do lugar, assumem papel cada vez mais importante na sociedade brasileira contemporânea, pois configuram tessitura da prática social que favorece a construção de novos territórios e novas territorialidades no espaço rural.

Mapa 1 - Localização Geográfica do Município de Ponta Porã e da Fazenda Itamarati em Mato Grosso do Sul



Mapa 2 - Localização geográfica do Assentamento Itamarati e Itamarati II em Ponta Porã - Mato Grosso do Sul



Conforme Santos (2000),

> O povo como sujeito é também o povo como objeto, sobretudo ao considerarmos o povo e o território como realidades indissoluvelmente relacionadas. Daí a necessidade de revalorizar o dado local e revalorizar o cotidiano como categoria não apenas filosófica e sociológica, mas como **categoria geográfica**, territorial. [...] O sujeito é também objeto. O sujeito é plural e o objeto diversificado. Partindo dessa idéia, depreendemos as diferenças estruturais e avaliamos o valor diferenciado das diversas ações dentro do todo (SANTOS, 2000. p.121).

A criação de novos assentamentos, fazendo emergir novas formas de produção, novas práticas e novas configurações da organização do trabalho, constitui elemento de reestruturação do campo. Assim sendo, a análise dos assentamentos, na perspectiva do território, é mais abrangente que a da territorialização de grupos específicos e da concepção de novas territorialidades.

O número de assentamentos rurais vem aumentando a cada ano, seja pela distribuição de novos lotes em áreas reformadas, seja pela regularização fundiária[4]. Porém, em números absolutos e em face da dimensão territorial do país, a implantação desse modelo ainda é muito pequena. Como observaram Medeiros, Sousa e Alentejano (1998), os assentamentos funcionam como verdadeiros laboratórios de experiências sociais que, além de dinamizarem o debate acerca das expectativas futuras do meio rural, têm pautado a discussão sobre um novo padrão de desenvolvimento fundado na unidade de produção familiar.

Parafraseando Sauer (2003, p.20), apesar de descontinuidades espaciais, os assentamentos não são ilhas, mas territórios, social e politicamente demarcados. São, portanto, espaços singulares que permitem um “convívio face a face”, abrindo a possibilidade para novas interações e resignificações identitárias e representacionais.

A criação dos assentamentos suscita uma nova organização social, econômica e política. Martins (2000, p. 46) assevera que os projetos de assentamentos são “uma verdadeira reinvenção da sociedade” caracterizando-se como “uma clara reação aos efeitos perversos do desenvolvimento excludente e da própria modernidade.” Assim, quando o conjunto das famílias apossarem-se formalmente dessa terra, construindo

[4] Oficialização da propriedade de uma área para famílias que nela já residem.

sua nova identidade social, estará estabelecido um processo inteiramente novo, uma vez que nesse espaço imprimir-se-á uma nova organização, um microcosmo social.

Analisado na perspectiva do território, o assentamento rural, em qualquer circunstância, encerra a materialidade que constitui o fundamento mais imediato de sustento econômico e de identificação cultural de um grupo, descontadas as trocas com o exterior. O espaço social, delimitado e apropriado politicamente como território de um grupo, é suporte material da existência e, mais ou menos, um forte catalisador cultural-simbólico e indispensável fator de autonomia.

O assentamento é um lugar onde diferentes biografias se encontram e se iniciam novos processos de interação e identidade sociais, um lugar identitário privilegiado. Ou seja, o acesso à terra – lugar geograficamente localizado, que possibilita o trabalho e a residência - transforma os “sem terra” em pessoas “com terra”.

Nos assentamentos rurais, os ex sem terra rompem o umbral da exclusão e se transformam em pequenos produtores rurais, cuja possibilidade de reprodução social é o controle sobre a terra. Os assentamentos, portanto, são territórios que representam a fartura e garantia de emprego, trabalho e renda.

A luta na terra, que em muitos lugares por todo o Brasil significa o início da luta pelo território, significa ainda um processo de construção de alternativas à realidade atual, portanto, na construção simbólica da terra como uma heterotopia, ou seja, um lugar, simultaneamente real e imaginário, de oposição às tendências de homogeneidade do espaço da modernidade (Foucault, 1984), sobretudo pela crescente exclusão social inerente à dinâmica do capital.

Admitindo-se o território como resultado de um processo histórico de construção do espaço por agentes sociais que lhe imprimem suas características socioculturais, a construção dos territórios, para Santos (1994), se processa a partir da projeção do trabalho sobre o espaço. Como assinala o autor, o território não é território em si mesmo, pois o que lhe dá essa condição é o seu uso, e esse uso é que o transforma em objeto de análise social.

Portanto, o território é resultado da interação entre as relações sociais estabelecidas em determinado espaço e o controle desse espaço. Para Haesbaert (2004b, p. 79), ele não é exclusivamente político, nem econômico ou cultural e, muito menos,

apenas natural. Para o autor, a construção dos territórios se processa através da "[...] imbricação de múltiplas relações de poder, do poder mais material das relações econômico-políticas ao poder mais simbólico das relações de ordem mais estritamente cultural."

Consequentemente, o acesso à terra, materializado nos assentamentos, não significa somente a garantia de sustentabilidade física da vida humana, no sentido real de cunho político, econômico e social, mas adquire também um sentido simbólico. Terra é vida, portanto, lugar e meio de produção e reprodução social. A luta dos assentados é por uma heterotopia (Foucault, 1984), um "outro lugar" qualitativamente diferente e de resistência ao processo de desterritorialização forçada pelo modelo agrário e agropecuário implantado no Brasil ao longo de sua história, modelo que não contempla a agricultura familiar.

Na busca por desvendar essa heterotopia no conjunto das famílias contempladas com um lote no Assentamento Itamarati é que estamos recorrendo ao conceito de *território* nas suas múltiplas dimensões. Contudo, isso não quer dizer que esta seja a única via possível de análise para o objeto de estudo em questão, tendo em vista que a complexidade posta na atualidade e sua tendência em provocar equívocos diante dos fenômenos vêm reconfigurando as demandas epistemológicas acerca dos métodos e dos tratamentos do conhecimento que se apresentam continuamente. Ou seja, não estamos engessando, nesse conceito, a realidade espacializada no Assentamento Itamarati.

Colocadas as devidas considerações sobre a problemática território e assentamento, no decorrer deste trabalho, procuraremos apreender a realidade sócio-espacial do Assentamento Itamarati.

Esta investigação vinculará a analise da realidade histórica, econômica, social e política do espaço regional do Mato Grosso do Sul, bem como do espaço local de Ponta Porã, onde se insere nosso objeto de estudo.

Nesta, procuramos apresentar os diversos papéis desempenhados pelos agentes de produção do espaço local/regional, suas ações e os diversos conflitos, de maneira que possamos compreender em que medida o assentamento rural se destaca como uma nova realidade nesta porção do território sul-mato-grossense, mas que traz

consigo a marca dos empreendimentos megalomaníacos que historicamente foram constituídos na região.

Capítulo II

2. A REALIDADE AGRÁRIA DO ESTADO DO MATO GROSSO DO SUL: DOS MEGAPROJETOS AOS MODELOS MEGALOMANÍACOS

Objetiva-se neste capítulo demonstrar, através de evidências históricas, que o recorte espacial, objeto de nossa análise, traz consigo, ao longo da história, a marca dos grandes projetos, e estes, por conta das dimensões que assumem, pela ampla gama de elementos que mobilizam, acabam por incorporar o prefixo grego “mega”, constituindo, portanto, megaprojetos.

A criação do Assentamento Itamarati nesta porção do território sul-mato-grossense, bem como a intenção dos seus idealizadores de que ele se caracterizasse como um mega-assentamento rural, dá continuidade ao estigma desta área de ser o palco de grandes projetos, os quais são apresentados para a opinião pública como iniciativas direcionadas a corrigir distorções sociais, atendendo exclusivamente aos interesses dos pequenos proprietários e dos trabalhadores sem-terra.

É inegável que os pequenos proprietários e os trabalhadores sem-terra estão inseridos nesses projetos, porém, de maneira muito diferente daquela apregoada, uma vez que essa inserção se dá muito mais no sentido de justificar os volumosos investimentos que objetivam viabilizar outros interesses e atender outras classes sociais, não devidamente explicitados.

Em outras palavras, as poucas ações desenvolvidas pelas esferas políticas tanto estaduais quanto federal, nesta porção do território sul-mato-grossense, jamais visou a uma desconcentração da propriedade da terra. O acesso à terra, por parte dos trabalhadores, nas poucas vezes em que aconteceu, veio atrelado a outros interesses, sempre com o propósito de beneficiar muito mais os grandes que os pequenos. E, nesse contexto, os trabalhadores foram impelidos a desenvolver estratégias que minorassem seus problemas e lhes garantissem o mínimo necessário à sobrevivência.

Não se pode esquecer que as iniciativas governamentais para resolver a problemática da terra, em geral, são emergenciais, ou seja, “[...] pontuais, dispersas, desarticuladas, [...] segundo a gravidade dos conflitos existentes [...]” (MEDEIROS; SOUSA; ALENTEJANO, 1998, p.56).

Essa atuação dúbia do Estado, e quase sempre sob pressão, visando à solução do problema agrário, deve-se aos interesses por ele representados. Gonçalves Neto (1997) expõe claramente que, em sendo o Estado o “guardião da ordem dominante”, seus interesses serão os interesses da classe dominante, não da sociedade como um todo.

A decisão pela implantação de um megaempreendimento traz aos empreendedores, além dos benefícios e prerrogativas que obviamente tal iniciativa lhes provê, um conjunto de megaimplicações decorrentes e equivalentes à amplitude de tal projeto.

Tais projetos, sob o discurso oficial e particularmente dos tecnocratas e homens de negócio de promover o progresso e, dessa forma, contribuir para o desenvolvimento econômico da sociedade, por vezes privatizam os lucros e socializam os prejuízos, tais como, entre outros, danos à saúde do trabalhador, poluição ambiental com agroquímicos e queimadas, mudanças culturais, deterioração de estradas e aumento de fluxos em locais não planejados, privatização de áreas que antes eram públicas ou de uso concedido, alterações na beleza cênica e no uso do território anterior que equilibrava aspectos da cultura e da economia local.

O crescimento econômico é arquitetado como valor supremo da sociedade, como se fosse uma lei da natureza inerente à espécie humana, uma noção de progresso unilateral e não mediada, mitificada e universalizada como padrão para todos os homens, sem relacioná-lo com as especificidades e interesses das pessoas.

O que está por trás dessa ideologia do crescimento econômico e do desenvolvimento social é uma visão de mundo dominada pela corrida desenfreada pela acumulação e pelo enriquecimento ilimitado de uma minoria em detrimento da maioria, nem sempre por meios civilizados e legítimos e, algumas vezes, por meio também da sedução e da habilidade retórica.

Talvez a cooptação política seja mais eficiente que a força, tendo em vista que não são raras as vezes em que tais empreendimentos são financiados com recursos

públicos, ou que a opinião das populações locais é ouvida (e quando ouvem, elegem o discurso daqueles que lhes interessam, criando autoridade de ação política) para se detectar os reais interesses desses atores sociais que representam a maioria da sociedade e os que mais sofrem os impactos ambientais, sociais e econômicos das decisões tomadas nas esferas executivas e legislativas, sob a pressão dos tecnocratas e dos homens de negócio. Decisões essas nem sempre ética ou politicamente neutras, por ser impossível, a seus autores, despirem-se de suas posições, interesses e valores sociais.

Ao longo da história, o território que ora faz parte dos Assentamentos Itamarati e Itamarati II foi palco de pelo menos dois megaprojetos privados, a Companhia Mate Laranjeira e a própria Fazenda Itamarati. Tendo sido implantandos em períodos diferentes, pouco têm em comum, ainda que esta tenha herdado parte do espólio daquela e que ambas tenham sido projetos privados e mantido uma relação/influência muito forte com os poderes políticos de sua época, mas que porém, destoam do tipo de desenvolvimento apregoado pelos movimentos sociais e pelo Estado quando preconizam a reforma agrária e inserção da pequena propriedade rural como foco de desenvolvimento, contrário portanto, ao grande latifúndio, uma das marcas do Estado do Mato Grosso do Sul, quiçá do Brasil.

Além desses dois empreendimentos privados, foi levada a cabo nessa área a implantação da CAND, um grande projeto criado pelo governo federal que tinha como um de seus objetivos garantir aos pequenos trabalhadores rurais o acesso à terra, mas como veremos mais adiante, suas reais motivações se estendiam para muito além dessa proposição.

2.1. A Companhia Mate Laranjeira

A Companhia Mate Laranjeira foi o primeiro grande empreendimento privado implantado nesta porção do território brasileiro, criado em dezembro de 1882, por Tomaz Laranjeira, que conseguiu o monopólio para explorar a erva-mate em terras devolutas na fronteira Brasil-Paraguai, ao sul do planalto de Amambai. A Companhia, no auge de sua hegemonia e por força das constantes renovações de contratos com o governo do estado, chegou a dominar uma área de

aproximadamente dois milhões de hectares, dos quais, segundo Guillen (1999, p. 154), 1.815.905 ha eram arrendados e mais de 300.000 ha eram de propriedade da empresa (Mapa 3), constituída não só de matas, mas também de campos propícios à criação de gado.

Como contrapartida, obrigava-se o projeto a "introduzir famílias de colonos nacionais e estrangeiros para promover o povoamento efetivo da fronteira, fundar uma cidade e um porto (Porto Murtinho) e deixando de realizar suas exportações e seu abastecimento pela vila paraguaia de Conceição" (CORRÊA, 1999, p. 221).

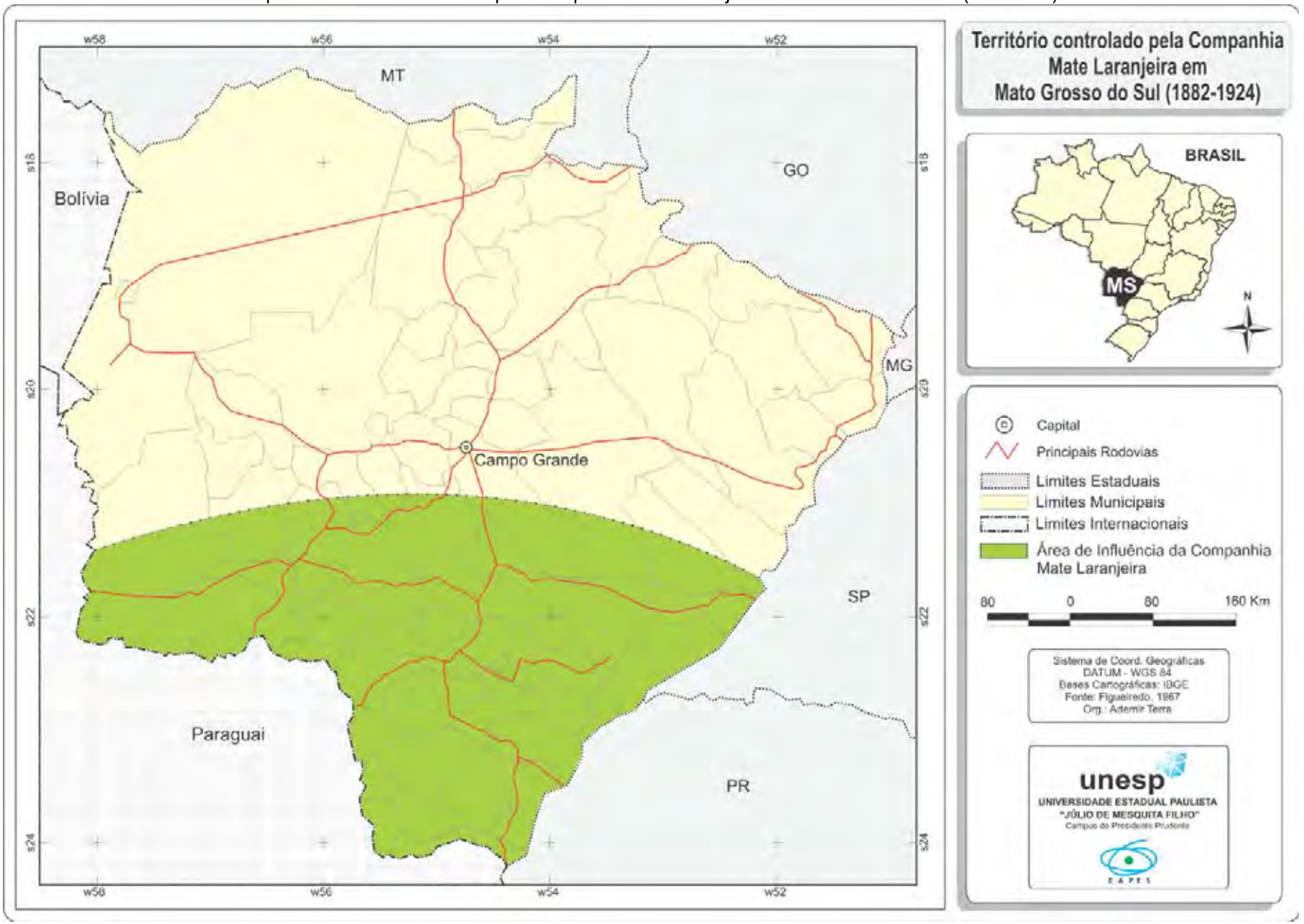
Todavia, além de ignorar completamente a presença dos povos autóctones, com o controle sobre as terras ervateiras e o respaldo obtido pelas prerrogativas contratuais de determinar as formas de ocupação da área, a Companhia procurou de todas as formas, e utilizando-se dos mais diversos meios, impedir que pequenos proprietários ou posseiros ocupassem a área sob seu controle, prática denominada "política de 'espaços vazios'" por Guillen (1999), que afirma:

> [...] tal política possibilitava não só uma melhor organização da produção da erva-mate, mas também visava impedir que os trabalhadores dos ervais se tornassem produtores independentes. Para impor esta política a empresa contava com uma força policial própria, os "comitiveiros" além de contar com o auxílio de autoridades locais e de coronéis, que dispunham de bandos armados ou de facilidades para arregimentá-los (GUILLEN, 1999, p. 149).

Porém, em face do tamanho do território controlado pela empresa e a fragilidade das formas de controle de seus domínios, persistentes em seu objetivo de conseguir terras na região, os gaúchos representavam uma fissura no poder disciplinar da Companhia, pois, desafiando-a, instalavam-se nos seus domínios mais recônditos, o que provocava confrontos constantes que remontam ao início do século XX.

Além dos gaúchos, uma multidão dispersa de posseiros e elaboradores clandestinos de erva-mate (denominados em guarani, a língua dominante na região, de *changa-y* ou *changadores*) enfrentava cotidianamente o poderio da Companhia, que não fazia distinção entre um *changa-y* e um pequeno proprietário, mesmo que este tivesse um título provisório, e tratava de expulsar todos, como recurso para manter o controle territorial e econômico sobre as terras donde explorava a erva-mate.

Mapa 3 – Território controlado pela Companhia Mate Laranjeira em Mato Grosso do Sul (1882-1924)



Agindo como se fosse autoridade pública, de tal modo que as pessoas preferiam pedir a sua autorização para requerer terras, a Companhia utilizava diversas estratégias para impedir o estabelecimento de pequenos ervateiros. Aqueles que se instalavam na região, sem sua autorização, eram expulsos, sob a alegação de que os posseiros destruíam os ervais com podas indiscriminadas.

Essas pequenas lutas, de acordo com Guillen (1999):

> Marcaram a história da região, ora travestidas na formação de grupos de bandidos que se dedicavam ao contrabando clandestinamente em território da companhia, ora assumindo aspectos mais legais, em que antigos posseiros tentavam obter o reconhecimento legal das posses. (GUILLEN, 1999, p. 150).

Eram frequentes os litígios entre a Companhia e aqueles que se propunham a requerer acesso às terras dos ervais, e os pedidos de compra de glebas eram contestados sempre com o pretexto de que o lote pretendido estava dentro dos limites do arrendamento.

A forma como a Companhia resolvia suas divergências políticas pode ser avaliada em reportagem publicada no jornal *O Progresso*, de Ponta Porã, datado de 13 de maio de 1923, que relata o assassinato do opositor político da empresa e advogado dos posseiros, Batista de Azevedo, por Heitor Mendes Gonçalves, dirigente da Companhia. A vítima havia estado em Cuiabá alguns meses antes tratando de casos de posseiros, e conseguira a expedição de títulos provisórios relativos a alguns lotes de terra.

Os conflitos entre a Companhia Mate Laranjeira e os posseiros datam do início do século XX e não se trata de um fenômeno isolado na história de Mato Grosso do Sul. A luta pela terra vinha dando o tom das políticas públicas estaduais que visavam incrementar o desenvolvimento econômico do estado através da instalação de grandes propriedades capitalistas. Ao mesmo tempo em que se admitia a necessidade de um adensamento populacional por meio de uma política de colonização da terra, na prática faziam-se valer os direitos dos grandes proprietários.

Essa situação suscitava, na época, um acalorado debate na opinião pública estadual acerca da possibilidade de anulação dos arrendamentos e, posteriormente, uma fragmentação da área dos ervais em pequenos lotes. “A disputa pela terra na região sul teve como conseqüências políticas uma série de escaramuças e levantes

armados que marcaram toda a história de Mato Grosso, chegando em muitos momentos a se propor a divisão do Estado" (GUILLEN,1999, p. 150).

Como ficou evidenciado, o caráter do megaempreendimento não reside somente no tamanho da área controlada pela empresa, mas também na sua influência política e econômica, garantida pela aliança com a oligarquia política da época, de forma que, através do jogo de interesses, desenvolviam ambas uma relação de apoio mútuo. Essa aliança constituiu um elemento fundamental na fase de implantação da Companhia, como também tornou-se o principal elemento potencializador e responsável direto pelas dimensões alcançadas pelo projeto, descrita da seguinte maneira por Gressler & Swensson (1988):

> Sócia dos irmãos Murtinho, destacados políticos de Mato Grosso, e apoiada pela amizade com o General Antonio Maria Coelho, primeiro governador de Mato Grosso, a Companhia Mate Laranjeira aumenta o seu poder, passando a participar da vida econômica, social e política do estado (GRESSLER & SWENSSON, 1988, p. 29).

A dimensão do poderio econômico alcançado pela empresa pode ser mensurada com a informação de Vale (1996), segundo o qual "[...] A Cia. Mate Laranjeira agigantou-se tal maneira que suas receitas suplantaram as do Tesouro de Mato Grosso em vários exercícios e chegou mesmo, algumas vezes, a fornecer dinheiro emprestado ao Estado" (VALE 1996, p. 19).

Por conta desde agigantamento, face ao seu poderio e influência econômica, a empresa passa a participar decisivamente da vida econômica, social e política do Estado de Mato Grosso como também do Paraná, afastando os seus concorrentes na exploração da erva-mate e ampliando o arrendamento de suas terras.

Acerca do que aqui estamos denominando ideologia do crescimento econômico e do desenvolvimento social, valemo-nos da observação de Guillen (1999):

> [...] a Companhia Matte Laranjeira (sic) atuava como um importante componente progressista e modernizador, na medida em que implantava na região da fronteira as condições almejadas para o desenvolvimento que o Estado merecia alcançar, segundo as aspirações dos segmentos sociais dominantes. (GUILLEN, 1999, p. 150).

Em cada etapa da evolução histórica e social, as relações/alianças entre os empresários e as oligarquias políticas refletem os interesses, as coligações, as contradições e os conflitos entre o poder político e econômico e sua tendência à

concentração de riquezas, poder e informação, ficando em segundo plano as aspirações coletivas por participação democrática, autonomia econômica, cultural e autogestão política.

Todavia, as alianças constituem o principal ponto de inflexão, pois no momento em que os grupos políticos que lhe dão sustentação são derrotados, inicia-se uma fase crítica para a empresa, principalmente se ela não tiver uma boa capacidade de articulação, convencimento e de composição, ou mesmo se os seus interesses já não se coadunam ou não respondem positivamente aos interesses dos novos detentores dos cargos políticos.

A diminuição do poder e, portanto o início da decadência da Companhia Mate Laranjeira foram também relatados por Gressler & Swensson (1988):

> [...] o seu poder político também começa a diminuir a partir de 1899, quando Manoel Murtinho não consegue eleger-se para o governo do estado. Estabeleceram-se correntes políticas que lutavam pró e contra novos arrendamentos das terras para a Companhia Laranjeira... (GRESSLER & SWENSSON, 1988, p. 29)

Face às mudanças políticas ocorridas em Mato Grosso e também em consequência de sua atuação, a Companhia Mate Laranjeira passa a ter novos opositores que, respaldados no conhecimento de que a empresa detinha o controle de terras em território brasileiro e paraguaio, entre outras acusações, aponta-a como sonegadora de impostos.

As divergências se avolumaram e a empresa lutava pela manutenção e ampliação dos seus privilégios. Entretanto, seus objetivos não foram alcançados em virtude da lei sancionada em 7 de julho de 1934, que autorizou o governo do Estado de Mato Grosso a arrendar, em concorrência pública, a área de um milhão de hectares em terras ervateiras de propriedade do estado (FIGUEIREDO, 1967).

Salientamos, porém que, a perda de poder da empresa em Mato Grosso ocorreu paulatinamente, pois mesmo com a queda do grupo político que lhe dava sustentação, ainda levou 35 anos para encerrar suas atividades e, com certeza, outros fatores concorreram para isso. Esse longo período demonstra o grande poder de articulação política da empresa, pois é certo que o poder que se estabelece num território tem uma legitimidade temporária que deve ser permanentemente estabilizada e equalizada, de forma que mesmo que a correlação de forças a

desestabilize e haja mudanças no jogo de interesses, se for bem consolidada ideologicamente, ela persiste.

De um modo geral, a ocupação e o desenvolvimento de Mato Grosso do Sul, obedeceram a interesses extrativistas de empresas estrangeiras ligadas à exploração do minério e dos extensos ervais nativos existentes nesse território, responsáveis diretos pela apropriação de grandes áreas que irão constituir os latifúndios cuja existência, sem grandes mudanças, permanecerá durante todo o período da formação econômica do Brasil.

Em face dessas características, a historiografia tradicional tem apresentado o processo de apropriação das terras sul-mato-grossenses, como “natural”, realizado sobre imensas áreas denominadas “áreas vazias”, ignorando completamente o conflito. Assim, também o governo federal, ao olhar para o Mato Grosso uno, via no estado um grande “vazio demográfico”, com terras que poderiam ser integradas ao processo produtivo, iniciativa que poderia aliviar as pressões sociais já sentidas no Nordeste, no Sudeste e no Sul.

Essa característica, associada às preocupações estadonovistas de Vargas, motivou um conjunto de intervenções federais que proporcionaram, na década de 1940, as primeiras mudanças significativas na estrutura fundiária desta porção do território matogrossense, que viriam com a criação da Colônia Agrícola Nacional de Dourados.

2.2. A Colônia Agrícola Nacional de Dourados (CAND)

A campanha da Marcha para o Oeste, lançada na segunda metade da década de 1930, com a criação da Fundação Brasil Central, tinha como objetivo mapear diversas áreas do Centro-Oeste e nelas instalar núcleos populacionais, visando ocupar economicamente os espaços vazios ou escassamente povoados no interior do território brasileiro. Nas palavras de Vargas, a Marcha incorporou "o verdadeiro

sentido de brasilidade", uma solução para os infortúnios da nação, incorporando o Brasil central e sua população ao repertório ideológico de seu regime[5].

Segundo Siqueira (1990):

> A 'Marcha para o Oeste', empreendida por Getúlio Vargas, foi suficiente para estimular migrantes a se estabelecerem em Mato Grosso. O projeto original visava fixar o trabalhador nacional em solo matogrossense, através de assentamentos em pequenas propriedades (SIQUEIRA, 1990, p. 130).

A política fundiária adotada pelo governo tinha por objetivo absorver os excedentes populacionais da Região Sul e Sudeste, que já começavam a incomodar. Acrescentam-se a esse objetivo as preocupações geopolíticas que emergem com o advento da Segunda Guerra Mundial, tais como a promoção da nacionalidade (através da ocupação dos vazios territoriais com brasileiros natos), a garantia de integridade do território e de controle das fontes de riquezas autóctones contra a ameaça de interesses externos comprometedores da segurança nacional.

Nesse contexto, a Companhia Mate Laranjeira, de acordo com Silva (2000, p. 93), "tornou-se um dos alvos privilegiados das intervenções desencadeadas pelo Estado Novo neste período, uma vez que esta era uma grande empresa controlada por capitais estrangeiros." Além de ser proprietária de grandes extensões das melhores terras do Estado, utilizava quase que exclusivamente mão de obra estrangeira (paraguaios na operacionalização da produção da erva-mate, e argentinos na parte administrativa) e, por conta disso, promovia a disseminação de costumes estranhos, sobretudo, de uma língua alienígena (o guarani) e a circulação de moedas estrangeiras (a libra esterlina e o peso).

Para o governo Vargas, a empresa representava um perigoso vetor de desnacionalização da fronteira, além de um obstáculo que deveria ser removido a qualquer custo, pois barrava o prosseguimento da "Marcha" que garantiria a ocupação da região com brasileiros natos. Visando à solução do problema, o

[5] Otávio Velho argumenta que a Marcha serviu para evitar a reforma estrutural do coronelismo nas áreas rurais brasileiras. Ver VELHO, Otávio. **Capitalismo autoritário e campesinato**. São Paulo, Difel, 1976, pp. 148-151. De modo similar, Alcir Lenharo aponta que a Marcha, com sua retórica e ostentação, criou um sentimento ilusório de participação política popular numa sociedade marcada por um regime ditatorial. Ver LENHARO, Acir. **Colonização e trabalho no Brasil: Amazônia, Nordeste e Centro-Oeste - os anos 30**. Campinas, Papirus, 1986.

governo federal passou a acossá-la com constantes fiscalizações e, de acordo com Arruda (1989):

> [...] o cheque-mate às atividades dessa empresa foi dado em 1943, quando Getúlio Vargas, em lugar de renovar a concessão, decidiu criar o Território Federal de Ponta Porã, base legal para a desapropriação das terras e conseqüentemente implantação da Colônia Agrícola de Dourados (ARRUDA, 1989, p. 23).

Como consequência, em 1944 foi decretado o encerramento dos contratos de arrendamento da Companhia Mate Laranjeira.

A Colônia Agrícola Nacional de Dourados, criada em outubro de 1943, segundo Souza (1992), "teve um papel fundamental no rearranjo promovido no setor produtivo rural do estado, assim como na estrutura do poder político local e regional". O projeto foi implantado com a intenção de estimular a expansão das atividades agrícolas através de pequenas propriedades e, assim, promover o desenvolvimento econômico da região.

De acordo com Abreu (2001):

> A CAND teve um caráter de povoamento com múltiplos objetivos: a) garantir a ocupação territorial, aumentando o contingente populacional das áreas limítrofes com os países vizinhos; b) "desafogar" áreas de possíveis conflitos sociais, como o Nordeste brasileiro, por exemplo, dada as condições de miserabilidade enfrentadas pela grande maioria da sua população, já em constante migração para outras áreas do País (principalmente São Paulo e Amazônia) e agora, para o Sul de Mato Grosso; c) confirmar a parte austral mato-grossense como extensão do Sudeste, participando como mercado de consumo dos produtos paulistas, bem como extensão da área de produção. (ABREU, 2001, p. 59).

Dos múltiplos objetivos envolvidos no projeto da CAND, depreende-se, como grande motivação subjacente, a conformação de um processo de centralização das políticas agrícolas, coerentemente com o processo de centralização política do Estado Nacional desencadeado pela Revolução de Trinta. De acordo com Delgado (1997), "essa centralização em boa medida protege e articula interesses agrários regionais e setoriais, que emergem ou se expressam politicamente após a crise de 1929" (DELGADO, 1997, p.211). A criação da Colônia se dá no momento em que a união do capital financeiro com o industrial induz à possibilidade de grandes lucros, não só com a imobilização do capital, decorrente da aquisição de terras como reserva de valor e para a especulação imobiliária, mas também com o comércio de máquinas,

insumos e de grãos para a exportação. Nesse contexto, a CAND se insere em um movimento de reordenamento territorial na escala regional e nacional como manifestação de uma conjugação de interesses associados à reprodução internacional do capital.

Para que essa integração se efetivasse atraindo empresários capitalistas para as terras sul-mato-grossenses, seria necessário criar condições, como por exemplo, incremento populacional e a garantia de armazenamento e escoamento das safras, para conferir competitividade dos produtos da região nos demais mercados.

De acordo com Souza (1992):

> Com a pouca mão-de-obra disponível na região, o empresário capitalista não se sentia 'à vontade' para investir no campo, pois, como é sabido, será sempre menor o custo com a mão-de-obra na medida que esta seja mais abundante (SOUZA, 1992, p.16).

A CAND ocupou uma área de 300.000 ha de terras, até então arrendadas pela Companhia Mate Laranjeira, da qual foram distribuídos, gratuitamente, 8.820 lotes para agricultores de baixa renda, compostos, em sua maioria, por nordestinos que se caracterizavam pela sua condição de pequenos arrendatários, meeiros e trabalhadores rurais, cujo sistema produtivo associava a cultura de subsistência - feijão, arroz, milho e mandioca -, da qual o eventual excedente era encaminhado para o mercado, e culturas essencialmente comerciais, como o algodão e o amendoim.

A distribuição de terras promovida pela CAND atraiu um grande fluxo de pequenos produtores, contribuindo assim para fixar na região um contingente demográfico de aproximadamente 35.000 habitantes diretamente envolvidos com aquela atividade colonizadora, o que favoreceu a criação de um mercado consumidor responsável pela expansão e concentração de atividades comerciais em Dourados que, de forma embrionária, assumia o papel de principal polo regional do extremo sul do estado. Esse processo que dinamizou a cidade de Dourados foi também um fator decisivo para a ampliação e conformação da atual rede urbana regional, ao dar origem, durante a década de 1950, a diversos povoados e vilas que posteriormente foram transformados em cidades, com destaque para Fátima do Sul, Glória de Dourados, Deodápolis, Douradina, Jateí e Vicentina.

A criação da CAND fez surgir a própria atividade agroindustrial como um empreendimento altamente atraente e, a partir de então, buscou-se abrir frentes que fossem assumidas pelo estado como forma de garantir o investimento lucrativo do setor privado e o crescimento do novo modelo de atividade agrícola, que levou à formação de uma burguesia agrária atrelada à máquina de poder estatal, instalando-se toda uma estrutura política vinculada ao setor agrário, ao latifúndio.

Evidenciando que “as políticas públicas são também instrumentos de opacidade, pela forma e pelos meandros como são definidas e objetivadas as regras de apropriação e redistribuição de recursos públicos” (NEVES, 1999, p. 8)

A política populista de “dar terras” aos trabalhadores rurais sem-terra, implantada por Getúlio Vargas com o objetivo de aliviar a pressão popular nos estados mais pobres, criava condições, em outras regiões, para o crescimento ordenado do capital no campo incentivando-se o minifúndio, viabilizando-se a existência de mão de obra nas regiões onde era mais escassa. Esse ensaio foi fruto da organização popular no exercício político da democracia que durou por um pequeno intervalo de tempo e foi interrompido pela instalação da ditadura militar em 1964, quando o discurso da modernidade que já estava sendo debatido, invadiu o campo brasileiro.

Consideramos a criação da Colônia Agrícola Nacional de Dourados como a primeira e única experiência de assentamento de trabalhadores rurais antes da década de 1980, em Mato Grosso do Sul. Contudo, mesmo que pequenos lotes de terra tenham sido distribuídos, esse foi um empreendimento, cujo objetivo era atender outros interesses e não o das famílias de trabalhadores rurais assentados.

2.3. Fazenda Itamarati: um modelo de megaprojeto de modernização da agricultura brasileira

O que nos move nesta pesquisa é desvendar a complexa trama que subjaz à aquisição e posterior transformação da Fazenda Itamarati em assentamento de trabalhadores rurais, incluindo os significados, as implicações e os desdobramentos dessa transformação para cada um dos agentes direta ou indiretamente envolvidos, sobretudo, para as famílias ali assentadas.

Porém, para revelá-la, é imprescindível realizar uma digressão e uma recomposição dos elementos históricos que estão na gênese da própria Fazenda Itamarati, compreendendo-a como um produto do processo modernizador da agricultura e, ao mesmo tempo, um elemento viabilizador da implantação desse sistema agrícola, não somente em território sul-mato-grossense, como também em vários outros pontos do país.

A modernização da agricultura pode ser definida como um processo genérico de crescente integração da agricultura no sistema capitalista industrial, no qual as unidades produtoras passam a empregar, de maneira intensiva, máquinas e insumos modernos, métodos e técnicas de preparo e cultivo do solo, tratos culturais e de processos de colheita mais sofisticados.

Esse fenômeno, em consonância com a orientação global do processo de transnacionalização da agricultura brasileira e com a sua inserção no jogo da divisão internacional do trabalho, imprimiu na economia do país, segundo Brum (1988), as seguintes características: especialização, com forte tendência à fixação de monoculturas regionais; viabilização e consolidação da empresa rural capitalista, acompanhada da progressiva desestabilização e desaparecimento da pequena propriedade rural em regime de trabalho familiar; concentração da propriedade da terra; supervalorização das terras; uso intenso do fator capital (máquinas, implementos, etc), de mão de obra barata e de trabalhadores temporários; estímulo e incremento dos produtos agrícolas de exportação em detrimento das culturas destinadas ao consumo interno; e expulsão de numerosos contingentes populacionais da zona rural para as periferias urbanas.

Inicialmente, foi no Sul e Sudeste do país que a agricultura se desenvolveu de forma intensiva, mas devido ao esgotamento de terras disponíveis para a ocupação da agropecuária e à necessidade de aumento da produtividade agrícola, a produção é direcionada para novas áreas e consequentemente ocorre a expansão agrícola.

Inserida nesse processo, a economia sul-mato-grossense, que até o final da década de 1960, fora baseada na produção policultora de base familiar e fornecedora de gado magro para as invernadas paulistas, passou por profundas e significativas mudanças com a expansão das lavouras mecanizadas de trigo e soja, fortemente integradas aos interesses agroindustriais. O desenvolvimento desse sistema, que

mudou também o perfil socioeconômico de Mato Grosso do Sul, é resultado da convergência simultânea de vários acontecimentos desencadeados a partir do final dos anos 1960.

Apontamos inicialmente como um dos fatores responsáveis por tais mudanças a chegada de um expressivo contingente de pequenos produtores rurais oriundos do Rio Grande do Sul[6] que, com terras insuficientes e sem a perspectiva de crescimento em sua região de origem, viram-se obrigados a migrar à procura de novas áreas onde pudessem ampliar sua escala de produção e realizar seu projeto de se tornarem grandes produtores rurais. O esgotamento agrícola no Rio Grande do Sul, a rápida valorização das terras e o intenso processo de concentração fundiária naquele estado foram fatores determinantes no processo de modernização da agricultura sul-mato-grossense.

Contribuíram como fatores de atração para esses pequenos produtores gaúchos e também para a introdução e expansão das lavouras mecanizadas, sobretudo da soja: o predomínio de terrenos planos ou de reduzida declividade, ideais para a mecanização agrícola; o baixo custo das terras sul-mato-grossenses[7], subaproveitadas com a pecuária extensiva, por vezes, ultraextensiva; solos derivados do derrame basáltico, com elevado nível de fertilidade; e, ainda, uma certa semelhança climática entre o cone sul de Mato Grosso do Sul e a região norte do Rio Grande do Sul. Para completar, uma evolução bastante favorável do mercado internacional da soja, no início da década de 1970[8], favoreceu também o rápido crescimento do uso de maquinário na lavoura no Mato Grosso do Sul.

Nesse contexto, o Mato Grosso do Sul tornou-se estratégico na incorporação de novas áreas, tanto pela sua posição geográfica, como por suas características físico-ambientais, que propiciavam a expansão da produção agropecuária nos padrões da nova agricultura moderna, baseada no pacote tecnológico da “Revolução Verde”.

---

[6] Num primeiro momento, estes migrantes sulinos se dirigiram para o oeste do Paraná, onde introduziram suas lavouras mecanizadas. No entanto, em pouco tempo, reproduziram-se nesta área os mesmos problemas enfrentados por eles no Rio Grande do Sul, desencadeando nova necessidade de migração.

[7] Em entrevista realizada em Ponta Porã/MS, um produtor rural nos revelou que, em 1971, ele vendeu uma propriedade de 77 hectares em Ibirubá/RS por 191 mil cruzeiros e comprou, no mesmo ano, uma área de 876 hectares em Ponta Porã/MS por 140 mil cruzeiros, ou seja, por um valor menor adquiriu uma área 11,3 vezes superior a que possuía no Rio Grande do Sul.

[8] Acerca dos fatores internacionais que favoreceram a implantação da lavoura mecanizada da soja no Mato Grosso do Sul, ver Silva (2000).

Assim, a modernização da estrutura produtiva se territorializou em áreas como a Microrregião Geográfica de Dourados, cujas características naturais e organização agrária mais propícia à incorporação dos elementos do progresso técnico da modernização (equipamentos mecânicos e insumos químicos e biológicos de origem industrial), possibilitaram a criação de uma estrutura de oferta de crédito rural subsidiado, dirigido prioritariamente às atividades agropecuárias modernas e com fortes vínculos com os complexos agroindustriais da Região Sudeste.

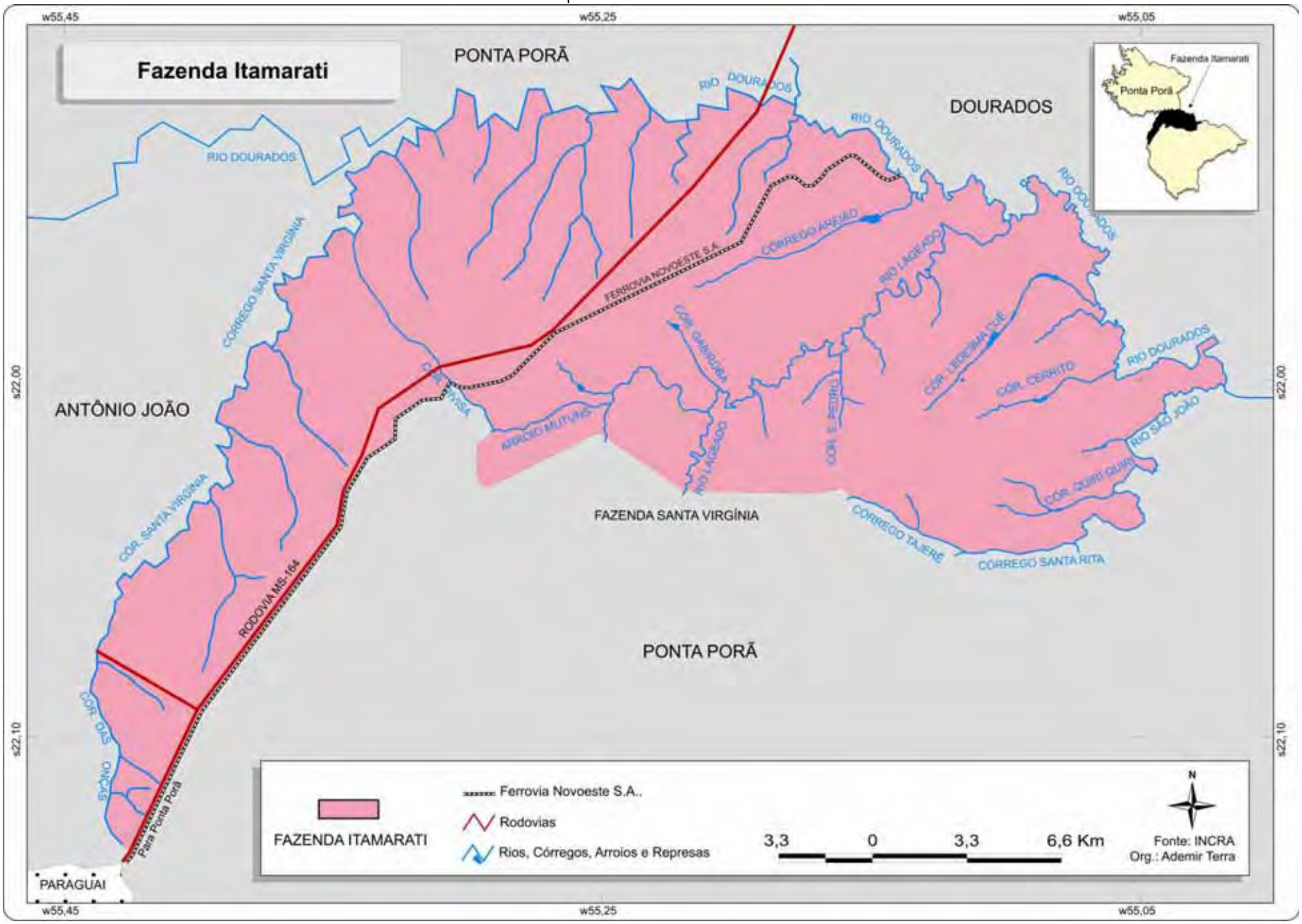
Foi dentro dessa conjuntura e com base nessas facilidades e nas condições históricas e econômicas, num momento em que o país, e principalmente o Estado do Mato Grosso do Sul, passavam por um conjunto de mudanças de grande envergadura com a introdução e expansão das lavouras mecanizadas de trigo e soja, fortemente integradas às agroindústrias, que o empresário Olacyr Francisco de Moraes implantou a Fazenda Itamarati (Mapa 4) no município de Ponta Porã, em parte das terras pertencentes, anteriormente, à Companhia Mate Laranjeira, "[...] especificamente, parte das ex-Fazendas Santa Virgínia e Campanário" (TEIXEIRA, 1989, p.45).

A implantação da Fazenda Itamarati teve início em 1973, quando o empresário adquiriu 25.000 ha de terras que pertenceram à Companhia Mate Laranjeira.

> [...] com apoio da SUDECO, estimulado pelo atraente preço da soja no mercado internacional e ainda, no meu entender pelo baixo preço da terra (Cr$ 200,00 o hectare em 1973), é que o empresário toma a decisão de implantar um ambicioso projeto agrícola. Em 1976 amplia a área com a aquisição de mais 25.000 ha (TEIXEIRA, 1989, p. 48).

A somatória de 25.000 ha existentes anteriormente com a nova área adquirida corrobora nossas afirmações anteriores que definem como padrão do projeto político e econômico desse momento a ocupação de grandes extensões territoriais, facilitada pelo baixo valor da terra.

Mapa 4 - Fazenda Itamarati



Assim, a fazenda de 50.000 ha nasceu sob o signo de um megaempreendimento e com a função específica de tornar-se agroexportadora de *commodities*, dentro de um processo de capitalismo concorrencial, com base produtiva numa grande propriedade territorial em que se aplicam incorporação intensiva de capital, recursos tecnológicos variados (sementes especiais, pesquisas, insumos e maquinários modernos) e mão de obra assalariada qualificada e setorizada (mecânicos, tratoristas, gerentes, agrônomos). Todos esses aspectos, entre outros, conferiam ao projeto a condição de modelo para uma proposta de desenvolvimento, que nos parece servir às nossas intenções de pesquisa.

Para os dias atuais, 50.000 ha sob o controle de uma única pessoa, pode parecer algo extraordinário, porém, em se tratando do Mato Grosso do Sul na década de 1970, não era assim uma situação tão insólita. Não obstante as dimensões mais modestas que as da área dominada anteriormente pela Companhia Mate Laranjeira, o rótulo de megaempreendimento é confirmado por Teixeira (1989, p. 45), quando afirma que a Itamarati foi a “maior fazenda de soja do mundo”.

A dimensão territorial por si só não credencia uma empresa a ser qualificada como um megaempreendimento, porém esta qualificação torna-se evidente quando observamos o aporte tecnológico, os recursos técnicos e humanos empregados, o número de pessoas mobilizadas, os resultados econômicos auferido, a importância econômica - não só para a economia estadual -, enfim, a dimensão alcançada pelo empreendimento ao longo dos cerca de trinta anos de sua existência. Por isso, as condições políticas e econômicas externas e internas para a implantação de um projeto dessa envergadura não devem ser desprezadas.

Olacyr começou a plantar soja no Centro-Oeste em 1973, depois que uma inundação devastara as lavouras no Mississipi, nos Estados Unidos. Vale observar também que neste recorte histórico estão presentes a crise do petróleo e a ditadura militar que ainda se impunha com sua forma de compreender o território nacional, cuja ocupação deveria ocorrer rápida e efetivamente com a implantação de projetos monumentais, cabendo aqui um paralelo com as grandes obras desse período - a Ponte Rio-Niterói, a Transamazônica, Itaipu, e as usinas nucleares. Mas não é comum ver a expansão da área agrícola como uma grande obra dessa ditadura, seus efeitos ficam encobertos pela história.

As condições físicas da área foram descritas por Teixeira (1989), que comenta depoimento de Olacyr Moraes:

> Segundo depoimento do mesmo, influiu na decisão menos o padrão original da qualidade dos solos (uma área de arenito Bauru, coberta por uma formação de campos limpos com algumas manchas de Mata Tropical nos fundos de Vale – até hoje mantidas), e mais as condições do relevo propício à mecanização. Ressalta ainda, a presença dos trilhos da Rede Ferroviária Federal (ex-Estrada de Ferro Noroeste do Brasil), que no interior da propriedade mantém a Estação Santa Virgínia. Cita como elemento importante a presença de mananciais – Rio Dourados, Rio Santa Virgínia, Rio Lageado e Rio São João. A Estrada de Ferro vai funcionar, basicamente, para o transporte de calcário para a correção da acidez dos solos e para o transporte de adubos (TEIXEIRA, 1989, p. 49).

Esse aparente desdém às propriedades físico-químicas e morfoestruturais da área denota que a tecnologia empregada já seria suficiente para superar as reais limitações à produção pretendida. Sendo possível corrigir o solo, estavam garantidas as condições do relevo, favorável à mecanização, bem como as qualidades prévias de infraestrutura, fundamentais para o emprego dessas terras. Enquanto a via férrea facilitaria o transporte de insumos agrícolas e o escoamento da produção, a rede hidrográfica disponível também foi fator decisivo na escolha da área, que receberia a estrutura de irrigação de pivôs centrais, o que, na época, demandava grande investimento econômico, ainda hoje, uma verdade.

Uma nota deve ser adicionada: embora se saiba que a gestão da Fazenda Itamarati teve seu início muito antes da implantação definitiva, não foi possível encontrar informações sobre quando esse planejamento começou.

Com tais condicionantes, segundo Teixeira: “Aí implantou-se uma extraordinária infra-estrutura. Os armazéns, silos dotados de secadores, possuem uma capacidade de armazenagem de 138.000 toneladas de grãos (2.300.000 sacas/60 kg” (idem p. 49). Para usar termos da Geografia, esses fixos são a materialização de uma estrutura que já está sendo planejada no que reconhecemos como uma rede. Não ainda nos moldes do *just in time,* mas prenhe da intencionalidade de integrar esse megassistema local/nacional ao capital internacional.

Um projeto com essa magnitude exigiria uma aproximação intensa com a ciência e a tecnologia (Fotos 1, 2, 3 e 4) para dar conta de demandas muito específicas, não

disponíveis, e que deveriam ser criadas sobre o terreno. Teixeira (1989) demonstra como isso se incorporou:

> A fazenda é dotada de um moderno laboratório de pesquisas, onde são feitas análises de solo, pesquisas de variedades de soja e trigo, atingindo o montante de 3.000 linhagens. Mantém pesquisas em convênios com a EMBRAPA e a Universidade Federal de Viçosa, investigando a colsa, o linho, a beterraba açucareira, a aveia preta, o milho, o feijão, o arroz e o sorgo (idem p. 49).

Com essa estrutura, a Fazenda Itamarati torna-se pioneira na pesquisa relacionada a seus interesses e nas parcerias que obteve como o governo federal e com as universidades[9], apesar da autonomia dessas instituições de ensino. No conjunto, esses parceiros irão colaborar com a legitimidade de execução dessa grande empreitada. Constatamos que com exceção do feijão, todos os demais produtos são parte da pauta de exportação ou usados na produção de ração para animais.

Foto 1 - Vista parcial da infraestrutura da fazenda
Ao lado de dois pivôs que foram desativados para ceder espaço a uma agrovila.
Autor: Estúdio Franco

[9] Na reportagem “As estrelas do campo”, da edição especial da Revista Veja, nº 717 de 2 de junho de 1982, a Fazenda Itamarati é apresentada como um *campus* avançado da Universidade Federal de Viçosa.

“A Itamarati montou um dos primeiros laboratórios agrícolas do país. Os estudos científicos ali realizados resultaram na criação de mais de 100 variedades de soja, algumas entre as mais produtivas do mundo” (VEJA, 27/06/2001).

Em alguns anos, a Itamarati atingiu padrões de produtividade jamais vistos no país. “Graças ao impulso dado pela Itamarati, a área cultivada de soja no cerrado passou de 4.000 hectares no começo da década de 70 para mais de 3 milhões de hectares” (VEJA 27/06/2001).

Esse tipo de exploração depende de um aparato de maquinários que seja adequado à escala de produção, do que Teixeira (1989) faz um escrutínio bastante ilustrativo:

> Operam hoje 143 colhedeiras, 165 plantadeiras, 269 tratores, 6 aviões agrícolas, 118 caminhões, além de vários veículos de apoio, como utilitários e automóveis pequenos. A manutenção é realizada na própria fazenda, em oficinas próprias. Toda a frota é controlada por um sistema interno de comunicação. Tal frota é alimentada por uma micro-destilaria de álcool, cuja produção é da ordem de 1.000 litros por hora. O sistema produtivo possui 64 conjuntos de irrigação tipo pivot central, cobrindo uma área de 7.552 ha (120 ha por pivot), onde é plantada a maior área de trigo irrigada do país (TEIXEIRA, 1989, p. 49).

Foto 2 - Parque de Máquinas da Fazenda Itamarati
Autor – Teixeira (1989)

O pioneirismo desse sistema aparece mais uma vez na busca de autonomia decorrente da integração desses conjuntos de equipamentos. O sincronismo com as limitações e oportunidades históricas está evidenciado em cada um desses componentes, desde a produção de combustível, aproveitando os incentivos governamentais do Proálcool, até a instalação da planta industrial e a adaptação da frota. Não deve ser desprezada a presença de seis aviões nesse empreendimento.

A peça chave de todo esse sistema é o pivô central[10], que vai ser elemento basilar de uma tentativa de fordização da produção agrícola, pois irá ser regulada pelo homem e não mais pela natureza. Cada um desses equipamentos é muito caro e, segundo informações de técnicos locais responsáveis atualmente pela manutenção, estima-se que o preço de um pivô completo se aproxime dos R$ 700.000,00 (setecentos mil reais). Se esse empreendimento só foi possível com a utilização de recursos públicos, resta saber como foram definidas as modalidades de pagamento e se realmente ele foi realizado.

Foto 3 – Colheitadeiras utilizadas na safra 1982/1983[11]
Fonte: Revista Veja (jun/1982)

Foto 4 - Olacyr de Moraes em meio a sua lavoura de soja no inicio dos anos 1980[12]
Fonte: Revista Veja (jun/1982)

Combinando tecnologia de ponta e técnicas inovadoras de administração, a Itamarati acostumou-se a bater recordes. Nos anos de 1980, ficou conhecida como a maior plantação de soja do mundo. Na década de 1990, registrou a segunda maior

[10] Os pivôs, equipamentos utilizados para a irrigação e grande diferencial da Fazenda Itamarati, serão descritos posteriormente em tópico específico.
[11] Foto publicada na Revista Veja, nº 717 de 2 de junho de 1982, que anuncia para a safra daquele ano o emprego de 112 “imensas colheitadeiras”.
[12] Foto publicada da Revista Veja, nº 717 de 2 de junho de 1982, que apresenta a Fazenda Itamarati como detentora da “maior lavoura de soja do mundo”.

produção brasileira de algodão e, no final desse período, era recordista nacional na produção de milho.

A Fazenda Itamarati "[...], fez mais de 10 mil pesquisas e cruzamentos genéticos até chegar ao algodão ITA-90. Graças a essa semente, o Brasil deixou de ser importador para se tornar exportador do produto" (Isto é Dinheiro, 01/09/2004).

O fator humano envolvido nessa conjunção de técnicas e práticas é outro levantamento que não pode ser simplificado. Teixeira (1989) fornece uma caracterização do contingente especializado e não especializado para movimentar essa estrutura:

> No que toca à estrutura de pessoal, vale dizer que vivem na Fazenda perto de 5.000 pessoas. Possui uma Diretoria Administrativa e uma Diretoria Técnica. Além de: 7 agrônomos, 1 engenheiro mecânico, 1 engenheiro civil, 3 arquitetos, 1 médico e uma enfermeira, 1 nutricionista. Os agrônomos, em número de 7, são especializados na produção (2), em pesquisa (3), em armazenamento (1) e em recepção da colheita (1). Operam na Fazenda próximo de 20 técnicos agrícolas, os quais atuam em todos os setores da produção. Há uma categoria denominada Fiscais de Campo, em número de aproximadamente 90, sendo que cada um controla 10 máquinas e respectivos operadores e uma colheitadeira. O setor de manutenção é composto de aproximadamente 50 profissionais. Para a tarefa de capina e outras que não exigem especialização, a Fazenda se utiliza de mão de obra paraguaia, através de empreitadas (Op. Cit. p. 52).

O tamanho dessa equipe deve ser avaliado considerando a geração tecnológica do período e a inovação gerencial de processos possíveis naquele momento histórico. Talvez, aos olhos da reengenharia dos dias atuais, poder-se-ia ajuizar que era uma equipe mal ou superdimensionada, onerosa e complexa em sua gestão. De acordo com o Sr. João Paulo Goettems[13]:

> Este quadro não era demasiado, uma vez que a plantação de algodão demandava muita mão de obra, tanto de profissionais técnicos especializados, como também de trabalhadores em geral. Com a redução do cultivo do algodão, em 1986 este quadro reduziu significativamente, passando a possuir apenas três engenheiros agrônomos e doze técnicos agrícolas (JOÃO PAULO GOETTEMS).

Devemos lembrar que à época não se falava em terceirização, e não se encontrou esse modelo de gestão nos depoimentos reunidos. Todos os problemas de gestão

[13] João Paulo Goettems foi funcionário da Fazenda Itamarati, atuando como técnico agrícola durante 15 anos (de 1989 a 2004) e, atualmente, pertence ao quadro de técnicos agrícolas da AGRAER, prestando serviços no Assentamento Itamarati.

desse enorme empreendimento eram novos e demandavam experiências que, sob qualquer ângulo que se observe, seriam considerados inovações e enfrentamentos que não existiam e precisavam ser disponibilizados de alguma forma para o setor produtivo nacional.

A Fazenda foi um marco inicial no Brasil de uma forma de produzir altamente concentrada e objetivada para a otimização das inversões. Não é exagerado dizer que foi um modelo e para essas expectativas não poderia fugir de sê-lo, já que a ambição não ofereceria alternativa que a de criar esses novos caminhos. Essa mesma dificuldade deveria ser a de não permitir falhas, planificar as perdas e dimensionar alternativas viáveis bem como camuflar insucessos, ou amenizá-los, para ganhar tempo com os credores e "parceiros".

Seguindo ainda a linha de dimensionamento e caracterização do projeto, incluímos o que Teixeira (1989) coletou sobre a infraestrutura de alojamentos, saúde, lazer e alimentação:

> Há um núcleo habitacional dotado de uma rede de água, esgoto, energia elétrica, restaurante que serve 700 refeições, armazéns de abastecimento, escolas, hospital e assistência técnica médica e dois centros de lazer. A Fazenda produz para seu funcionamento leite de soja, suínos e aves, além de manter um rebanho de gado de corte e vacas leiteiras (TEIXEIRA, 1989, p. 52).

Toda essa corporificação precisa ser traduzida no objetivo evidente a que se dispunha tanto investimento. A relação produção/produtividade está relacionada em seguida para que sigamos uma análise concreta desses resultados e metas:

> No tocante à utilização do solo, 35.000 ha são destinados ao cultivo da soja, realizado no período de novembro a abril, sendo que, aproximadamente, de outubro a abril, cultiva-se o trigo em aproximadamente 8.000 ha. Em matas há uma área de 7.000 ha. Os restantes 8.000 ha são utilizados para pastagens, estradas e o núcleo. A Fazenda Itamarati cultiva, hoje, 35.000 ha de soja, o que corresponde a 4% da área plantada de Mato Grosso do Sul. Com uma produtividade de 1.700 kg/ha, é responsável também por 4% da produção do Estado. Quanto ao trigo (irrigado), planta 8.000 ha, o que significa 4% da área plantada no Estado, com uma elevada produtividade (3.900 kg/ha), correspondendo a 11% da produção do Mato Grosso do Sul (290.000 ton.) (TEIXEIRA, 1989, p.52).

Contudo é preciso considerar que se produziam sementes especializadas para todo o mercado nacional, assim, o valor nelas agregado era muitas vezes superior ao que atingiam as áreas dedicadas exclusivamente à produção de grãos voltadas à

agroindústria, como afirma Teixeira: “Em função de manter um setor de controle de seleção de sementes, 70% da produção de soja vão se constituir em sementes selecionadas para a venda no mercado nacional. Os 30% restantes são comercializados com a Cargill, Branal e Braswey” (TEIXEIRA, 1989, p.55).

Como as empresas a quem eram destinados esses 30% das sementes também atuavam no ramo como distribuidoras de sementes, então, há a possibilidade de que quase toda a produção da Fazenda Itamarati tenha sido destinada a esse fim. Tal posição reafirma a ideia de emissão e aperfeiçoamento de um modelo. A sua difusão era parâmetro para o incremento produtivo, tecnológico e administrativo do agronegócio.

Além do rótulo de megaprojeto que lhe estamos atribuindo, a Fazenda Itamarati trouxe consigo também o estigma de “modelo”. Ou seja, a Fazenda Itamarati foi planejada para ser um modelo[14] de empreendimento voltado à produção agrícola em grande escala. Papel que desempenhou fielmente e com muita competência, uma vez que atraiu vários grupos empresariais nacionais, e até mesmo estrangeiros, que procuravam seguir o sistema agrícola por ela praticado.

Assim sendo, a Fazenda constituiu-se numa verdadeira vitrine (em nível nacional e internacional) para o que hoje denominamos de agronegócio. “Todo mundo aprendeu com a Itamarati e seguiu seus passos", diz Blairo Maggi, o maior produtor de soja da atualidade, em reportagem da revista Veja[15].

O simbolismo que acumulou com essa posição produziu suas consequências para a escala local e para o perfil de produção dentro do Mato Grosso do Sul.

Depreende-se então, que a ambição por megaempreendimentos e, ao mesmo tempo, a pretensão de transformá-los em empreendimentos-modelo (ou mesmo “chamarizes” para atraírem a atenção de determinados grupos de empresários, e verdadeiras “armadilhas” para outros, assim como para a comunidade local menos atenta), acabam por se consubstanciar em empreendimentos que advogamos serem “modelos megalomaníacos” aos quais os interessados atribuem virtudes e

[14] Na mesma reportagem da edição especial da Revista Veja, nº 717, citada anteriormente, a frase: “A Itamarati é a fazenda modelo do Brasil” é atribuída ao então ministro da Agricultura Amaury Stábile.
[15] Idem.

características capazes de promoverem verdadeiras revoluções na vida das pessoas diretamente afetadas, como também na região onde estão sendo implantados[16].

Em um regime de democracia parlamentar, a implantação de um projeto de grande magnitude e impacto não constitui um obstáculo para as práticas “encobertas” de maximização dos lucros, principalmente quando conta com as benesses dos cofres oficiais, aplicadas em custos/oportunidade pesados pela perda de recursos que seriam mais úteis e produtivos em setores de investimentos sociais. Por vezes, alguns dignos “representantes” do povo no congresso nacional acabam sendo cooptados[17] pelas grandes corporações que financiam suas campanhas eleitorais, esperando a contrapartida posteriormente. Isto quando não ocorre de os “homens de negócio” e os “homens da política” serem a mesma pessoa.

Assim, forjar a sustentabilidade de empreendimentos dessa envergadura não é um efeito colateral do processo, mas faz parte do jogo e não é uma contradição, nem uma disfunção, mas função almejada e direcionada para interesses não comprometidos com o povo e com a fonte pública de recursos. Na realidade é o discurso de que se fazem obras e de que se investe no Estado, de forma que a retórica de sucesso é mais eficaz que o próprio sucesso.

Uma imposição analítica está em considerar as seguintes questões: até que momento a equipe foi necessária para o empreendimento? Foi parte explicativa da derrocada daquele modo de exploração? E se associarmos a obsolescência dos equipamentos, que mesmo não tão acelerada como atualmente, também poderia ser um entrave a ser enfrentado, como se trataram os desperdícios e gargalos da produção e de administração material e pessoal? Que solução se deu às perdas energéticas, hídricas e de força de trabalho? Como se colocou a necessidade de especialização e de qualificação permanente da produção? Ainda, o setor responsável pela contratação e renovação de contratos estava conseguindo superar as demandas trabalhistas?

A explicação pode ser mais abrangente do que a que iremos aventar. O valor agregado na produção de sementes especializadas foi, durante algum tempo,

[16] Essa lógica se parece com aquela das pirâmides econômicas em que só ganha quem está no topo, sobrando os prejuízos para as bases.
[17] Há também o político já produzido nos times de base para servir a essas empresas, antes mesmo de sua constituição, forjado para defender os interesses do empresariado. .

suficiente para cobrir esses entraves de produção. Sendo pioneira, a empresa deteve parte do mercado, mas a competitividade que provocou criou novos atores e novos processos, por exemplo, a produção de sementes transgênicas, os quais progressivamente foram superando a Fazenda Itamarati, até ao ponto em que precisou ser ressignificada e abandonada devido aos altos custos que sua atualização representaria.

A teoria que explica melhor esse processo encontra-se em Santos (1996), quando fala dos feixes verticais de decisões em escala mundial, que irão se manifestar no lugar, forçando solidariedades horizontais entre os fixos e fluxos delimitados pelo capital internacional, em detrimento das redes sociais locais.

Não há como oferecer uma estratégia de inserção na economia de um lugar sem estabelecer algum ícone, simbólico e concreto para estabelecer uma tese de sucesso econômico. Mesmo que a Fazenda Itamarati não possuísse as condições para transformá-la num modelo, elas deveriam ser construídas pela mídia, pelos políticos locais e demais atores econômicos. O sentido de modelo é “o” exemplo que tenta provar a regra geral de desenvolvimento, não pode conter dúvidas, não pode aceitar contrarreações e deve ser inabalável, enquanto durar.

A imaterialidade vai coadunar com a materialidade dos fatos, nesse caso, expressa na quantidade de terra contínua e de tecnologia empregada. Essas dimensões do modelo terão que dar conta de todas as posições contrárias e vão anular o futuro como uma construção, para impor um futuro construído, acabado e inabalável. O presente modelo é um tipo de autoridade que é inconteste. Nossa análise irá definir essas ideias com base na história e no processo de sua implementação.

Aqui se revela uma importante contradição da produção capitalista que, segundo Marx “só desenvolve a técnica e a combinação do processo social de produção, exaurindo as fontes originais de toda a riqueza: a terra e o trabalhador” (MARX, 1867, p.202). Podemos adicionar a essa assertiva que, além da exaustão dessas riquezas, serão estabelecidos diversos mecanismos de impunidade para os efeitos negativos que esse processo vier a produzir, de forma que não será possível aferir arranhões na história que se construirá dessa experiência. Os insucessos receberão uma tal amálgama ideológica protetora que, mesmo diante de sua evidência, não serão considerados pelos detentores da história.

Com essas considerações, levantamos uma provocação que será aprofundada nas análises finais: a decadência do modelo não é um efeito colateral, mas parte de sua concepção.

2.3.1. Crise e destino da Fazenda Itamarati

A história se repete em círculos concêntricos e a diferenciação dos fatos e acontecimentos se dá em função dos atores, da escala e do grau, porém, a natureza dos fatos e acontecimentos é a mesma. Quer isto dizer que o novo ou moderno nunca é tão novidade assim e que aos mais atentos não escapa o sentido verdadeiro ou o alcance real de tais iniciativas.

Como vimos, ao longo da existência desse projeto, foram muitos os fatores estruturais e conjunturais que se combinaram, viabilizando sua implantação e dando-lhe o suporte necessário, contudo, mais uma vez, podemos elencar como elemento mais influente, em todo o processo, a relação/aliança entre os homens de negócios e as oligarquias políticas das diferentes escalas de poder.

Como no da Companhia Mate Laranjeira, evidenciam-se novamente as contradições inerentes ao modo capitalista de produção, no qual os mesmos elementos potencializadores, em um dado momento histórico, pela própria dinâmica do capital, se transformam em elementos de inflexão no momento posterior, visto que, justamente, em meados da década de 1980, quando os recursos públicos destinados ao crédito oficial começam a escassear, a Fazenda Itamarati entra em decadência.

Apesar de se configurar como um modelo, o império agropastoril da Itamarati começou a ruir em 1995. Problemas econômicos ligados à agricultura - fim dos subsídios, baixos preços dos produtos agrícolas e queda da produtividade -, o custo trazido pelo Plano Real, a ciranda financeira, perspectivas de investimento em outros setores produtivos (ferroviário, bancário e industrial), a forma de gestão familiar dos negócios - incluindo as crises da família Moraes -, todos esses, entre outros aspectos, constituem uma série de fatores que, isolados e/ou conjugados, resultaram numa crise estrutural, com o crescimento das dívidas, que levou à venda da Fazenda Itamarati.

A decadência da fazenda fica explícita quando comparamos, na Tabela 1, dois momentos distintos de sua existência, ou seja, durante a década de 1980, quando estava no auge, e no ano 2000, quando 50% de suas terras já pertenciam ao Banco Itaú[18]. A revista *Isto é Dinheiro*[19] resumiu a derrocada econômica do empresário Olacyr de Moraes, que o obrigou a vender a Fazenda Itamarati, da seguinte forma:

> Por uma ironia do destino, o lance que transformou a soja brasileira na mais competitiva do mundo acabou determinando o naufrágio de Olacyr. Foi a construção da Ferronorte. Nela, o empresário investiu US$ 200 milhões, mas os trens ficaram sete anos parados porque o governo de São Paulo demorou a erguer uma ponte sobre o Rio Paraná – ela ligaria a Ferronorte aos trilhos do Sudeste e ao porto de Santos (Isto é Dinheiro 01/09/2004).

Sobre o seu papel na agricultura brasileira, bem como as causas que o levaram à profunda crise e, consequentemente, à venda da Fazenda Itamarati, o ex-proprietário, em entrevista a revista *Isto é dinheiro*, deu a seguinte declaração:

> Fiz a Ferronorte, que hoje transporta 8 milhões de toneladas de soja e é vital para o agronegócio brasileiro. Investi US$ 200 milhões e a ferrovia só seria viável se o governo de São Paulo tivesse honrado o compromisso de fazer a sua parte. Era uma ponte sobre o Rio Paraná. O problema é que, em vez de fazer em dois anos, conforme prometido, fizeram em sete. E aí eu fiquei com o custo financeiro nas costas. [...] Todo pioneirismo é arriscado. Abre as portas para quem vem depois. Paguei o preço, mas vou legar ao País muita coisa importante na agricultura, no transporte e na pesquisa (Isto é Dinheiro 01/09/2004).

Para tentar cobrir parte de suas dívidas, Olacyr ofereceu a fazenda inteira por 300 milhões de reais ao governo federal, que não aceitou a proposta. Um ano depois precisou entregar metade da propriedade ao Banco Itaú, representado por uma de suas subsidiárias, a Tajhyre S/A Agropecuária para garantir o pagamento de dívidas.

Tabela 1 - Dados comparativos da situação econômica da Fazenda Itamarati em 1980 e 2000

Indicadores	1980	2000
Empregados e seus familiares	3.000	1.000
Produção de sacas de soja	1,6 milhão	330.000
Cabeças de gado	3.000	200
Tratores, caminhões e colheitadeiras	300	150
Infraestrutura	Hospital, escola, creche e mercado	Foram fechados o hospital, a escola e a creche

Fonte: Revista Veja, ed. 1674 de 8 de novembro de 2000
Org.: Ademir Terra

[18] Lembramos que, mesmo a parte da fazenda que foi entregue ao Banco Itaú continuou a ser explorada pelo empresário Olacyr de Moraes em regime de comodato.
[19] Revista Isto é Dinheiro Nº 365 - 01/09/04 - O drama de Olacyr

Desde então o banco vinha tentando encontrar interessados no negócio, o que se revelou uma tarefa árdua, primeiro, porque a Fazenda Itamarati era colossal, depois, porque na região onde estava localizada, os maiores negócios com terras giravam em torno de 5 milhões de reais. Além disso, pesou o fato de o mercado ter se arrefecido muito em Mato Grosso do Sul, em razão do aumento do número de ocupações, como resultado do recrudescimento da luta pela terra no estado. Sem solução à vista, o Banco Itaú procurou o governo com uma oferta melhor: entregaria metade das terras da fazenda por R$ 27,6 milhões a serem pagos em quinze anos, com Títulos da Dívida Agrária (TDAs)[20].

Inicialmente, só foram negociadas parte das terras e a parte do equipamento de irrigação que não pôde ser removida ou cuja retirada seria inviável economicamente. O resto da estrutura permaneceria na porção da fazenda que ainda pertencia a Olacyr.

Em maio de 2001, o governo federal repassou a área ao Instituto de Colonização e Reforma Agrária (INCRA) quando, então, implantou-se o Assentamento Itamarati, com o estabelecimento de 1.143 famílias. E, em 24 de maio de 2004, pelo valor de R$ 165,3 milhões, adquiriu o restante da fazenda (24.900 ha) para a implantação do Assentamento Itamarati II, onde seriam assentadas 1.692 famílias.

As consequências sociais, sempre negligenciadas pelas políticas explícitas e implícitas que viabilizaram a implantação da Fazenda Itamarati, passam a romper com qualquer hipótese fatalista, substituída por um novo processo de inserção da luta pela terra, com novas dificuldades materiais e políticas, num território incluído na internacionalização do capital. Independente desses entraves, homens e mulheres, ingênuos quanto à exigência produtiva, mas conscientes da necessidade de trabalho e dignidade, vão engrossar a ação social para que a terra não cumpra apenas o papel de produtora de *commodities*, mas também de vidas e de geração de trabalho no campo, mais includente, mais eficaz e em bases outras que oferece o mercado.

Assim, o território que expressava a lógica máxima de reprodução da agricultura capitalista com base latifundiária passou, nesse momento, a apontar para uma nova realidade: a territorialização da agricultura familiar, ainda que sem a sinceridade

[20] Papel emitido pelo governo para pagar as desapropriações para reforma agrária.

necessária para uma política pública tão exigente e delicada como é a de assentar pessoas em áreas agrícolas.

A decadência de um ícone da produção agrícola em grande escala servirá como base para um novo significado de função social da terra – a reforma agrária. Metaforicamente, é a estratégia da reciclagem do modelo, que deixando de servir à sua função primeira, será refundido para compensar seu desgaste, vestindo uma camisa ideológica de democratização da terra.

O velho do novo acaba sendo o novo do velho: aquela estrutura que agora é velha para o agronegócio é a novidade para a agricultura familiar, sempre confundida com o atraso pelos arautos do processo modernizador. A reforma agrária é a redenção para a decadência da modernização, oferecendo um fim “digno” para um problema que os idealizadores do projeto não planificaram na sua concepção. Resolver essa contradição revela-se um impasse interessante na presente pesquisa, pois, embora a reforma agrária seja utilizada desse modo pernicioso, é uma necessidade social e econômica, ainda verdadeira para o Brasil.

A saída cavalheiresca desses empresários, como benfeitores da reforma agrária, é uma nova roupagem irônica que não deve iludir os pesquisadores e políticos que lutam por políticas consistentes. As regras desse jogo são onerosas para os fundos públicos, provocam a desautorização do governo como mentor de políticas e servem para a ideologia do Estado mínimo, que não deve entrar regulando o setor produtivo em decorrência de sua incompetência administrativa. Não se deve diminuir a função que a Fazenda Itamarati teve dentro do capitalismo. Ela foi colocada como “a lebre” que obrigou todos os concorrentes a investirem na modernização, mas sob um modelo que só se sustenta com dinheiro público e não pela regra do livre mercado.

Antes de adentrar o processo específico de implantação do Assentamento Itamarati e dos vários desdobramentos ocorridos desde 2001, é imprescindível compreender a história recente da luta pela terra no Estado do Mato Grosso do Sul, pois o que expusemos até aqui pode passar a impressão de que os trabalhadores, sejam eles do campo ou da cidade, são sujeitos passivos, portanto incapazes de interferirem nos rumos de sua própria história.

Nas páginas seguintes, temos o propósito de demonstrar o contrário, pois a história fundiária sul-mato-grossense está abarrotada de provas do quanto esses trabalhadores lutaram e continuam lutando para que esta unidade da federação seja menos injusta com seus trabalhadores, os quais têm buscado até as últimas consequências reverter tal quadro, contrariando a lógica oficial de favorecer apenas a elite. Paralela ao processo de modernização da agricultura, a luta dos trabalhadores foi infatigável e incessante, conforme podemos apreciar a seguir.

Capítulo III

3. A LUTA RECENTE PELA POSSE DA TERRA EM MATO GROSSO DO SUL

A concentração da posse da terra, reforçada pelo modelo “modernizador”, contribuiu para acentuar a miséria no campo e produzir tensões sociais, evidenciadas pela eclosão de conflitos e de movimentos que, embora decorram de diferentes formas de organizações e de formulações políticas e ideológicas, têm em comum a inquietude e a revolta da população rural brasileira em face de suas condições de vida e produção.

As políticas modernizadoras, efetivadas no final da década de 1970 e início de 1980, privilegiando apenas grandes produtores, provocaram o acirramento e o aumento das tensões no campo sul-mato-grossense, envolvendo, de um lado, grandes proprietários de terra e, de outro, arrendatários, posseiros, assalariados, brasiguaios, etc. Esses trabalhadores passam a reivindicar terras no estado, tendo como suporte de legitimação a mediação oferecida pelos setores progressistas da igreja católica e luterana. Vislumbrando novas oportunidades para retornar à terra, ingressam em movimentos contestatórios e iniciam o processo de ocupação dos latifúndios e de formação de acampamentos.

Esses sujeitos, que compõem a categoria dos sem-terra - arrendatários, posseiros, brasiguaios, entre outros - constituem o grupo dos pequenos proprietários do campo brasileiro, são homens e mulheres que lutam pela terra, abrindo novos espaços para a democracia e a cidadania, buscando deixar a situação de exclusão imposta pelo modelo de desenvolvimento da agricultura. São esses trabalhadores historicamente excluídos e expropriados que fazem eclodir os conflitos sociais presentes na sociedade brasileira hoje, principalmente quando procuram formas de desconcentrar as terras dominadas pelos latifundiários e pelos grandes grupos econômicos constituídos por empresas nacionais e estrangeiras.

O Estado do Mato Grosso do Sul, devido ao completo controle do capital sobre a terra e à inexistência de terras devolutas, não amansadas, não constitui mais uma frente de expansão. Por isso, trabalhadores sem-terra procuram agora se organizar para ocupar as propriedades improdutivas ou para instalar acampamentos a fim de pressionar o governo a decretar a desapropriação de terras não exploradas e a promover o assentamento das famílias que necessitam delas para sua sobrevivência. Dessa forma, procuram recriar uma “fronteira interna”, em vez de migrarem para a cidade ou para outras regiões mais distantes do país, como ocorria anteriormente.

De acordo com Souza (1992), a luta dos sem-terra em Mato Grosso do Sul teve seu início em 1979, com a iniciativa isolada do movimento dos arrendatários das fazendas Entre Rios, Água Doce e Jequitibá, em Naviraí, no sul do estado, quando o advogado Joaquim das Neves Norte moveu uma ação em nome dos arrendatários que reivindicavam o direito de permanência nas propriedades por mais três anos, em virtude de irregularidades existentes no primeiro contrato de arrendamento, que em desacordo com a legislação vigente, haviam sido firmados para um período de apenas dois anos.

A justiça deu ganho de causa aos arrendatários da fazenda Jequitibá que, como represália por parte do proprietário, tiveram suas plantações invadidas por cerca de cinco mil cabeças de gado. Em ato contínuo, o advogado pede a aplicação das normas legais do Estatuto da Terra, com a desapropriação da área para fins de reforma agrária. Esse conflito teve um desfecho trágico com o assassinato do advogado, no dia 12 de junho de 1982.

Entre os dias 04 e 13 de maio de 1981, sem que houvesse organização prévia, cerca de 800 famílias, compostas na sua maioria por boias-frias que trabalhavam na região, ocuparam a fazenda Baunilha, de propriedade de Augusto Bulle, no município de Itaquiraí, depois de tomarem conhecimento que a terra, disputada por dois fazendeiros, era devoluta. Uma vez despejados, os trabalhadores montaram acampamento na beira da estrada, permanecendo ali por cerca de um ano. Aqueles que não desistiram foram sucessivamente transferidos de um lugar para outro até que, em setembro de 1983, alguns deles são “convidados” a ir para Braço Sul, em Colider, no Estado de Mato Grosso (CPT, 1993, p.86).

Diante do quadro de violência que se instalou em fins dos anos 1970 e início dos 1980, o campo sul-mato-grossense transformou-se literalmente em um “campo de batalha”, sob a omissão do poder público. Nesse momento, a Comissão Pastoral da Terra (CPT) - Diocese de Dourados - ao lado dos sindicalistas (aqueles que não foram cooptados pelos fazendeiros), teve atuação decisiva junto às comunidades locais nas discussões que visavam à organização de um trabalho de base para a ocupação de terras. Esse período marca o nascimento do Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra (MST) no Mato Grosso do Sul.

Em 1982, num encontro realizado na cidade de Glória de Dourados, é criada a “Comissão Estadual dos Sem-Terra”, com o objetivo de criar estratégias de luta pela terra no estado. Em março de 1984, em Fátima do Sul, com assessoria de João Pedro e Miguel Presburger, da CPT nacional, ocorre um encontro de estudos sobre reforma agrária.

> É neste contexto que se fala que uma das formas de se fazer a Reforma Agrária é fazendo ocupações de terras, porque é a maneira mais fácil de organização e taticamente representa um ataque ao inimigo. [...] E no dia 28 de abril de 1984 ocupam a fazenda Santa Idalina em Ivinhema. (CPT, 1983, p.38).

Sem querer desconsiderar os diferentes momentos e as diversas formas de luta empreendidas pelos trabalhadores rurais ao longo da história do Mato Grosso do Sul, pontuamos como marco da luta organizada pela terra, o final de abril de 1984, quando os trabalhadores ocupam a Gleba Santa Idalina, pertencente à Sociedade de Melhoramentos e Colonização (SOMECO), localizada no município de Ivinhema, “fato que abalou parte da estrutura do poder do estado pela forma organizada e resoluta com que se processou” (SOUZA 1992, p.31). Esse acontecimento causou perplexidade na elite estadual que, até então, considerava os trabalhadores rurais conservadores, incultos, acomodados e incapazes de se organizar.

A organização dos trabalhadores e sua luta política evidenciada nessa ocupação, além de causar espanto nos setores conservadores, trouxe à tona “os conflitos e as contradições existentes com a injusta distribuição de terras, sufocados durante o período da ditadura militar” (FABRINI 1996, p. 83), porém camuflados por medidas paliativas adotadas nas diferentes escalas da administração pública e dos poderes do país.

> Os acampamentos rurais criaram situações que exigiam novas respostas [...] de uma só vez os trabalhadores rurais, em seu movimento, conseguiram despertar de um longo repouso as mais caras instituições democráticas e questionar a própria autonomia dos três poderes. (SOUZA 1992, p.31).

Tal ocupação foi articulada por trabalhadores rurais de diversas regiões de Mato Grosso do Sul e do Paraguai, motivados pela falta de expectativa de permanecerem trabalhando na terra, e pelas poucas perspectivas de continuarem garantindo de maneira digna a sobrevivência das suas famílias. A partir desse "princípio de organização, no primeiro semestre de 1985, os sem-terra começam a participar dos trabalhos de base que resultaram no retorno de milhares de famílias de agricultores brasileiros sem-terra, conhecidos como brasiguaios, que viviam no Paraguai" (FERNANDES 2000, p.150).

Após serem despejados da área da SOMECO, os trabalhadores instalaram-se num acampamento na Vila São Pedro, propriedade da Diocese de Dourados. Em outubro de 1984, cerca de 476 famílias foram transferidas pelo governo do estado para o assentamento provisório, "Padroeira do Brasil", no município de Nioaque.

A luta dos trabalhadores que ocuparam a fazenda Santa Idalina foi bem sucedida uma vez que, em outubro de 1985, o INCRA desapropriou seus 16.580 ha e, em 20 de janeiro de 1986, o órgão implantou oficialmente o assentamento Novo Horizonte do Sul, para onde foram levadas 761 famílias. Em 29 de abril de 1992, foi criado o município de Novo Horizonte do Sul, "sendo que o assentamento foi a principal causa da emancipação" (FERNANDES 2000, p.151).

A ocupação das terras da SOMECO acabou por desencadear ações em outras áreas, nos municípios de Itaquiraí, Naviraí, Mundo Novo, entre outros. Do conjunto dessas ocupações, destacamos a da fazenda Itasul, que possuía 13.993,4 ha, em Itaquiraí.

A fazenda Itasul, a exemplo do que ocorreu em toda a região sul de Mato Grosso do Sul, fora ocupada com a expansão pioneira e tivera como prática comum a utilização da mão de obra de arrendatários que, após a derrubada da mata, cultivavam a terra entre as linhas de plantio de grama, por um período de três anos, até o momento em que toda a área estivesse com a pastagem efetivamente pronta para o gado, pagando, ao final de cada safra, uma renda de 15% da colheita ao proprietário, no

encerramento do contrato (geralmente verbal). Caso esse valor não fosse pago, eles tinham por obrigação restituir o lote preparado ou plantado com capim, conforme o combinado e, se houvesse interesse de ambas as partes, o arrendatário dirigia-se para outra área da fazenda, repetindo o processo.

Os últimos contratos firmados entre o fazendeiro e arrendatários datam de 1984 e deveriam valer até 31 de julho de 1987, no encerramento do ano agrícola, quando as 270 famílias deveriam deixar seus lotes. Porém, preocupado com a relativa organização dos arrendatários pela permanência na terra, o proprietário passou a pressioná-los para que deixassem a fazenda já no final de 1986, o que gerou conflito entre as partes.

Com base no parágrafo 2 do art. 22 do Decreto 59.566, de 14 de novembro de 1966, segundo o qual o arrendador deve, até seis meses antes do vencimento do contrato, expedir notificação de saída ao arrendatário, o Sindicato dos Trabalhadores Rurais de Itaquiraí, contando com a assessoria jurídica da Federação dos Trabalhadores na Agricultura (FETAGRI), impetrou ação com vista à manutenção de posse em nome dos arrendatários por um prazo de mais três anos. A petição fazia referência também à função social da terra, segundo o Estatuto da Terra e a Constituição Brasileira, que atribuem ao INCRA a tarefa de promover a reforma agrária em área com grande incidência de arrendatários, parceiros e posseiros.

Cabe aqui enfatizar que as mobilizações de luta pela terra dos arrendatários em Itaquiraí, sem a participação da CPT e do MST, foram assumidas pelo sindicato, principalmente por haver, na época, certa rivalidade entre ele e o Movimento.

De acordo com Fabrini (1996):

> O movimento desenvolvido pelos arrendatários na luta pela terra esteve praticamente preso aos limites institucionais, com negociações e batalhas jurídicas pela desapropriação e permanência na terra e com apoio de políticos do município, até que ocorresse a ocupação da fazenda pelos sem-terra em 12/02/89. Esses, agora, ultrapassam as barreiras legais e o movimento de luta pela terra, em Itaquiraí, toma novo impulso resultando na desapropriação e assentamento de 83 famílias de arrendatários. Após o assentamento, o movimento dos arrendatários desarticulou-se completamente, uma vez que a sua luta era exclusivamente pela permanência na terra e seu movimento isolado, desarticulado de outras lutas (FABRINI 1996, p.102).

O destaque que fizemos neste breve relato sobre as disputas territoriais que envolveram a antiga fazenda Itasul, no município de Itaquiraí, teve a intenção de demonstrar as diferentes formas de luta e evidenciar o momento e o contexto em que ocorreu a primeira ocupação organizada pelo MST, em Mato Grosso do Sul, uma vez que, a exemplo da descrita anteriormente, “as outras lutas e ocupações foram organizadas pela CPT e por movimentos isolados” (FABRINI, 1996, p.103). Essa comparação também tem por finalidade mostrar o peso, a importância e a nova dinâmica que um movimento articulado em nível nacional como o MST empresta aos inúmeros conflitos territoriais locais em todo o território nacional.

Salientamos que o MST, quando surgiu como movimento de organização dos trabalhadores, em nível nacional, o Mato Grosso do Sul já contava com a CPT, criada, segundo Farias (1997), em 1978, na Diocese de Dourados, dedicada a desenvolver discussões e reflexões com as populações do meio rural acerca dos problemas sociais que as envolviam.

Durante os primeiros anos da formação do Movimento, os sem-terra se empenharam em construir sua autonomia, contando inclusive com a participação de membros de outros estados onde o MST já se consolidara. A CPT, principalmente, e alguns sindicatos de trabalhadores rurais foram importantes nesse processo de luta que fez crescer o Movimento.

No final da década de 1980, intensificaram-se os embates a respeito da autonomia do MST-MS, uma vez que a “heteronomia ainda era uma característica marcante, porque os agentes da CPT controlavam a direção das lutas” (FERNANDES, 2000, p.152). Todavia, para que o MST-MS consolidasse sua forma de organização era fundamental que se apropriasse da direção política do Movimento e, no bojo desse embate, surgem diferentes concepções de luta e organização.

Enquanto alguns entendiam que direção pertenceria aos sem-terra e à CPT cabia a função de apoiar as lutas, outros consideravam que a CPT era uma forma de organização e que deveria conduzir as ações. De acordo com Farias (1997), a partir de 1989, a CPT se distanciou do movimento de luta pela terra, nas questões relacionadas às ocupações, passando a se dedicar à coordenação dos assentamentos já existentes. Consequentemente, a organização das ocupações de terras foi então assumida pelo MST.

O MST vem aperfeiçoando seus métodos de organização da classe trabalhadora tanto nos acampamentos, quanto nos assentamentos, ou seja, na luta pela terra e na terra. Não restam dúvidas que, atualmente, no Brasil e no Mato Grosso do Sul, o MST constitui o mais expressivo movimento social, tanto que, a despeito de existirem dezenas de grupos com o mesmo objetivo, quando qualquer fazenda é ocupada, a ação é logo atribuída ao Movimento.

Contudo, não é o MST o responsável pela maioria das ocupações de terras em Mato Grosso do Sul, e sim a FETAGRI, através dos vários sindicatos rurais presentes nos municípios sul-mato-grossenses. Devemos destacar, porém, que a FETAGRI, assim como a Central Única dos Trabalhadores (CUT) ou a CPT, não detém as características de um movimento social de luta pela terra.

Em resposta às ocupações realizadas pelos diferentes movimentos sociais de luta pela terra, os fazendeiros, com o apoio das quatro maiores entidades do setor agropecuário do país - a Confederação da Agricultura e Pecuária do Brasil (CNA), a Associação Brasileira dos Criadores de Zebu (ABCZ), a Organização das Cooperativas Brasileiras (ACB) e a Sociedade Rural Brasileira (SRB) - organizaram, em 1997, o Movimento Nacional de Produtores (MNP) que se define como uma sociedade civil, sem fins lucrativos, e tem por objetivo a defesa, dentro da lei, da propriedade privada, do meio ambiente, das novas tecnologias de produção e de outros interesses dos produtores, tanto rurais, quanto urbanos.

A criação do MNP, com sede em Campo Grande/MS, demonstra claramente a preocupação com o aumento das ocupações de terra. Em Mato Grosso do Sul, as ações saltaram de 33, em 1997, para 108, em 1999. A partir daí começaram a diminuir progressivamente até 2002, mas em 2003, o número de ocupações no estado voltou a crescer. Nesse período, os índios foram os que mais ocuparam terras (61,7%).

Podemos atribuir a redução das ações no Mato Grosso do Sul, em boa parte, à Medida Provisória MPV 2.183-56/2001, editada pelo governo federal em 24 de agosto de 2001, segundo a qual toda e qualquer propriedade que fosse ocupada não seria desapropriada nos dois anos subsequentes, com punição dobrada em caso de reincidência. Tal determinação obrigou o MST a rever suas estratégias e,

daí em diante, passou a ocupar prédios públicos como forma de pressionar os governos e o ministério público para atenderem suas reivindicações.

O processo de luta pela terra no estado e, consequentemente, pela implantação de assentamentos rurais, é histórico, pois é fruto da resistência dos trabalhadores rurais a uma formação territorial baseada nos interesses centralizadores e exploratórios das grandes empresas e dos grandes latifundiários, atrelados ainda à posição dos governos que, tradicionalmente, representaram esses poderes. Assim sendo, no Mato Grosso do Sul, a luta dos trabalhadores frente às incessante exploração, expropriação e violência desencadeadas pelos latifundiários, empresas e grupos econômicos, tem sido travada por inúmeras famílias que lutam pela terra e contra o *status quo*, organizadas no âmbito de dezenas de movimentos sociais.

3.1. Os assentamentos rurais em Mato Grosso do Sul

O Estado do Mato Grosso do Sul, desde muito tempo, foi marcada por uma elevada concentração fundiária e pelo controle das terras por parte dos grandes fazendeiros, que sempre detiveram o poder político e de decisão sobre o direcionamento das ações públicas, as quais, consequentemente tiveram influência direta sobre a vida de milhares de trabalhadores rurais. Essa estrutura de poder, levada a efeito ao longo das últimas décadas, é a responsável pela injusta distribuição de terras e pelas desigualdades sociais neste estado.

As lutas pela posse da terra, que haviam sido sufocadas a partir de 1964 pelo advento do regime militar no Brasil, ressurgem por todo o território nacional na primeira metade dos anos 1980, quando já se evidenciava o enfraquecimento desse regime. Esse período, caracterizado por vários autores como sendo de acumulação primitiva do capital por meio da abertura de terras para o plantio de pastos, começava a apresentar um declínio. A partir da chamada abertura política, os conflitos sociais ganharam maior visibilidade com a efervescência das lutas organizadas por diferentes categorias de trabalhadores. Para o homem do campo, essa década “se abriu trazendo ao primeiro plano a bandeira da reforma agrária” (MEDEIROS; LEITE, 1999, p. 8), inspirada no Estatuto da Terra de 1964 que havia

definido as condições para a desapropriação de áreas por interesse social para fins de reforma agrária.

Muitos dos trabalhadores que decidiram se organizar em acampamentos para a conquista de terra própria, no Mato Grosso do Sul, já se encontravam fixados no estado, porém a grande maioria deles era constituída por migrantes oriundos do Nordeste, do Sul e do Sudeste. Até chegarem ao acampamento, esses trabalhadores desenvolviam seu trabalho na condição de boias-frias, de arrendatários, ou ainda de assalariados temporários urbanos ou rurais.

No sistema de arrendamento, usado para abertura das terras e sua incorporação ao processo produtivo, as famílias viviam numa constante instabilidade, uma vez que estavam sempre na iminência de ter que migrar de um lugar para outro, de uma fazenda para outra. Os contratos eram firmados com tempo para começar e para terminar e geralmente tinham a duração de três anos, tempo suficiente para o desmate da área arrendada, depois o plantio do pasto que, uma vez formado, obrigava os arrendatários a recomeçarem o mesmo processo em outra fazenda.

Essa situação ocasionava uma inconstância não só em relação ao trabalho, mas também à residência, uma vez que o contrato normalmente era firmado considerando o trabalho de toda a família. Assim, o final de um contrato representava ter que mudar de trabalho e de casa, provocando o deslocamento de todos seus os membros para um novo lugar, com a transferência para uma nova moradia, em outra fazenda.

Tal circunstância agravou-se ainda mais em Mato Grosso do Sul, na década de 1980, quando já não havia mais terras a serem abertas para a formação de pastagem. Nesse período, também, o aceleramento do processo de modernização agrícola expulsou do campo arrendatários, boias-frias e assalariados.

Como desdobramento dessas lutas, já na Nova República são criados o I Plano Nacional de Reforma Agrária – I PNRA (1985-1989) e o Programa Regional de Reforma Agrária (PRRA), dando início a uma tímida reestruturação fundiária em Mato Grosso do Sul, quando, em ação conjunta do INCRA e do TERRASUL[21], ao

[21]Atualmente esta instituição faz parte da Agência de Desenvolvimento Agrário e Extensão Rural (AGRAER) que foi criado pelo atual governador estadual, André Puccineli, que extinguiu o Instituto de Desenvolvimento Agrário, Assistência Técnica e Extensão Rural de Mato Grosso do Sul (IDATERRA)

longo de 25 anos, foram criados 176 assentamentos, estabelecendo 30.362 famílias numa área de aproximadamente 670.746 hectares (Tabela 2). Salientamos que tal intervenção na reordenação das terras sul-mato-grossenses, mais do que resultado somente das boas intenções políticas dos governantes em relação às famílias dos sem-terra, concretizou-se, em grande parte, pela pressão exercida pelos movimentos sociais organizados.

Tabela 2 - Número de assentamentos criados por ano, totais de áreas e número de famílias assentadas entre 1984 e 2008

Ano	N.º de Assentamentos[1]	Área (ha)	N.º de Famílias Assentadas	N.º de Ocupações
1984	1	3.812,17	134	-
1985	3	28.729,76	700	-
1986	4	24.072,17	1.086	-
1987	7	43.661,79	1.039	-
1988	2	9.613,14	295	4
1989	3	19.940,04	1.160	6
1990	---	---	---	3
1991	1	4.719,81	149	8
1992	1	4.321,03	147	4
1993	---	---	---	8
1994	1	1.599,61	114	13
1995	1	10.621,08	319	7
1996	8	34.925,34	1.436	25
1997	20	72.090,45	2.754	35
1998	24	91.468,15	3.029	67
1999	5	4.580,25	192	84
2000	22	77.599,74	2.923	68
2001	9	19.636,89	780	24
2002	3	29.636,212	1.213	3
2003	2	967,0218	31	8
2004	10	42.389,39	2.799	21
2005	14	67.302,52	4.654	16
2006	6	13.469,06	1.069	8
2007	24	52.088,76	3.861	8
2008	5	13.502,51	478	3
Totais	176	670.746,89	30.362	423

Fonte: Assentamentos INCRA – Ocupações CPT
(1) Dados atualizados em 11 de novembro de 2008

Concordamos com Menegat (2003, p. 41) quando assevera que, se observarmos apenas o número de assentamentos criados e o de famílias beneficiadas, não considerando o tipo de áreas desapropriadas, podemos concluir que os sucessivos

que havia sido criado pelo ex-governador, José Orcírio Miranda dos Santos, com a junção dos extintos TERRASUL e EMPAER.

governos do Mato Grosso do Sul, a partir de meados da década de 1990, estiveram, e estão, interessados em encaminhar uma solução para o problema agrário no estado.

A autora observa ainda que as primeiras desapropriações de áreas destinadas à instalação de projetos de reforma agrária serviram mais como “válvula de escape” para as tensões sociais surgidas nos acampamentos dos antigos arrendatários, de boias-frias e de brasiguaios, instalados nas cidades próximas à fronteira com o Paraguai e nas diversas regiões de Mato Grosso do Sul. Beneficiaram também os latifundiários cujas terras eram de má qualidade e que viram nas desapropriações a solução para se livrar delas, o que provocou um superfaturamento das áreas desapropriadas para a implantação de assentamentos. (MENEGAT, 2003, p. 42).

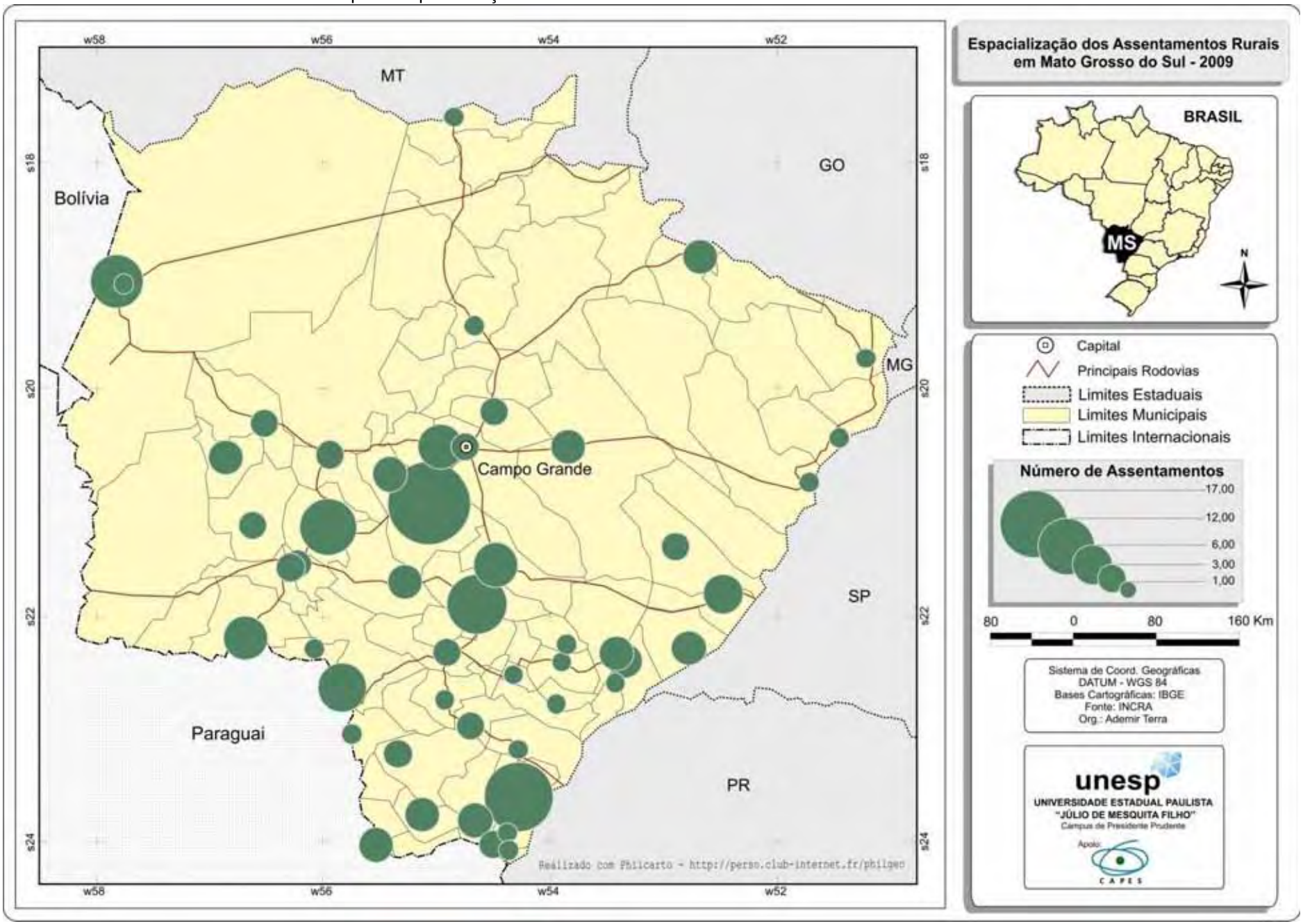
Embora a população assentada não tenha grande peso na população total do estado, sua participação relativa na população rural dos municípios sul-mato-grossenses, em vários casos, é significativa. Uma inferência possível é que a intensificação dos assentamentos nesta unidade da federação pode ter contribuído, se não para ampliar a população rural, pelos menos para estancar sua redução.

A dinâmica da espacialização dos assentamentos rurais, a área correspondente, o número de famílias contempladas, bem como a evolução do número de ocupações de terra em Mato Grosso do Sul poderão ser visualizadas a partir da análise dos dados que apresentamos na Tabela 2, no Mapa 5 e nos Gráficos 1, 2 e 3.

Acerca da crescente importância que os assentamentos rurais foram assumindo em todo o Brasil por força das lutas das famílias de sem-terra, Leite, Heredia, Medeiros, (2004) ressaltam que:

> Mesmo continuando uma experiência minoritária, os assentamentos ganharam uma sistematicidade e um reconhecimento social, vale dizer, uma objetividade, que os colocam no primeiro plano das disputas intelectuais e políticas em torno da questão agrária (LEITE, HEREDIA, MEDEIROS, 2004, p.68).

Mapa 5 - Espacialização dos assentamentos rurais em Mato Grosso do Sul - 2009



O início da implantação de projetos de assentamentos em Mato Grosso do Sul ocorreu em 1984, como resultado da efervescência do período marcado pela chamada transição democrática e com o ressurgimento dos movimentos sociais que foram sufocados durante regime militar.

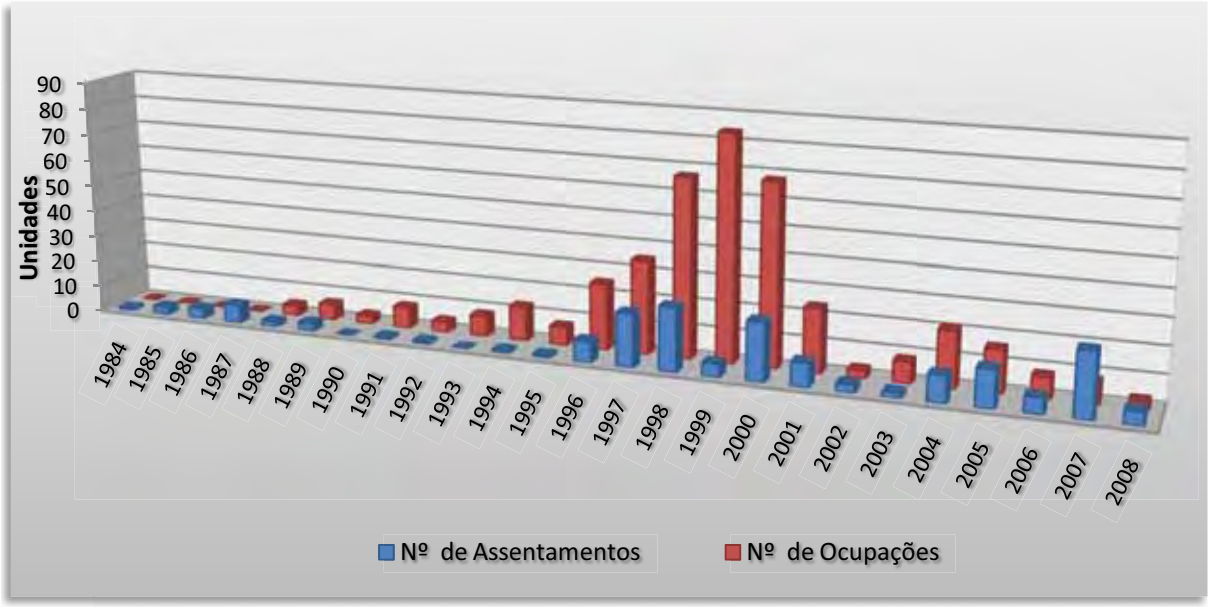


Gráfico 1 - Número de assentamentos criados e de ocupações realizadas em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008
Fonte: Assentamentos INCRA - Ocupações CPT
Org.: Ademir Terra

Durante a vigência do I PNRA, muito pouco se materializou em território sul-mato-grossense, uma vez que, num total de 129.829,08 ha de área desapropriada para fins de reforma agrária, foram criados nesse período somente 20 assentamentos rurais, contemplando 4.414 famílias. Nessa etapa, cada família assentada era beneficiada com um crédito habitação, suficiente para erguer uma casa de 18 m^2, um crédito alimentação a ser liberado mensalmente, por um período de seis meses, e mais um, de fomento agrícola (não sem atrasos), destinado à aquisição de ferramentas, sementes e defensivos. Para esse fim foi criado, pelo Conselho Monetário Nacional, em 1985, o Programa de Crédito Especial para a Reforma Agrária (PROCERA)[22], que tinha como objetivo o aumento da produção e da produtividade agrícola dos assentamentos da reforma agrária. Os recursos eram repassados pelo Banco do Brasil e controlados por comissões estaduais.

[22] Em 1996, o governo federal criou o Programa de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) que, aos poucos, foi substituindo o PROCERA, atendendo a todos os agricultores e não mais exclusivamente aos assentados rurais.

Depois do breve e conturbado período político por que passou a vida nacional no início dos anos 1990, com a posse e o *impeachment* de Fernando Collor, que adotou um conjunto de medidas políticas polêmicas, o vice-presidente, Itamar Franco, assumiu o governo prometendo assentar 80.000 famílias, mas beneficiando apenas 12.600 em todo o país. Em Mato Grosso do Sul, os resultados foram igualmente pífios.

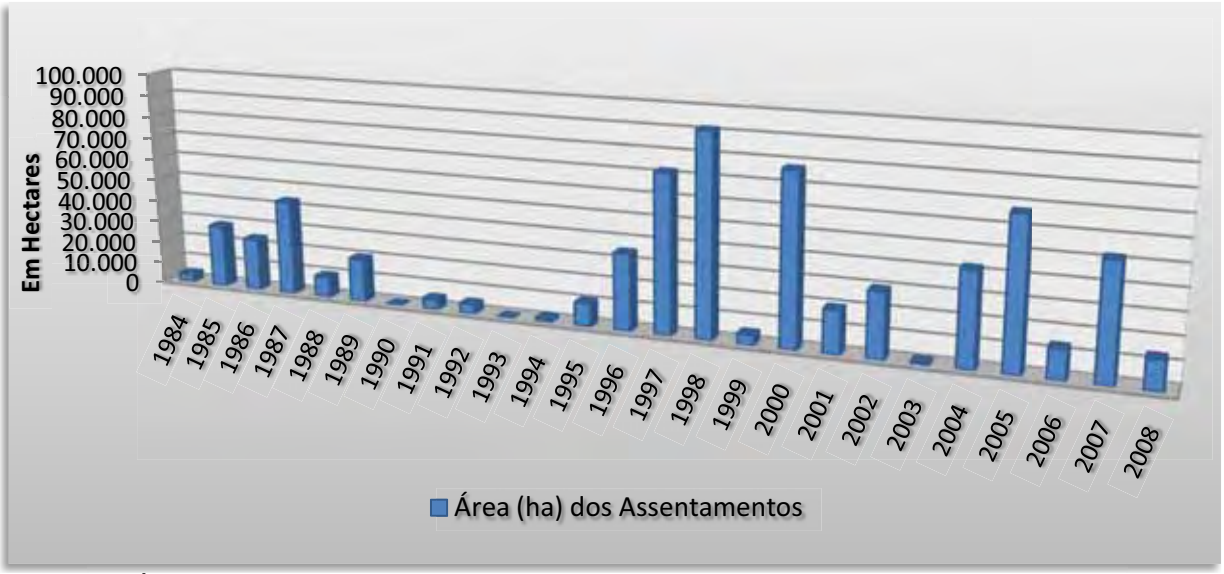


Gráfico 2 - Área (ha) dos assentamentos criados anualmente em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008
Fonte: INCRA
Org.: Ademir Terra

No período que vai de 1990 a 1994, houve uma redução das ocupações e consequentemente da criação de assentamentos não só em Mato Grosso do Sul, mas em todo o Brasil.

De acordo com Medeiros e Leite (2001), a queda do número de assentamentos no período 1990-1994 e a concentração de novos projetos criados no período 1995-1999 são visíveis, e essa variação poderia ser atribuída grosseiramente a diferentes orientações de política agrária das sucessivas administrações. Ressaltam ainda que praticamente todos os governos entre 1985 e 1999 mudaram (e nem sempre uma só vez) a orientação de sua política agrária, dando peso maior ou menor à criação de assentamentos rurais.

Dessa forma, nos anos de 1990 e 1993, nenhum assentamento foi instalado e, no total, durante os mandatos Collor/Itamar, apenas três foram criados, com uma área de aproximadamente 10.640 hectares, beneficiando 410 famílias.

Ao analisarmos a evolução dos dados, já em 1995, quando Fernando Henrique Cardoso assume o seu primeiro mandato na presidência do país, percebemos que o ritmo do primeiro ano acompanhou a cadência do governo anterior, com a implantação de apenas um assentamento no estado (Assentamento Tamarineiro II, em Corumbá), atendendo 319 famílias, com uma área de 10.621 ha.

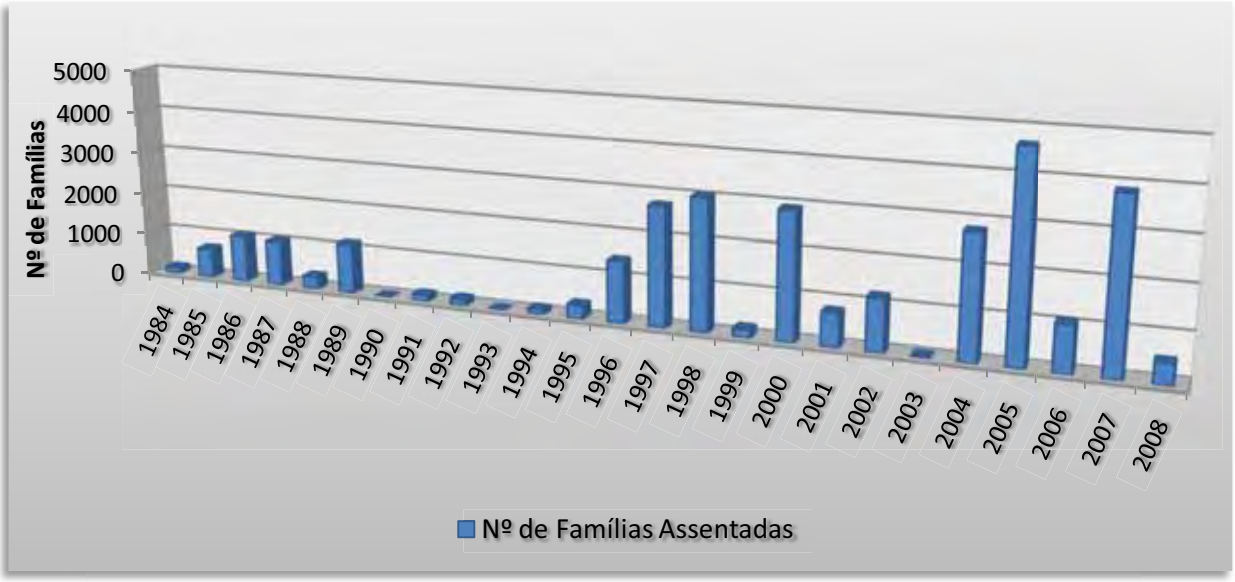
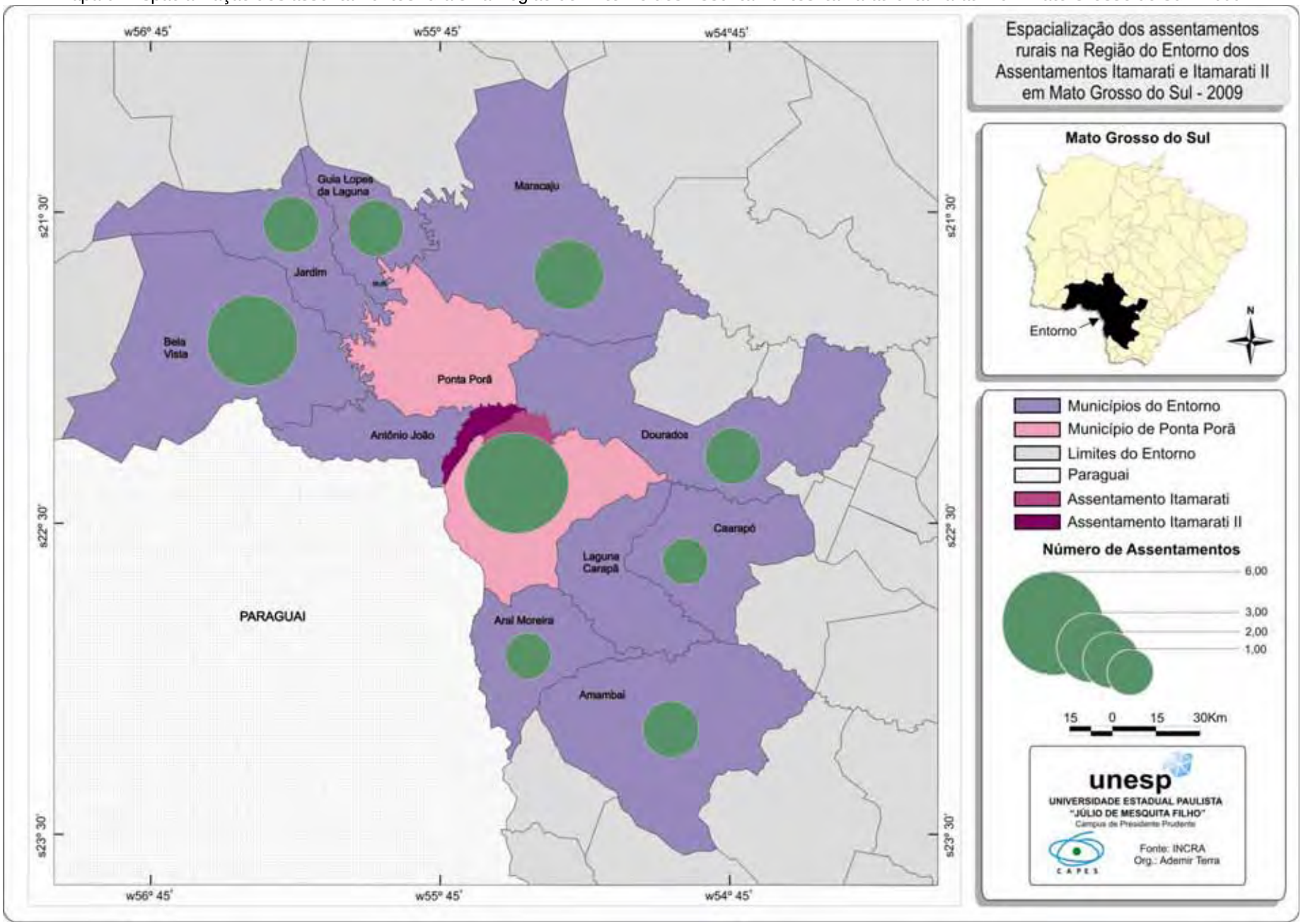


Gráfico 3 - Número de famílias assentadas em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008
Fonte: INCRA
Org.: Ademir Terra

O acirramento das ocupações promovidas pelos movimentos sociais de luta pela terra, no estado, articulados e organizados principalmente pelos sindicatos dos trabalhadores rurais de Mato Grosso do Sul (Gráfico 01 e Tabela 2), e em todo o país, com o desdobramento trágico dos massacres de Corumbiara (1995) e Eldorado dos Carajás (1996), impõe o ressurgimento do debate e coloca na pauta do dia a questão agrária, obrigando o governo federal a reorganizar a política pública agrária, o que resultou na criação do Ministério Extraordinário da Política Fundiária. Aqueles dois eventos funestos catalisaram a discussão em nível nacional e internacional acerca da urgência de uma reforma agrária que passava a ser considerada como “um dos pontos mais conturbados da agenda política do governo federal” (NORDER, 2004, p.63).

Mapa 6 - Espacialização dos assentamentos rurais na Região do Entorno dos Assentamentos Itamarati e Itamarati II em Mato Grosso do Sul - 2009



A coordenação dos assentamentos rurais, então, começa a ocupar um lugar cada vez maior nos debates internos das organizações dos trabalhadores sem-terra e nas instâncias que apoiam sua luta, focados na importância da potencialização dos projetos de assentamentos como mecanismo de pressão para ampliação da reforma agrária. Alguns métodos de organização e produção são estimulados, principalmente no intuito de construção de um modelo diferenciado de gestão que refletisse o descontentamento pelo atual modelo econômico do país e apresentasse novas possibilidades para a massa excluída do processo produtivo.

O governo federal que, em certa medida, encontrava-se desgastado, procurou desenvolver ações mais efetivas para dinamizar a criação de assentamentos rurais, visando evitar a eclosão de graves conflitos agrários. A medida tomada foi desenvolver novos projetos de assentamento em todo o país, muitos deles sem a necessária estrutura para fornecer boas condições de vida às populações locais, resultando em problemas sociais irreversíveis para essas comunidades, bem como em severos danos ambientais. Nesse contexto, durante o primeiro mandato do presidente Fernando Henrique Cardoso (1995-1998), foram criados 53 assentamentos, cuja soma das áreas corresponde a aproximadamente 209.105 hectares, abrigando 7.538 famílias.

Entre 1999 e 2002, período que corresponde ao segundo mandato de FHC, e ao primeiro de Zeca do PT como governador de Mato Grosso do Sul, o esforço conjunto das duas esferas de governo resultou na criação de uma área especial para a instalação, implementação e regulação de assentamentos, o “Plano de Ação da Área Especial de Mato Grosso do Sul”, localizado no sul do estado. Tal área foi escolhida em razão da lá haver uma grande ocorrência de conflitos, com a existência de inúmeros acampamentos, de vários projetos de assentamentos não consolidados e a localização de terras férteis e inexploradas. Nesse período é que foi implantado o Assentamento Itamarati. A despeito de tais medidas, o número de assentamentos criados foi menor do que no período anterior, totalizando 39, numa área de 131.453 ha, na qual foram assentadas 5.108 famílias.

No primeiro mandato de Luis Inácio Lula da Silva (2003-2006) como presidente da república não houve grandes alterações no que diz respeito à perspectiva da reforma agrária. Ao assinar os acordos com o Fundo Monetário Internacional, logo

no início do período, e ao preservar o Banco da Terra, o governo dava sinais de que não cumpriria sequer a meta relativa à implantação de assentamentos rurais.

Na segunda metade de 2003, as ocupações de terra aumentaram em 42%. Em abril do ano seguinte, cerca de 15.000 famílias ligadas ao MST iniciaram uma ofensiva de ocupações de terra como mecanismo de pressão, atingindo mais de cinquenta fazendas, em catorze estados brasileiros (OVIÑA, 2005, p. 106).

O primeiro mandato de Lula corresponde ao segundo período de Zeca do PT no governo sul-mato-grossense. Tal como ocorreu em nível nacional, em Mato Grosso do Sul houve uma retomada da luta pela terra, como podemos constatar no Gráfico 1. Nesse período, foram criados 32 assentamentos (Inclusive o Itamarati II), com área total de 124.127 ha, portanto, menos que no período FHC/Wilson (53 assentamentos e 209.105 ha), e no período FHC/Zeca (39 assentamentos e 131.453 ha), porém, o número de famílias assentadas foi o maior da história de Mato Grosso do Sul, totalizando 8.553.

Não restam dúvidas que os oito anos de mandato de Fernando Henrique Cardoso e os quatro primeiros de Luis Inácio Lula da Silva correspondem ao período em que foi criado o maior número de assentamentos e, consequentemente, o maior número de famílias foi atendido em território sul-mato-grossense. Porém, uma avaliação fidedigna quanto ao número de desapropriações executadas por esses governos é dificultada, tendo em vista que foram apresentadas, num mesmo conjunto, as metas atingidas em relação a desapropriações de novas áreas e as regulamentações de títulos já existentes.

A relação com os nomes dos assentamentos, das áreas correspondentes, do ano de criação, número de famílias assentadas e os municípios onde foram implantados, encontram-se no Anexo I.

Parafraseando Bergamasco (1997), podemos perguntar: o que está por trás dos números? Ou, ainda, o que eles (não) revelam? Da leitura dos números observa-se que, desde os anos 1980, a temática da reforma agrária se tornou constante na agenda política brasileira. E pelo até aqui exposto, é possível afirmar que as ocupações e conflitos pela posse da terra em Mato Grosso do Sul, mais que acontecimentos pontuais e isolados, constituem um processo de redefinição da

estrutura fundiária que contribuiu para alterar o perfil da distribuição da população estadual. Além de confirmar a amplitude da redefinição da posse da terra no estado, esses dados servem de base para a compreensão dos efeitos sociais e políticos que se produzem nesse processo.

Nesse contexto de reconfiguração da estrutura fundiária, aqui tratado a partir da criação dos assentamentos, e com base nos dados apresentados, pode-se dizer que eles tiveram um impacto significativo na reconfiguração do desenho da estrutura fundiária, com uma ampliação no número das pequenas propriedades numa área outrora ocupada pelo latifúndio. Sem dúvida, a implementação dos assentamentos impuseram uma redistribuição fundiária que, embora localizada, aponta para o aumento de inserção das famílias nas atividades econômicas, a qualidade de produtos, alterações no uso do espaço, possibilidades de diversificação produtiva, afirmação de novas identidades e interesses e, finalmente, a abertura de espaço para maior participação política da nova categoria que surge com perfil e demanda específicas.

Vale lembrar que, de forma geral, o principal motor das desapropriações e da criação dos assentamentos tem sido os conflitos por terra e as iniciativas dos trabalhadores rurais e de seus movimentos. É coerente ainda afirmar que o aumento do número de assentamentos é uma resposta política do governo federal às investidas desses movimentos e às lutas pela reforma agrária que durante estes anos têm se multiplicado pelo Brasil.

No país, a definição de assentamento rural “esteve atrelada a uma atuação estatal direcionada ao controle e à delimitação do novo ‘espaço’ criado, e, por outro lado, às características dos processos de luta e conquista de terra, encaminhados pelos trabalhadores rurais” (LEITE, 2005, p.43). Enquanto para o Estado os assentamentos representam uma colonização dirigida e a regularização fundiária, para os agricultores, eles estão mais fortemente ligados a uma proposta de reforma agrária.

É inegável que a implantação do Assentamento Itamarati seja fruto de uma longa e penosa luta pela democratização do acesso à terra no Brasil, porém não resulta de uma luta específica pela desapropriação daquela área (mesmo considerando o fato de ter sido ocupada por membros de um grupo de cem famílias de sem-terra em

dezembro de 1998, sob a alegação de que a fazenda era improdutiva), como veremos no próximo capítulo.

Capítulo IV

4. ASSENTAMENTO ITAMARATI – O PIVÔ DA QUESTÃO

Mais uma vez impulsionada pela conjugação de fatores conjunturais, com inspiração na característica modelar/megalomaníaca da antiga fazenda, novamente acordos e alianças entre um seleto grupo de representantes da sociedade passam a envidar esforços no sentido de viabilizar um novo megaprojeto com pretensões modelares nesta porção do território sul-mato-grossense.

Todavia, pelo menos nos discursos e nas aparências (a essência será discutida mais adiante) os interesses desse projeto são mais nobres, pois diferente do anterior, cuja justificativa era de que iria beneficiar um grande número de trabalhadores, através da geração de emprego, proporcionando-lhes melhores condições de vida, este, por sua vez, mantém essa característica, acrescida dos benefícios e vantagens proporcionados pelo acesso à propriedade da terra.

O caráter de megaempreendimento evidencia-se tanto quantitativa quanto qualitativamente. Analisados em conjunto ou isolados, os Assentamentos Itamarati e Itamarati II, por suas amplas dimensões, são singulares sob qualquer aspecto em que se queira analisar.

4.1. Assentamento modelo: Para quem? Para quê? A que custo?

Quando, em novembro de 2000, foi anunciada, pelo então Ministro do Desenvolvimento Agrário, Raul Jungmann, a compra da Fazenda Itamarati com o objetivo de transformá-la em assentamentos rurais, alardeava-se que esse seria o principal projeto de reforma agrária a ser implantado no Brasil e que a intenção era transformar a área num mega-assentamento rural.

Essa pretensão está explícita na introdução do Plano Indicativo de Criação do Assentamento Itamarati, no qual o então governador de Mato Grosso do Sul, José Orcírio Miranda dos Santos, menciona que “[...] o projeto não é apenas o maior do país em tamanho, é modelo organizacional e de questão participativa” (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p.7).

A intenção de transformar o assentamento em modelo se apresenta ainda mais alvissareira na introdução da primeira versão do Diagnóstico Sócio-Produtivo, que compõe o Plano de Desenvolvimento do Assentamento Itamarati, onde se lê: “considerado como o modelo decisivo para o futuro da reforma agrária brasileira, o sucesso do assentamento na fazenda Itamarati representará inúmeros benefícios, não somente aos assentados, mas também a todo o entorno do Assentamento e, respectivamente, a todo Estado de Mato Grosso do Sul” (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 6).

O que se observa é que há uma sintonia nos discursos tanto em nível federal, quanto no estadual, e neles estão presentes o que aqui estamos chamando de estigmas de “mega” e “modelo” que historicamente têm acompanhado esta porção do território sul-mato-grossense. Por esse motivo, o empreendimento tem em comum com os projetos anteriormente desenvolvidos no local apenas o fato de estar instalado na mesma área e, ainda carrega a dura missão de ter que dar um destino virtuoso aos resquícios do que foi no passado a megafazenda modelo Itamarati. Suas especificidades conferem-lhe um perfil muito diferente do de seus antecessores megaempreendimentos, principalmente pelo fato de serem de natureza privada e, portanto, terem uma lógica econômica, social e política bem diversa.

Como observaram Leite, Heredia, Medeiros, et al (2004):

> Mesmo sendo apropriado pelos trabalhadores e seus movimentos o assentamento é uma criação do Estado e está sujeito a sua gestão, seja de maneira mais direta e autoritária (como nos projetos de colonização do regime militar), seja de maneira mais indireta e negociada como no período democrático (LEITE, HEREDIA, MEDEIROS, et al 2004, p.65).

Quando o Estado decide pela implantação de um mega-assentamento de trabalhadores rurais, isto implica não somente capitalizar os resultados positivos, na forma de dividendos políticos, e até financeiros, para aqueles personagens que

estão à frente desses empreendimentos e, acima de tudo, implica assumir megarresponsabilidades, afinal, criar um assentamento rural significa tomar importantes decisões que irão interferir diretamente nos destinos das muitas famílias que lá serão assentadas. Há que se ter o bom-senso para que tais decisões, vantajosas para quem as tomam, não se transformem em um fardo para aqueles a quem deveriam beneficiar.

Ainda de acordo com Leite, Heredia, Medeiros, et al (2004):

> Ao criar o assentamento, o Estado assume a responsabilidade de viabilizá-lo queira o Estado (na pessoa daqueles que o fazem existir) ou não, o desempenho de um assentamento é um desempenho do Estado. E aqui há uma espécie de coerção interna ao Estado, do mesmo tipo que se coloca para outras partes desse Estado, para definir normas de funcionamento. É impensável, para os responsáveis estatais e funcionários, deixar que outros, sobretudo, outros desprovidos do saber das coisas do Estado, definam regras de funcionamento de algo que é visto como sendo próprio do Estado (LEITE, HEREDIA, MEDEIROS, et al, 2004, p.65).

Muitas vezes, as decisões tomadas de acordo com as conveniências de pessoas que ocupam cargos políticos à frente de órgãos públicos geram enormes dificuldades para o corpo de servidores e de técnicos que, contando com recursos escassos e condições de trabalho desfavoráveis, têm que encontrar soluções racionais para as deliberações irracionais de autoria daqueles a quem estão hierarquicamente subordinados.

Na maioria das vezes, essas pessoas têm como único atributo o fato de serem aliados políticos dos que compõem o governo, carecendo, com frequência, da qualificação necessária para conduzirem as pastas que ocupam, com passagem efêmera pelos cargos, mas com tempo suficiente para que, ao deixarem-nos, deixem também um rastro de malefícios provocados por decisões equivocadas, as quais poderão, ao longo do tempo, produzir graves consequências na vida daqueles que estão ou que estiveram à mercê dessas determinações.

Os interesses políticos e os significados que nortearam a implantação do “mega-assentamento-modelo” Itamarati, bem como os resultados oriundos de tal decisão nos destinos das famílias contempladas com um lote é o que nos propomos a analisar a seguir.

São muitos os significados que se podem atribuir ao termo *modelo*. Para a antiga Fazenda Itamarati, não havia qualquer ambiguidade no seu emprego, pois a função modelar para a agricultura capitalista, assumida pelo empreendimento, foi exercida em sua plenitude até o momento em que entrou em decadência em face da desatualização tecnológica, em comparação com o padrão atual do agronegócio, quando então, de forma providencial, foi transformada em objeto de reforma agrária.

O termo não mantém essa singularidade semântica em relação ao assentamento rural, onde, para cada agente, assume significados muito diversos.

A ideia de assentamento modelo emerge na segunda metade dos anos 1980, em vários estudos que, de acordo com Maluf e Bilbao (1988), eram fundamentados na matriz da produção coletiva e/ou associativa, em franca alusão ao projeto defendido pelas organizações ligadas à Igreja, aos técnicos progressistas do Estado e à dificuldade de recursos financeiros. O conceito ganha destaque na segunda metade dos anos 1990, numa conjuntura desfavorável ao governo, que em certa medida buscava comprovar a eficácia de suas ações e de suas políticas agrárias, uma vez que o campo estava inflamado pelos massacres de Corumbiara (1995) e Eldorado dos Carajás (1996).

Moreira (2004) constata que no contexto da discussão sobre a reforma agrária no governo Lula, alguns acontecimentos, como por exemplo, a proposta de recuperação dos assentamentos, o fim do refluxo dos movimentos sociais no campo com a retomada das ocupações de terra e a reorganização dos ruralistas, apontam para a revitalização do debate sobre o significado de um assentamento modelo, ou seja, ao que parece, há uma tentativa de ressignificação da noção.

Na concepção do governo Lula, é condição fundamental para que seja considerado um assentamento modelo, portanto, uma referência para os demais, aquele cujas atividades estendam-se para além da agricultura, sendo vistos como tradicionais os que não se encaixam nessa definição.

É nessa perspectiva que o governo defende, no Plano Nacional de Reforma Agrária (PNRA):

> Um novo modelo de assentamento que levará em conta a concepção espacial, viabilidade econômica, integração produtiva, adequação aos diferentes biomas, acesso à educação, saúde, seguridade social,

> desenvolvimento territorial, participação social e articulação dos governos federais, estaduais e municipais.

Ou seja, um novo conceito em que se enfatizam questões relativas à agroecologia e uma nova política de desenvolvimento territorial.

De acordo com Moreira (2004, p.5), passamos a presenciar nos anos 1990 não somente um debate, como também um embate, entre os representantes do governo responsáveis pela implementação de políticas e os assentados e seus mediadores, em torno da defesa dos assentamentos rurais como um “modelo”.

De um modo geral, no discurso dos representantes do Estado, um assentamento modelo é aquele em que tanto os assentados quanto o próprio Estado respeitaram todos os estágios e mecanismos para sua implementação: desapropriação, liberação de todos os créditos, existência de posto de saúde, escola, eletrificação rural, infraestrutura viária, etc. Como se vê, aparentemente a preocupação com as relações de sociabilidade e com a democratização das relações estabelecidas entre assentados e técnicos não se inclui entre os itens que qualificam um assentamento, priorizando-se uma visão técnica e produtivista (MOREIRA, 2004, p.5).

Se admitirmos essa concepção de modelo para o Assentamento Itamarati, tal definição pode, com toda segurança, ser empregada em sua plenitude, pois todas as etapas foram cumpridas, algumas com um grau maior de eficiência que outras, inclusive negligenciando a preocupação com a sociabilidade.

Convém lembrar que o que frequentemente está implícito nessa ideia de modelo, principalmente em países que, como o Brasil, são marcados pela desigualdade, seletividade e exclusão, é a necessidade de referências que sejam capaz de servir de polos irradiadores, a partir dos quais determinados padrões e processos possam se perpetuar por imitação.

Esse objetivo está presente no PDA do Assentamento Itamarati, assim expresso:

> Promover a democratização do Assentamento Itamarati em um pólo de desenvolvimento agroeconômico integrado e sustentável, que seja referência nacional de modelo em inclusão social, garantindo a cidadania e a melhoria sócio-econômica da população assentada (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 230)

Quanto a esses aspectos, acreditamos que o Assentamento possa muito pouco servir como referência positiva para qualquer outro no Brasil. Em alguns casos,

podemos usá-lo mesmo como um exemplo de ações que não devem jamais ser repetidas.

Contudo, a despeito do que acabamos de afirmar e dos muitos equívocos lá cometidos, não estamos afirmando que as experiências realizadas nesse empreendimento tenham sido todas malsucedidas. Acontece que as suas especificidades são tantas, que muitas das práticas lá empregadas jamais poderão ser reproduzidas na mesma escala em qualquer outra parte do país, nem mesmo no Assentamento Itamarati II, cuja área, por fazer parte da mesma fazenda, faria supor o contrário, sendo que, na verdade, a gestão dos dois projetos guarda poucas semelhanças entre si.

Por outro lado, ainda de acordo com Moreira (2004, p.6), para os assentados e seus principais mediadores e representantes (segmentos progressistas da igreja católica, CPT e o STR), a concepção de assentamento modelo, em primeiro lugar remete à ideia de um empreendimento produto da discussão, decisão e participação de todos e, em segundo lugar, de assentamento programado, não espontâneo, com critérios, regras, etc.

Seria o Assentamento Itamarati um modelo segundo essa concepção? Consideramos que a resposta afirmativa a essa questão seria apenas parcial, porque, embora não tenha sido um assentamento espontâneo, o critério de participação dos assentados em todas as discussões e decisões fica prejudicado, pois nem sempre esta condição foi respeitada, como por exemplo, não se pode deixar de citar que a decisão pelo modelo coletivo[23] de gestão do Assentamento foi imposto pelo INCRA.

Segundo relato dos assentados, eles receberam essa informação pelas suas respectivas lideranças, as quais faziam questão de frisar que aqueles que não estivessem de acordo deveriam voltar para o acampamento e aguardar outra oportunidade para serem assentados. Isso lhes soava como uma proposta ignóbil, considerando que as famílias haviam ficado acampadas por muito tempo e não saberiam por quanto tempo mais deveriam esperar, sofrendo as agruras próprias

[23] Todas as referências feitas ao modelo de gestão do Assentamento Itamarati, mesmos as oficiais, dão conta de que esse modelo é coletivo, muito embora não o seja de fato, uma vez que se trata de um modelo semicoletivo, pois muitas famílias receberam um lote individual e outro coletivo, existindo até mesmo famílias que receberam apenas a área individual.

dos acampamentos. Em direção contrária a essa alternativa, eles eram instigados a aceitar a proposta do coletivo, pois a promessa de um futuro promissor era muito grande. Acenavam-lhes com a possibilidade de que, já na primeira safra, estariam recebendo uma quantia razoável, e que isso seria uma constante nas suas vidas, tendo em vista que as famílias estariam sendo contempladas com um lote em uma área que lhes garantiria, a cada safra, uma elevada produção de *commodities*, graças à alta tecnologia a que teriam acesso.

Foram inúmeras as vezes em que as famílias foram convidadas a participar de exaustivas reuniões, principalmente quando da elaboração do Plano de Desenvolvimento do Assentamento (PDA).

A despeito dos técnicos terem feito o levantamento das expectativas dos parceleiros quanto à carteira agrícola comercial pretendida por eles, a fim de se realizarem as análises técnicas (edafoclimáticas) e econômicas (comercialização) quanto a sua viabilidade e sustentabilidade, etc, o que de fato se considerou, foram aquelas propostas que coadunavam com os planos previamente elaborados. Muitas vezes a participação dos envolvidos é requerida muito mais para referendar as escolhas feitas pelo corpo técnico do que para construir uma proposta consciente e correspondente à expressão da vontade e das reais possibilidades das famílias interessadas. Isso é decorrência tanto do baixo nível de instrução dos assentados, como também das opções teóricas e da forma sistêmica de pensar e agir dos técnicos/intelectuais que, procurando generalizações, adotam verdadeiros "receituários" prescritos com base em dada teoria, ignorando assim a subjetividade e a racionalidade da agricultura familiar.

Ainda que muitas propostas dos assentados fossem contempladas no PDA, as verdadeiras condições para que se materializassem não foram dadas. Esse documento passa a configurar apenas como uma carta de intenções, que tem como finalidade cumprir uma exigência legal. Aqui também pode-se afirmar que contribuiu para isso a falta de experiência das famílias na condução das atividades de forma coletiva, além do desconhecimento sobre o cultivo de *commodities*, da dificuldade de adaptação a uma tecnologia que não foi pensada e tampouco adaptada para a agricultura familiar, da ausência de assistência técnica e de muitas outras dificuldades que estaremos relatando oportunamente.

Para os empresários rurais e agroindustriais, um assentamento modelo é aquele que realiza parcerias com o agronegócio. Já para os assentados, essa parceria representa a completa submissão das famílias, quer trabalhando como mão de obra barata, quer, sobretudo, entregando seus lotes em arrendamento para o cultivo da soja, do milho e de outros produtos de interesse das grandes empresas.

O arrendamento de áreas em assentamento é uma prática ilegal, que foge dos propósitos da reforma agrária, pois o que se espera com a criação de um assentamento de trabalhadores rurais é que o acesso à terra lhes dê condições de se reproduzir socialmente, obtendo o sustento a partir da exploração direta do lote recebido, através do trabalho familiar, e não que vivam da renda da terra.

No caso do Assentamento Itamarati, os pivôs são importantes vetores a impulsionar esse tipo de prática, inclusive com a anuência do próprio INCRA que orienta os assentados a não declararem que arrendam suas terras e sim, que estabelecem parcerias com produtores de soja e milho da região, não incorrendo assim em nenhum ato ilegal.

Do ponto de vista dos movimentos sociais no campo, em especial do Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra - MST, um assentamento modelo é aquele criado e organizado em bases e valores alternativos ao modelo econômico capitalista, constituindo um exemplo de resistência na luta pela reforma agrária, em que seus fundamentos tenham sido estabelecidos ainda durante a fase de acampamento, onde se materializa a vontade soberana das famílias, abalizados em experiências concretas e passíveis de serem implementadas.

Apesar da influência exercida pelos movimentos sociais junto à Superintendência do INCRA sul-mato-grossense na escolha do modelo de gestão do Assentamento Itamarati, não se realizou, quando as famílias ainda estavam no acampamento, uma discussão aprofundada acerca da melhor utilização da área, do aproveitamento de todas as suas potencialidades, ou de como adaptar para a racionalidade da agricultura familiar toda aquela tecnologia planejada para um modelo empresarial.

O MST realizou oficinas (laboratórios) com as famílias que integravam o seu grupo, já nas dependências do Assentamento, quando ainda estavam sendo realizados os trabalhos de demarcação dos lotes, o que de certa forma enquadraria o Itamarati

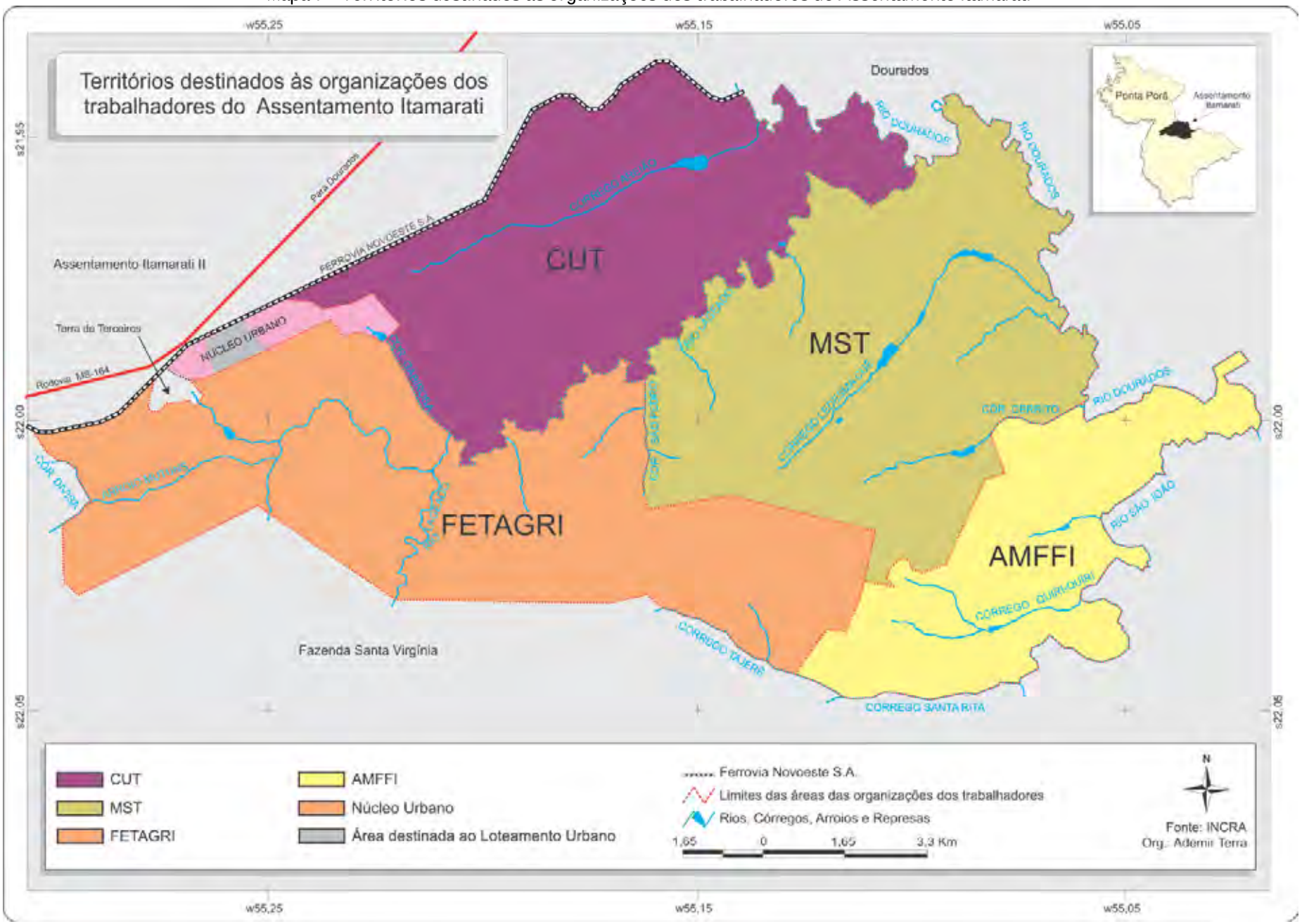
nessa concepção de modelo. Porém, essa afirmação não se sustenta em virtude de o Assentamento ser composto por quatro diferentes organizações de trabalhadores (e não movimentos sociais) - Associação dos Moradores e Funcionários da Fazenda Itamarati (AMFFI), Central Única dos Trabalhadores (CUT), Federação dos Trabalhadores na Agricultura (FETAGRI) e Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra (MST) - Mapa 7 - , não tendo as outras três empregado a mesma prática. Além disso, consideramos que as oficinas realizadas pelo MST não tiveram o mesmo efeito psicológico que teriam se tivessem sido realizadas durante a fase de acampamento fora das dependências da antiga fazenda.

Nos discursos, no início do primeiro mandato do governo Lula, apregoava-se que os assentamentos seriam administrados sob um sistema inédito, com um conselho de gestão tripartite envolvendo os governos federal e estadual e os assentados (em visita ao Assentamento Itamarati o Presidente Lula anunciou uma proposta de conselho nestes moldes para o mesmo – Fotos 5 e 6), os quais poderiam ainda manter parcerias com organizações não governamentais. Haveria também câmaras técnicas de gestão para áreas específicas: geração de renda, inovações e comercialização, gestão ambiental, qualidade de vida, direitos sociais e infraestrutura.

Foto 5 - Presidente Lula ao lado do Ex-Governador Zeca do PT “pilotando” uma colheitadeira de milho no assentamento Itamarati
Autor: Edmondo Tazza

Foto 6 - Presidente Lula e Zeca do PT acompanhando a colheita de milho no Assentamento Itamarati
Autor: Edmondo Tazza

Mapa 7 – Territórios destinados às organizações dos trabalhadores do Assentamento Itamarati



As ações envidadas para a implementação desse modelo ainda são muito insignificantes, muitas propostas ficaram apenas nos discursos. As famílias assentadas, a despeito do acesso às linhas de crédito e aos financiamentos, encontram-se completamente endividadas, sem qualquer apoio técnico, sofrendo todo tipo de exploração, desde a de sua mão de obra barata, até o arrendamento de seus lotes para atividades monocultoras.

No caso do Assentamento Itamarati, pelas condições que lhe foram impostas ou pelo completo abandono a que estão relegadas, a saída encontrada pelas famílias para amenizar suas dificuldades foi o arrendamento das áreas irrigadas com os pivôs.

Por tudo o que elencamos até aqui, fica difícil admitir o Assentamento Itamarati como um empreendimento modelo. Não bastasse a complexidade que o envolve, faltou um engajamento de fato por parte daqueles que deveriam fazê-lo se tornar realidade. O que se evidencia é a maneira irresponsável com que o destino de milhares de pessoas foi tratado, ainda que seja verdade estarem algumas famílias hoje em condição muito melhor do que se encontravam no momento anterior ao assentamento. Todavia, muito mais pessoas poderiam ter alcançado o mesmo êxito, muito sacrifício poderia ter sido evitado.

A partir da constituição do Assentamento como unidade territorial e administrativa, de certa forma ele passou a ser referência, não em virtude das características apresentadas pelos agentes sociais acima citados, mas porque introduziu modificações no meio rural local, resultando numa ampliação das demandas de infraestrutura e em pressão sobre os poderes públicos municipal e federal. A condição de assentado possibilitou também a essa população, pela primeira vez, o acesso ao crédito para a produção, ainda que essa integração ao mercado financeiro esteja marcada por um conjunto significativo de dificuldades.

Nesta perspectiva, Leite, Heredia, Medeiros et al (2004), apontam que:

> Os assentamentos não só geram empregos e, de alguma maneira, aumentam o nível de renda das famílias assentadas, com reflexos na econômica municipal e regional, como também transformam em diferentes proporções, as relações sociais e de poder local. Em que pese a pobreza de diversos assentamentos, é preciso ter em conta a situação das famílias do período anterior à sua instalação na terra, e atentar para os projetos com uma possibilidade de reestruturação da

> própria lógica de reprodução da unidade famíliar (LEITE, HEREDIA, MEDEIROS et al 2004, p.28).

Por fim, esclarecemos que não estamos nos posicionando contra o princípio do modelo, mas sim contra a sua imposição e o enquadramento a qualquer situação, sem a necessária consideração das diferenças e particularidades em cada caso. Acreditamos que aprender com outras experiências é importante, desde que se crie uma reflexão acerca das peculiaridades do objeto que se quer enquadrar, e que não se torne uma simples adoção automática de um formato pré-determinado.

4.2. Os significados da criação do Assentamentos Itamarati

Diante do quadro de uma estrutura fundiária concentrada e das grandes mazelas sociais oriundas dessa concentração, toda ação no sentido de corrigir esse panorama e promover uma distribuição democrática de terras no país será bem-vinda e não deveria causar sobressaltos.

Porém, quando se trata da transformar em assentamento rural uma fazenda/empresa que foi considerada símbolo ao longo de trinta anos e também a grande vitrine da agricultura capitalista no Brasil, a empreitada torna-se emblemática em face da gama de interesses e dos simbologismos que subjazem tal metamorfose.

Primeiramente é preciso compreender que aquele empreendimento, devido à antiguidade e à desatualização tecnológica (em média 20 anos) para o padrão atual do agronegócio, entrou num processo de decadência e tornou-se antieconômico. Para a lógica empresarial da maximização dos lucros, era imperativo que fosse submetido a um processo de reformulação. Porém, dada a crise econômica em que o proprietário mergulhou desde meados da década de 1990, apesar de sua astúcia e visão empreendedora, é pouco provável que uma modernização do projeto viesse a se materializar, hipótese que provavelmente tenha sido refutada pelo empresário por considerá-la inviável. Pouco provável também seria a alternativa de repassar o empreendimento para outro empresário, numa transação que lhe fosse vantajosa.

O processo de decadência da fazenda começou a se evidenciar quando integrantes de um grupo de cem famílias de sem-terra, que estavam acampadas em uma chácara da prefeitura de Ponta Porã, ocuparam a propriedade em dezembro de 1998, requerendo sua desapropriação por considerá-la improdutiva. Se o fato de ser ocupada por sem-terra por si só não é prova do quadro de decadência em que a fazenda se encontrava, com certeza é um indicativo de que algo não andava muito bem, pois perante a opinião pública, a empresa gozava do conceito de ser um exemplo de propriedade altamente produtiva.

Segundo um especialista que trabalhou no processo de restauração dos pivôs, outra evidência da desatualização tecnológica do empreendimento era o alto consumo de energia e de água que aqueles equipamentos demandavam. Após a criação do Assentamento, eles ganharam uma sobrevida de 10 anos depois de terem sido submetidos a uma reforma patrocinada pelo governo sul-mato-grossense, e mesmo assim, vêm apresentando problemas por conta do longo tempo de uso.

Decadente ou não, o fato é que a fazenda foi adquirida pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário, em parceria com o governo sul-mato-grossense, e transformada em assentamento rural em duas etapas, num processo carregado de interesses e de simbologismos, os quais tentaremos desvendar a seguir.

4.2.1. Para o Governo Federal

A aquisição da Fazenda Itamarati para fins de reforma agrária ocorre no momento em que o governo federal formulava uma política explicitamente voltada para a agricultura familiar, alçando-a ao centro das propostas de desenvolvimento rural. De certa forma, essa iniciativa tinha também o objetivo de tentar reverter o quadro politicamente desfavorável em que o governo estava colocado, do ponto de vista da questão agrária, resultante da ofensiva dos movimentos sociais rurais, especialmente do MST, mas também da Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura (CONTAG), e seu “Grito da Terra”, e da crescente pressão internacional após os episódios de Corumbiara e de Eldorado dos Carajás.

Além do interesse pela valorização da agricultura familiar - ao menos na retórica -, a crise vivida pelo setor agropecuário modernizado, que apontava para o esgotamento do modelo de industrialização concentrada e da agricultura patronal, também exigia uma tomada de decisão. De acordo com o ideário governista daquele momento, a concentração de riqueza e renda, característica em que se assentava o modelo agrícola dominante no país durante as últimas décadas, prejudicava o desenvolvimento econômico, sendo, portanto, necessário romper com essa herança para superar os obstáculos à retomada do crescimento.

Os pressupostos e fundamentos políticos para o enfrentamento da crise, e que iriam influenciar na aquisição da fazenda, podem ser encontrados nas propostas do governo federal para o meio rural, publicadas, em março de 1999, no documento: *Agricultura familiar, reforma agrária e desenvolvimento local para um novo mundo rural*, no qual se afirmava pretender inaugurar uma nova etapa no desenvolvimento rural brasileiro, declarando como objetivo:

> [...] promover o desenvolvimento sócio-econômico sustentável, em nível local e regional, por meio da desconcentração da base produtiva e da dinamização da vida econômica, social, política e cultural dos espaços rurais - que compreendem pequenos e médios centros urbanos -, usando como vetores estratégicos o investimento em expansão e fortalecimento da agricultura familiar, na redistribuição dos ativos terra e educação e no estímulo a múltiplas atividades geradoras de renda no campo, não necessariamente agrícolas (BRASIL, 1999, p.2).

Do ponto de vista do governo federal, a aquisição da Fazenda Itamarati foi a grande oportunidade de realizar uma obra marcante no campo da reforma agrária e responder às críticas de que, a despeito de ser o presidente que mais assentara famílias no campo até aquele momento da história do país (o que, como relatamos anteriormente, só se deu, em virtude da grande pressão exercida pelos movimentos sociais), essa reforma agrária não passava de um arremedo, de simples distribuição de terra. Afirmava-se que aos beneficiários não eram dadas as condições reais para que pudessem explorar seus lotes, de forma a garantir não só o seu sustento, como também sua inserção social, tendo em vista as dificuldades de acesso ao crédito, à tecnologia, à informação, aos canais de distribuição e, sobretudo, em virtude de muitos assentamentos terem sido implantados em locais de difícil acesso e pobres em recursos naturais, que demandavam equipamentos e tecnologias dos quais os assentados não dispunham.

Destarte, a transformação da Fazenda Itamarati em assentamento foi oportuna no sentido de rebater com fortes argumentos e ações as críticas dirigidas à atuação do governo voltada às reformas sociais, uma vez que estaria disponibilizando aos assentados, nesta porção do território sul-mato-grossense, o acesso a um lote numa área bem localizada do ponto de vista logístico, como também bem servida de recursos naturais (solo, água, clima, etc) e portadora de uma poderosa infraestrutura, responsável pela elevada produtividade da antiga fazenda. Se essa infraestrutura encontrava-se defasada para o padrão do agronegócio ou inadequada para a agricultura familiar não estava em pauta.

4.2.2. Para o Governo Estadual

Do ponto de vista do governo estadual, representado, à época, pelo ex-bancário, ex-sindicalista e militante político do Partido dos Trabalhadores, José Orcírio Miranda dos Santos, o “Zeca do PT”, em seu segundo ano do primeiro mandato, estabelecer parceria com o governo federal, visando levar adiante esse projeto, significou a oportunidade de pôr em prática as teses defendidas, não só pelo militante político, como também pelo partido de esquerda que tem na reforma agrária a bandeira da redenção e da inclusão de um grande número de trabalhadores urbanos, vítimas da histórica estrutura fundiária concentrada e sem acesso à modernização tecnológica.

A implantação do Assentamento seria uma forma de honrar os compromissos assumidos perante a sociedade sul-mato-grossense, de modo particular com os movimentos sociais de luta pela terra, num projeto político que defendia a mudança em todos os setores sociais, sobretudo, na estrutura fundiária estadual.

Não obstante, creditamos às alianças e aos compromissos políticos assumidos com os movimentos sociais, ainda durante a campanha que levaram o Zeca do PT ao governo sul-mato-grossense, que redundou na escolha do modelo de gestão coletiva do Assentamento Itamarati, pois como sabemos, essa forma de administração vai ao encontro das proposições da CONCRAB - Cooperativas de Reforma Agrária do Brasil, que veem nas SCA – Sociedade Cooperativista dos Assentados - um modelo superior de organização dos trabalhadores rurais.

Diante das dificuldades enfrentadas para a implantação de tal projeto, constatadas logo no início do mandato do primeiro governo de origem popular nesta unidade da federação que não foge à regra das demais, historicamente governada/dominada por uma elite agrário-latifundiária, essa seria a oportunidade também de entrar para a história como um grande promotor da reforma agrária no Brasil. Por conta das especificidades do empreendimento, o Assentamento constituiria um modelo a ser implantado em todo o país, o que de certa forma projetaria nacionalmente a imagem do político.

4.2.3. Para o ex-proprietário

Entre os elementos que teriam desencadeado o processo falimentar do grupo de empresas liderado por Olacyr de Moraes em seu projeto megalomaníaco, e que, em consequência, teriam também motivado a venda da propriedade, estariam relacionados às dificuldades de honrar o montante das dívidas contraídas junto ao sistema financeiro, acrescidas a problemas gerenciais e à obsolescência da base tecnológica instalada há trinta anos.

Para o empresário, que foi dono de um dos cinco maiores grupos do país, empregou mais de 25 mil pessoas, certamente esse não teria sido o destino imaginado para empreendimento que o projetou no mundo empresarial, mas, diante da conjuntura, apesar do deságio de se desfazer da propriedade da maneira como fez, não parece ter sido um mau negócio.

Afinal, instalada a crise econômica, a visão perspicaz do empresário o levou a avaliar a vantagem de entregar a propriedade para quitar débitos junto ao banco, certo de que o destino da fazenda seria mesmo tornar-se objeto de reforma agrária. Essa afirmação pode ser comprovada quando observamos a declaração a ele atribuída, em reportagem da revista *Isto É*, em 1996: “Temos propostas de venda da fazenda para grupos estrangeiros, mas preferiria uma solução social [...] até eu gostaria de ser sem-terra e ser assentado nas Fazendas Itamarati” (ISTO É, 12/06/1996).

Como se tornou público, posteriormente, a dificuldade econômica na qual mergulhara o empresário tivera início em 1995, e já no ano seguinte, como podemos constatar na citação acima, ele avaliava as vantagens de uma provável comercialização da propriedade para fins de assentamento de trabalhadores rurais e articulava sua efetivação, contando ainda com a prerrogativa de se tornar um grande benfeitor da reforma agrária no país, intenções essas que se concretizaram quatro anos depois.

Essa seria, portanto, uma saída vantajosa encontrada pelo empresário para se livrar de um empreendimento que se tornara antieconômico, auferindo um lucro considerável, ao mesmo tempo em que se travestia de promotor da reforma agrária. Para tanto se valeu da velha, mas sempre presente e infalível, aliança entre os empresários e as oligarquias políticas por nós relatadas anteriormente.

A própria reportagem da revista desvenda a verdadeira intenção de Olacyr naquele momento, quando relata:

> A partir do Plano Real, o preço das terras caiu muito, enquanto o endividamento do setor agrícola foi para as alturas. Os TDAs já foram um "mico", porém, desde junho de 1992, quando deixaram de ser emitidos pelo Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária (Incra) e passaram para o Tesouro, ganharam confiabilidade. Rendem correção monetária e juros de 6% ao ano. Além do rendimento, os TDAs são aceitos sem deságio no processo de privatização das empresas estatais (ISTO É, 12/06/1996).

Quando a proposta veio à tona, a Rede Globo, no editorial do *Jornal Nacional* do dia 6 junho de 2006, recomendou ao governo o máximo de cautela e rigor na análise da proposta para evitar seu envolvimento em uma “negociata”. O ministro Jungmann, porém, já havia instalado duas comissões, com representantes do governo e dos sem-terra, para avaliar o preço da fazenda e a viabilidade econômica da desapropriação.

Mesmo pressionado pelo crescente número de ocupações, que bateram recorde no primeiro ano do governo FHC, e ainda que os sem-terra tenham garantido serem capazes de administrar a propriedade, o ministro declinou da proposta do empresário, receoso de que a desapropriação de terras se tornasse moda, uma vez que a bancada ruralista, vendo que a desapropriação da fazenda poderia representar o triunfo dos sem-terra, ameaçava deflagrar um movimento propondo

oferecer suas terras em troca dos TDAs. Como fez o então deputado Nélson Marquezelli (PTB-SP), produtor de laranjas no interior de São Paulo, que dizia estar disposto a vender para o INCRA duas de suas 11 propriedades, sob a alegação de que "como a agricultura só dá prejuízo, é melhor pegar os TDAs e tentar ganhar dinheiro nas privatizações" (ISTO É, 12/06/1996).

Como podemos ver, a transformação da Fazenda Itamarati em assentamento rural foi uma ação concebida de maneira planejada, em que os prós e contras foram devidamente avaliados. Dessa forma a reforma agrária, que em passado recente fora tão combatida e ridicularizada, considerada desnecessária ou uma utopia da esquerda revolucionária brasileira, passara, neste caso, a constituir verdadeira “tábua da salvação” para um representante da elite agrário-conservadora do país.

Não queremos dizer com isso que a transformação da antiga Fazenda Itamarati em assentamento rural constitui a realização de uma reforma agrária no Brasil, tampouco que tenha significado a salvação das finanças do senhor Olacyr de Moraes e do grupo liderado por ele. Quando muito, talvez tenha sido uma solução honrosa para um império construído às custas de muito trabalho e astúcia do empresário, é bem verdade, mas, sobretudo, graças aos fartos subsídios fiscais e facilidades financieras.

4.2.4. Para os Movimentos Sociais

Nos últimos anos, a reforma agrária foi impulsionada por agentes estranhos ao Estado: os demandantes e excluídos do processo de produção. Inseridos nos movimentos sociais dos trabalhadores rurais sem-terra, passaram a ter uma atuação significativa no sentido de pressionar o Estado, imprimindo ritmo e dinâmica às políticas e ao mecanismo de acesso à terra e ampliando, não só a dimensão das áreas reformadas, mas a própria compreensão desse processo. Assim, a organização dos trabalhadores rurais tem produzido novas espacialidades, à medida que se organizam, ocupam terras e implementam novos projetos de assentamento.

Para os movimentos sociais, com destaque para o MST, a criação do Assentamento, além de representar mais um passo na direção da conquista da reforma agrária, assume um significado simbólico muito grande, uma vez que representa um triunfo da luta histórica contra o agronegócio e pela socialização da terra no país.

A Fazenda Itamarati não representa o agronegócio em si, mas parte dele, e é, ao mesmo tempo, um ícone da grande lavoura capitalista no Brasil, pois ao longo da sua existência, em especial na sua fase áurea, mais que um modelo, representou um laboratório pioneiro para as experiências do agronegócio no país. Obviamente essa matriz foi altamente combatida pelos movimentos que defendiam a reforma agrária, por estarem seus responsáveis bem representados em todas as esferas do governo e, por isso mesmo, serem os principais beneficiários, ao lado dos industriais, de toda sorte de políticas públicas, das benesses e dos recursos que os cofres públicos podem proporcionar numa sociedade injusta e desigual como a brasileira, em detrimento da pequena produção familiar.

Os movimentos sociais veem na criação do Assentamento Itamarati uma excelente oportunidade para a implantação de um modelo coletivo nos moldes defendidos pelo MST/Concrab, posto que uma série de fatores convergiam nessa direção: as relações e afinidades ideológicas com o governo estadual sob a legenda do Partido dos Trabalhadores, os compromissos firmados durante a campanha eleitoral e, ainda, a obrigatoriedade de ter que reaproveitar de forma racional um imóvel portador de infraestrutura pensada e desenvolvida de acordo com a visão da agricultura capitalista de grande escala, que obviamente impunha limites e restrições à implantação de lotes individuais, em especial nos locais onde estão instalados os equipamentos de irrigação (pivôs).

Uma evidência da influência dos movimentos sociais nas diferentes escalas de governo, principalmente do MST, é o fato de o modelo de gestão coletiva (na verdade, semicoletivo) ter sido o escolhido. Outro exemplo é a opção pelo modelo de agrovilas adotado pelo INCRA, para as famílias da AMFFI, que se coaduna com o ideal preconizado para a implantação de uma Cooperativa de Produção dos Assentados.

Nos seus estudos sobre assentamentos rurais no Paraná, Brenneisen (2003) comenta as relações entre o INCRA e os dirigentes do MST:

> Se a compreensão das relações estabelecidas entre os dirigentes e a base do MST, nos seus meandros, não é de fácil apreensão, a postura que tem sido adotada pelo INCRA (ou pelos seus técnicos e quadro de dirigentes...) torna-se igualmente de difícil entendimento. [...] esta conduta colaboracionista dos agentes governamentais tem se estendido das definições quanto às tipologias organizacionais até as escolhas produtivas (BRENNEISEN, 2003, p. 79-81).

Em Mato Grosso do Sul, no momento da implantação do Assentamento Itamarati, essas relações eram ainda mais imbricadas, pois além das descritas na citação, existia uma afinidade muito grande entre os dirigentes do MST e o governo estadual, tendo em vista os pactos firmados entre o governo de Zeca do PT e os movimentos sociais.

4.2.5. Para os técnicos e intelectuais

Após a aquisição da área, o desafio que se coloca é satisfazer as ambições e interesses de pessoas, órgãos e entidades. Depois de escolhida a gestão coletiva como o “modelo ideal”, novos atores entraram em cena para materializar o projeto, por isso, foi convocado um grupo de intelectuais e tecnocratas que deveria assumir a linha de frente e, munidos de um conjunto de teses e teorias, tomar a dianteira em suas respectivas áreas e, literalmente, saírem a campo a fim aplicar seus conhecimentos a serviço da Secretaria de Desenvolvimento Agrário (SDA) e do governo estadual de Mato Grosso do Sul.

Participaram dessa empreitada a Fundação Cândido Rondon/Universidade Federal de Mato Grosso do Sul e o IDATERRA, capitaneados pelo INCRA, que iniciaram os trabalhos, primeiro, na escolha daqueles que estariam aptos a serem contemplados com um lote, depois, na elaboração do Plano de Desenvolvimento do Assentamento e, sobretudo, na minuciosa tarefa de orientar/convencer os assentados sobre a forma de gerir seus lotes, uma vez que a escolha pelo modelo coletivo já havia sido feita nos bastidores e gabinetes.

É inegável que o trabalho realizado por tais profissionais tenha sido extremamente relevante e indispensável, pois além de cumprirem com as formalidades legais, organizaram os atos iniciais no Assentamento e ainda traçaram diretrizes para que os encaminhamentos futuros fossem efetivados da forma mais racional possível.

Mas é aí que identificamos o “calcanhar de Aquiles” desses trabalhos, pois, apesar da recorrente preocupação em assegurar a participação dos assentados em todas as etapas da elaboração e implantação do projeto, e em buscar a todo momento esclarecê-los da importância de determinadas escolhas, das alternativas que se lhes apresentavam, das implicações decorrentes de optarem por esta ou aquela decisão, mas muitas vezes tais participações eram realizadas mais para referendar escolhas feitas previamente pelo corpo técnico.

Diante da dificuldade de encontrar uma teoria que contemple todas as subjetividades, ainda mais em se tratando de um projeto com as dimensões e especificidades deste em pauta, a opção por uma determinada teoria aumenta as chances de se cometerem equívocos, pois no Assentamento convivem pessoas com distintas histórias de vida e valores, unidas muitas vezes apenas pelo desejo de acesso à terra.

Carvalho (1999) afirma que, nos assentamentos, encontram-se grupos sociais com comportamentos distintos, marcados por uma identidade social construída na sua trajetória de vida. No processo de constituição do Assentamento, esses grupos com perspectivas diferentes, encontraram-se numa interação social face a face, independentemente das suas vontades. Isso não significa necessariamente que, ao interagirem, eles tenham sido ou seriam desarticulados, tendendo para um processo de homogeneização social, simplesmente pelo fato de compartilharem agora a mesma área.

As motivações que aproximaram essas diferentes pessoas para a constituição do movimento social foram diversas, assim como eram seus anseios, ao serem assentados, e suas afinidades com as atividades agrícolas. Do mesmo modo é complexa a percepção que detêm sobre a coletividade e sobre o próprio movimento social que constituem.

No dia a dia, as diferenças entre as pessoas, bem como as práticas de produção e consumo com as quais elas têm mais afinidades vão se manifestando. O essencial nesses momentos é não esconder os conflitos internos, mas dialogar com eles, com o objetivo de buscar novas possibilidades e construir um projeto de desenvolvimento de produção e consumo coerente com os valores, anseios e meios das famílias assentadas.

4.2.6. Para a sociedade

A notícia da transformação da Fazenda Itamarati em assentamento rural provocou um intenso debate envolvendo não somente as parcelas da sociedade sul-mato-grossense direta ou indiretamente afetadas, como também outros sul-mato-grossenses e brasileiros que apenas acompanha os desdobramentos da luta pela terra em todo o país, posicionarem-se e manifestar sua opinião sobre o evento em questão.

De um lado, estavam aqueles que, com diversas justificativas, condenavam a medida, um grupo composto por pessoas extremamente conservadoras que consideravam desnecessária a realização de uma reforma agrária, que não viam e nem veem a criação de assentamentos como uma alternativa para corrigir injustiças sociais, como forma de gerar emprego e renda, nem como uma importante maneira de dar ou mesmo devolver a dignidade a muitas famílias socialmente excluídas. Para elas, a transformação da Fazenda Itamarati em assentamento de trabalhadores rurais era uma atitude excêntrica, uma obra de políticos de esquerda (lembrando que, à época, Mato Grosso do Sul era governado pelo Zeca do PT), e consideravam um desperdício destinar todo aquele "valioso" patrimônio[24] aos novos gestores beneficiários da reforma agrária, que certamente não saberiam utilizá-lo.

Para esses conservadores, aqueles que se denominavam agricultores familiares, eram em sua grande maioria sujeitos oriundos do meio urbano e sem qualquer tradição e/ou habilidade no trato com a terra, sobretudo, numa área moldada pelo e para o agronegócio. E, ainda, sem a mínima qualificação necessária para dar continuidade às práticas agrícolas que até então estavam sendo desenvolvidas na propriedade, ou para implantarem outra forma de exploração racional da área, que pudesse subverter o modelo desenvolvido até então, com capacidade de aproveitamento de todo o potencial viabilizado pelo aparato tecnológico de que a propriedade dispunha.

Consideravam que com a criação do assentamento estava sendo decretado o fim de um empreendimento que marcara o processo de modernização da agricultura tanto

[24] Desconheciam ou simplesmente desprezavam o fato de que, em grande parte, aquela tecnologia se encontrava ultrapassada, cuja atualização demandava um valor muito elevado, o que a nosso ver não era viável e por certo não estava nos planos do ex-proprietário.

no estado como no país. Na visão dessa parcela da sociedade, a instalação de um assentamento de trabalhadores rurais na área era sinônimo de retrocesso, atribuindo-lhe a responsabilidade pela decadência de um projeto que reputavam exitoso. Ou seja, não viam ou se recusavam a ver que o empreendimento já estava decadente[25] e que sua transformação em assentamento rural fora para ele uma saída "honrosa" e "digna".

Com visões e posição ideológicas diferentes, mas igualmente discordando da medida, estava a parcela da sociedade que defende a reforma agrária - na qual nos incluíamos - e que acredita na criação de assentamentos rurais como uma das formas de viabilizá-la no país. A posição contrária à criação do Assentamento Itamarati por parte dessas pessoas, porém, ainda que acreditem que os trabalhadores rurais merecessem ter acesso a uma área bem localizada, com boas condições naturais e com recursos modernos, deve-se à maneira vil e maniqueísta como o empreendimento estava sendo implantado e, também, utilizado pelas diferentes esferas de governo de forma politiqueira, populista, oportunista e mal intencionada. Para elas, a intenção do projeto era muito mais escamotear algumas práticas do governo e ajudar os ex-proprietários, do que propriamente incluir uma importante parcela marginalizada da população.

Do outro lado estavam aqueles que se colocavam a favor, que acreditavam que a criação do Assentamento representava um estágio avançado na história da política agrária brasileira, um momento ímpar, em que se abria um importante precedente em direção à correção da estrutura fundiária injusta e desigual do país, configurando uma oportunidade histórica para dar início a uma verdadeira e justa reforma agrária. Para eles, o Assentamento Itamarati, além de promover a distribuição de terra, pela primeira vez possibilitaria às famílias que fossem contempladas com um lote, terem acesso a uma área muito diferente daquelas disponibilizadas até então nos demais assentamentos rurais criados em todo o país, ou seja, um território bem localizado, portador de uma infraestrutura moderna, altamente produtiva, e que lhes permitiria uma inserção competitiva no mercado.

[25] Prova disso é que a primeira parte da fazenda, que se transformou no Assentamento Itamarati I, não foi adquirida diretamente do ex-proprietário, e sim, do Banco Itaú.

Partilhavam a ideia de que, talvez essa fosse a primeira vez em toda a história da reforma agrária brasileira que as famílias, ao serem assentadas, teriam à sua disposição uma área bem localizada, com solos férteis, dotada de recursos tecnológicos que, a despeito de apresentarem certo grau de obsolescência para o padrão da grande lavoura capitalista, poderiam, em certa medida e após alguns ajustes, serem reaproveitados e readaptados para o padrão da agricultura familiar.

Desse conjunto da sociedade que se posicionava a favor da transformação da Fazenda Itamarati em assentamento rural faziam parte pessoas ingênuas (futuros assentados ou não), crentes que bastava às famílias tomarem posse dos seus respectivos lotes e darem continuidade à maneira como a área era explorada até então, para iniciarem uma nova e promissora fase de suas vidas.

Havia também aqueles que estavam conscientes das muitas dificuldades que as famílias teriam que enfrentar, seja pela dificuldade de adaptação dos recursos técnicos pensados pelo/para outro padrão de produção, seja pelo enquadramento de um grande contingente de famílias com origens e experiências diversas ao modelo de gestão proposto pelo INCRA, ou ainda uma imensa gama de outros problemas que viria à tona com o projeto em andamento. Estes, ou ignoravam completamente as verdadeiras intenções que subjaziam a criação do projeto, ou para eles não importavam os meios, o que valia mesmo era a oportunidade de garantir o acesso das famílias a um lote de terra e, consequentemente, promover a desconcentração da propriedade da terra a qualquer custo.

As representações que cada lado do debate criou sobre a questão exigiriam uma delimitação mais precisa de interesses que só no presente podem ser observadas. Não se destinou a terra produtiva a desqualificados e nem se carreou para as famílias todos os benefícios pensados. O efeito mais positivo foi herdado pelos donos do empreendimento falido, que se recapitalizaram com a compra da terra pelo governo.

Avaliar discursos e polêmicas sobre essa experiência serve para alertar a sociedade sobre a existência, em oportunidades de tamanha controvérsia, de cortinas de fumaça suspeitosamente erigidas no momento que se criam falsos debates e expectativas ingênuas sobre o que exige um assentamento humano em área rural.

4.2.7. Para as famílias candidatas a um lote

Os esperançosos chefes de família, depois de muita luta e sofrimento, ou embaixo da lona dos acampamentos ao longo das rodovias, ou nas áreas ocupadas, oriundos da zona rural ou urbana; com experiência ou não de trabalho no campo; sul-mato-grossenses ou egressos de outros estados brasileiros, e até mesmo do Paraguai; com ou sem experiência de enfrentamentos nas lutas e conflitos pela posse da terra; portando ou não alguns recursos; militantes ou não dos movimentos sociais; conhecedores ou não das agruras a que estão submetidos os trabalhadores rurais no país; arrebanhados pelos sindicatos de trabalhadores rurais ou simplesmente cidadãos pobres, cansados, despossuídos e desiludidos que se engajavam como voluntários em algum sindicado ou movimento social e viam nessa opção uma última esperança de conseguir um pouco de dignidade, respeito e condições materiais para suprir as necessidades básicas de suas famílias; aventureiros; enfim, essa enorme diversidade de brasileiros compunham o quadro dos aspirantes a receberem um lote no Assentamento Itamarati.

Qualquer que fosse o perfil do candidato, todos tinham em comum o desejo de ser contemplado com uma pequena porção do território que outrora pertencera à “Meca Sagrada” do agronegócio brasileiro[26]. Coube-lhes, além de obviamente orar para ser um dos beneficiados, comprovar estar apto a ser agraciado com tal dádiva, através de um processo seletivo classificatório. Oficialmente, quem seleciona as famílias de agricultores é o INCRA, a agência governamental responsável pela instalação do assentamento, com base em critérios técnicos pré-estabelecidos e após a emissão de posse da área. No caso do Assentamento Itamarati, em função da parceria entre o governo federal e o estadual, o processo seletivo foi desenvolvido em conjunto pelo INCRA e o IDATERRA (atual AGRAER), a partir de uma pré-seleção realizada pelas organizações dos trabalhadores. Entre outras exigências, era preciso provar que o candidato era ou havia sido trabalhador rural, não era servidor público, não possuía empresa ou firma registrada em seu nome ou da esposa e não estar envolvido em nenhuma ação judicial.

[26] Esta analogia à cidade sagrada de Meca, a qual milhares de peregrinos muçulmanos têm por obrigação, visitar pelo menos uma vez da vida, remete à ideia de que a fazenda Itamarati era constantemente visitada por aqueles que desejassem ingressar no ramo da grande lavoura capitalista, uma vez que acabou por constituir modelo e, ao mesmo tempo, em um laboratório para as novas experiências do setor.

Cumprindo tais exigências, agora era esperar, em um futuro próximo, tomar posse da porção do território a que fazia jus, e começar a transformar em realidade o sonho acalentado de ter um pedaço de chão, de onde, com o suor do próprio rosto e com o árduo esforço diário - e não menos compensador e prazeroso - de toda a família, poderia agora em definitivo, e dignamente, prover o sustento e garantir o futuro de cada membro familiar. Essa esperança de progresso e desenvolvimento torna-se mais real quando acrescida da expectativa de, ao ser contemplado com um lote nessa área, estaria também tomando posse da imponente infraestrutura que pertencera ao grupo capitaneado por Olacyr de Moraes, e garantira-lhe, ao longo dos últimos trinta anos, um invejável índice de produtividade.

Muitos foram levados a acreditar que em breve, após as primeiras safras, já estariam recebendo um montante considerável que lhes possibilitaria a aquisição de automóveis e outros bens materiais, como se observa na fala da senhora Bádia Cavalheiro[27], assentada pela FETAGRI:

> O pessoal nos dizia que estaríamos recebendo em cada safra uma média de R$ 7.000,00 reais, que já na primeira safra nós poderíamos comprar carros, que plantar soja em baixo do pivô não dá perda, que o lucro era certo. [...] eu fiquei cheia de esperança e dizia graças a Deus, chegou a minha vez... (BÁDIA CAVALHEIRO).

Outros, com mais experiência, sabiam que não seria nada romântica a luta que teriam pela frente e que, apesar da esperança que tinham no futuro, ele não seria assim tão fácil e exitoso, como algumas pessoas queriam lhes fazer acreditar. Embora soubessem que agora teriam facilidade para acessar muitas coisas com que jamais ousaram sonhar antes de serem assentados, como por exemplo, linhas de crédito e financiamentos, não ignoravam as responsabilidades que isso implicava. Uma amostra dessa consciência é demonstrada no trecho que reproduzimos da fala do senhor Raimundo Monteiro[28], assentado pelo MST:

> As promessas eram muitas e absurdas, nunca acreditei naquelas ilusões, sempre soube que se eu queria conquistar algo na vida, isto teria que ser com muito sofrimento... até chegar aqui o sofrimento já foi grande, e sabia que a batalha só estava começando... [...] tomei um susto quando vi que não havia nem uma árvore, onde não era pastagem era área de lavoura, sabia que para criar meus animais e plantar o meu arroz e feijão, eu e minha família iríamos passar por poucas e boas... (RAIMUNDO MONTEIRO).

[27] Bádia Cavalheiro, 53 anos, assentada pela FETAGRI, no lote 170, do Grupo Flora da Terra 2.
[28] Raimundo Monteiro da Silva, 58 anos, assentado pelo MST, no lote 16, do Grupo 13.

Antes mesmo de tomarem posse dos seus respectivos lotes, os assentados foram informados que deveriam se reunir em grupos de aproximadamente vinte famílias, utilizando como critério único o pouco conhecimento que tinham entre si.

Os grupos familiares que haviam ficado por certo tempo nos acampamentos, já desfrutavam uma convivência maior, e não tiveram muita dificuldade para formarem seus grupos, porém, para outras famílias não foi tão fácil, sobretudo, aquelas que foram arrebanhadas de última hora ou integravam organizações de trabalhadores que não exigem a permanência no acampamento. Mesmo o conhecimento anterior entre as famílias não era garantia de constituição de grupos sólidos para, posteriormente, desenvolverem as atividades coletivas que lhes estavam sendo imposta.

Como asseguramos anteriormente, a opção pela forma de organização e gestão coletiva do Assentamento havia sido feita pela Superintendência do INCRA sul-mato-grossense, com a anuência, e até por pressão, do governo estadual, bem como dos dirigentes de organizações de trabalhadores. Além de ter sido decidida por essas instâncias, a medida foi também referendada pelos técnicos responsáveis pelos estudos de viabilidade para a implantação do Assentamento, os quais, por conta das especificidades da área, elegeram esse modelo como o mais adequado, sem considerar as características das famílias a serem contempladas e a probabilidade de fracasso.

Portanto, não havia espaço para questionamentos, e aos assentados competia aceitar a posse nas condições que lhes eram impostas, mesmo contra sua vontade; ou apostar na sorte e aguardar nova oportunidade para ser instalado em outro assentamento, nas condições que lhes parecessem mais adequadas.

Enfim, de bom grado ou não, as famílias tiveram que se sujeitar e aceitar o modelo coletivo. Os encontros e desencontros, os acertos e desacertos, as vitórias e as derrotas, as realizações e frustrações advindas das opções e/ou imposições feitas pelos diferentes atores sociais dessa empreitada é o que estaremos identificando e analisando nas páginas seguintes.

4.3. Práticas de recrutamento de famílias e formas de organização dos acampamentos das diferentes entidades

Acreditamos ser pertinente, neste tópico, (re)lembrar que a dificuldade de organização do Assentamento Itamarati vai além das dimensões da área, do número de famílias envolvidas, da infraestrutura herdada da antiga fazenda, da forma de exploração pretendida pelos agentes responsáveis pela sua implantação e das pretensões modelares de seus idealizadores. A soma desses fatores, acrescida de outros, vai compor um cenário muito complexo, no qual as chances de êxito desse empreendimento passam pela compreensão de que toda e qualquer intervenção das políticas públicas deve, antes de tudo, levar em consideração que estão sendo direcionadas a um conjunto de famílias muito amplo e heterogêneo, desde sua origem. Do contrário, tais ações serão inócuas e ineficientes, como foram as tentativas de criação de órgãos gestores com autonomia e abrangência, homogeneizando todo o Assentamento, resultando em perda de tempo, dinheiro e, sobretudo, frustrando as expectativas de toda uma comunidade que passa a questionar a competência do poder público na resolução de seus problemas, ou mesmo se para eles existem soluções.

Por isso, é preciso considerar as diferentes origens das famílias, como também suas características e formas de organização anteriores ao assentamento, uma vez que são egressas de nichos sociais diversos, com distintas bandeiras político-ideológicas e organizadas por diferentes e divergentes entidades de luta pela terra, neste caso, a CUT, a FETAGRI e o MST[29].

Dentre essas três entidades, que organizaram as famílias a serem assentadas na Itamarati, a FETAGRI é a menos rigorosa no controle dos grupos acampados sob sua bandeira, uma vez que não exige dos trabalhadores experiência de trabalho no campo e nem exerce qualquer pressão para que as famílias residam em seus barracos dentro do acampamento. As famílias que buscam os acampamentos da FETAGRI com o objetivo de tornarem-se assentados, geralmente o fazem por intermédio de um Sindicato de Trabalhadores Rurais (STR) afiliado a essa entidade, e não precisam passar por nenhum tipo de seleção ou, quando alguns critérios são

[29] Para melhor compreensão das diferentes formas e conteúdos que subjazem nessas entidades que atuam organizando as famílias de sem-terra no Brasil, sugerimos a leitura de ALMEIDA (2003).

considerados, não possuem o mesmo rigor de outras entidades que exigem dos candidatos, por exemplo, comprovar seu vínculo com as atividades ligadas ao campo. Assim é muito comum encontrar, nos assentamentos organizados pela FETAGRI, pessoas que só exerceram atividades urbanas.

Talvez essa seja a explicação para que o maior número de famílias assentadas na Itamarati pertença a essa entidade (395 famílias), assim como também ocorre em outros assentamentos em Mato Grosso do Sul, o que, segundo seus dirigentes, é suficiente para pleitear a organização dos assentamentos, como confirma Almeida (2003):

> Em relação à coordenação da luta pela terra no Mato Grosso do Sul, [...] destaca-se a FETAGRI em termos quantitativos, [...] já que, para esta, ter famílias filiadas ao STR já configura legitimidade para atribuir a si a coordenação do assentamento. (ALMEIDA 2003, p. 127).

Ao receberem autorização dos sindicatos para tornarem-se acampadas pela entidade, as famílias se dirigem ao coordenador do acampamento, a quem deverão estar subordinados, e que as libera para construírem seus barracos. Essa prática de recrutamento das famílias nos acampamentos coordenados pela FETAGRI pode ser avaliada através do depoimento do Sr. Milcíades Brizoeña[30], que foi o coordenador geral do acampamento onde foram recebidas as famílias que seriam assentadas na Itamarati:

> Eu recebia no acampamento quem tinha uma ordem do sindicato para acampar, poderia ser qualquer trabalhador, índio, agregado, e não era pré-requisito que eles fossem filiados ou contribuintes do sindicato. (MILCÍADES BRIZOEÑA).

Observa-se no depoimento de uma ex-liderança de acampamento da FETAGRI, existe uma relação direta e de subordinação entre o acampamento e o STR, ao qual o coordenador devia obediência, não havendo nenhuma menção às ordens recebidas da Federação.

Diferentemente do que narra o Sr. Levino[31], que foi coordenador de um assentamento no município de Rio Brilhante e assumiu, posteriormente, a

[30] O Sr. Milcíades Brizoeña liderou, pela Fetagri, um acampamento constituído de 354 famílias que objetivavam ser assentadas na Fazenda Itamarati.
[31] Levino Zanata, 39 anos, é assentado no Itamarati pela CUT, no Grupo Segredo; foi acampado e um dos líderes do acampamento em Rio Brilhante, por quatro anos e meio.

coordenação geral do grande acampamento que recebeu todas as famílias ligadas à CUT, dentro da Itamarati, antes de serem assentados.

> No nosso acampamento não aceitávamos pessoas da cidade que não tinham o hábito, profissão ligada ao campo. Fazíamos uma avaliação se ele tinha algum vínculo com a agricultura. [...] o sindicato só fazia o trabalho de base, com o pessoal que era filiado à agricultura e encaminhava para o acampamento. A seleção inicial era do sindicato, mas os STRs não podem ser muito criteriosos e ser levados em consideração porque eles abrangem todas as classes de trabalho. Daí a seleção dos ligados ao trabalho no campo era no acampamento, mesmo que ele tivesse passado no sindicato e tivesse com autorização, poderia ser barrado (LEVINO ZANATA).

Enquanto na FETAGRI a única exigência é que o pretendente ao acampamento fosse trabalhador, e o coordenador do acampamento obedecia a ordens do sindicato, na CUT era necessário comprovar o vínculo com as atividades ligadas ao campo, e os candidatos, mesmo sendo indicados pelo sindicato, poderiam ser barrados. Tal como na FETAGRI, o MST não exige que a pessoa que pretende ingressar em seus acampamentos tem ou teve alguma experiência de trabalho no campo, porém, as semelhanças param por aí. O Movimento é setorizado (setores de saúde, alimentação, educação, etc), e o setor de frente de massas é quem se encarrega de recrutar famílias que queiram ingressar na luta pela terra.

Em,virtude da localização geográfica, em Mato Grosso do Sul, os militantes que fazem parte desse setor, além de percorrer a periferia das cidades, adentram os municípios localizados na faixa de fronteira com o Paraguai e a Bolívia, em busca de brasileiros que estejam passando por dificuldades e queiram retornar ao Brasil com a possibilidade de terem seu próprio lote de terra usando como via de acesso os acampamentos do MST.

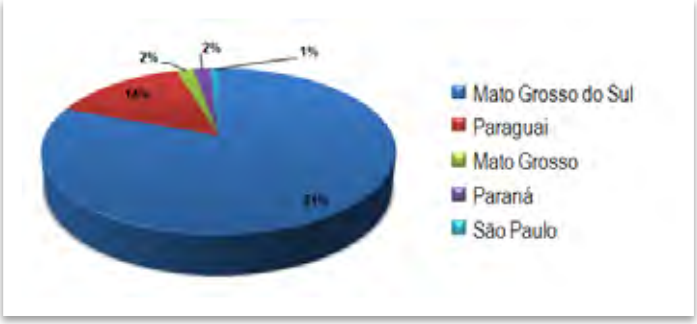


Gráfico 4 - Local anterior de moradia das famílias
Fonte: Pesquisa de Campo
Org.: Ademir Terra

No caso do Assentamento Itamarati, não encontramos nenhuma família oriunda da Bolívia, mas o número de brasileiros que residiam no Paraguai (os brasiguaios) é muito grande, como podemos visualizar no Gráfico 4.

4.4. Organização e controle das famílias acampadas

Ao estabelecer sua forma de organização, as entidades representativas dos trabalhadores constroem o seu próprio espaço. E esse espaço social possui múltiplos significados que podem ser apreendidos por sua dimensionalidade.

De acordo com Fernandes (1999):

> O espaço social é produzido pela sociedade, que nele se reproduz, nos diversos níveis de relações sociais e, assim, se desenvolve por meio da política, da economia e da cultura etc. [...] e se concretiza em lugares sociais, construídos/conquistados na interação do movimento tempo/espaço, em que são geradas as formas de organização dos movimentos sociais, que se desenvolvem nas ações reveladas pelas ocupações de terra. São essas ações que levam à conquista de frações do território (FERNANDES, 1999, p. 22).

Assim, o espaço social é visto como realidade produzida pelas relações sociais entre as classes e o lugar social, onde se desenvolvem as experiências que constroem as organizações dos trabalhadores. Esse processo cria e recria a possibilidade da conquista de uma porção de terra que viabiliza o processo de territorialização da própria luta (FERNANDES, 1999). Para Raffestin (1993, p.59), “o território é um trunfo particular, recurso e entrave, continente e conteúdo, tudo ao mesmo tempo. O território é o espaço político por excelência, o campo da ação dos trunfos”.

O assentamento, como um território conquistado, constitui uma nova coletividade marcada pela confluência tanto das trajetórias individuais dos atores sociais, como de suas entidades representativas. Os vários grupos que compõem cada organização de trabalhadores, ao se territorializarem no Assentamento Itamarati, imprimiram àquele território as características adquiridas em seu processo histórico, bem como as forjadas na luta pela conquista da terra, consoante ao pensamento de Haesbaert (2004b, p.235), que define o território ou os processos de territorialização como “fruto da interação entre relações sociais e controle de/pelo espaço, relações de poder em sentido amplo, ao mesmo tempo de forma mais concreta (dominação) e mais simbólica (um tipo de apropriação)”.

Nessa perspectiva, a identidade territorial, para Haesbaert (2004b), deve ser analisada de forma integradora, ou seja, levando em consideração as dimensões

simbólica, cultural, material, econômica, política, social e histórica. Ainda segundo o autor (p.79), “o território pode ser concebido a partir da imbricação de múltiplas relações de poder, do poder mais material das relações econômicopolíticas ao poder mais simbólico das relações de ordem mais estritamente cultural”.

Assim, para que possamos compreender as diferenças na atuação das entidades organizativas após a sua territorialização no Assentamento Itamarati, é preciso investigar a formas diversas de organização e controle das famílias, assumidas por elas.

Os trabalhadores alinhados à FETAGRI não precisam residir no acampamento, podendo continuar exercendo livremente as atividades com as quais ainda mantêm vínculos. As únicas exigências são manter alguém responsável por seus barracos e comparecer nos acampamentos com certa regularidade, para participar das reuniões que acontecem dentro de uma periodicidade combinada entre as famílias, quando podem se inteirar dos fatos relacionados à possibilidade de serem assentadas. Os barracos são, geralmente, identificados com um número, e muitas vezes as famílias são identificadas apenas pelo número de seus barracos. “Eu tinha a anotação de 354 barracos, cada barraco representava uma família” (MILCÍADES BRIZOEÑA).

Essa organização é confirmada pelo depoimento do senhor José Leovardo, 48 anos, que por aproximadamente um ano e meio fez parte do acampamento às margens do Rio Dourados, no qual as famílias aguardavam a realização dos trabalhos necessários à sua entrada no Assentamento Itamarati.

> Eu fiquei acampado desde janeiro de 2001 até o mês de julho, quando eu recebi meu lote aqui no Assentamento Itamarati. Neste acampamento não era igual ao do MST, que eu também fiquei acampado por seis meses em 1998. Aqui nós podíamos trabalhar e vir de vez em quando dar uma passada no barraco, geralmente nas reuniões. Tinha umas pessoas que cuidava do barraco dos outros que iam trabalhar e cuidar da vida (JOSÉ LEOVARDO).

Nos acampamentos da CUT, as famílias também não são obrigadas a morar nos barracos, todavia, há o entendimento de que, se procuram pelo acampamento, é porque não têm onde morar, então, seria importante que residissem no acampamento.

> Se um trabalhador que ainda possuía vínculo com alguma fazenda quisesse acampar, ele não precisava morar no acampamento, mas

> tinha que participar das reuniões. Se ele estivesse empregado era melhor ainda, porque sabemos que ele tem vontade de trabalhar, ele não vai abandonar o emprego dele para aventurar num acampamento, que pode ficar 4, 5, 10 anos embaixo da lona, ele precisa montar o barraco e participar das reuniões e das decisões (LEVINO ZANATA).

A despeito dessa semelhança em relação à obrigatoriedade de permanência nos acampamentos, no que se refere à dinâmica interna desses agrupamentos, as duas entidades não possuem o mesmo entendimento. Na CUT, as relações são mais democráticas, as famílias se organizam para que tudo aconteça de forma a garantir o bem-estar daquela comunidade, colocando sempre em primeiro lugar os interesses comuns: “em acampamento onde as famílias são mais participativas cobram-se mais envolvimento dos acampados, tudo depende da organização do próprio acampamento” (LEVINO ZANATA). Já no caso da FETAGRI, como não há uma proximidade tão grande entre as famílias, que só se encontram esporadicamente nas reuniões, em última instância a palavra é sempre do líder que somente acata ordens do sindicato ao qual é subordinado: “Eu tinha que ser uma espécie de xerife, tinha que cuidar de tudo, de quem entrava de quem saía... enfim, de tudo.” (MILCÍADES BRIZOEÑA).

A escolha das lideranças também é outro ponto em que as entidades diferem. Na FETAGRI, os líderes são escolhidos pelo sindicato, sem que haja uma consulta prévia às famílias acampadas, até porque eles são poucos. Um exemplo do que afirmamos nos é dado pelo Sr. Milcíades Brizoeña, ao relatar como assumiu a liderança das famílias que seriam assentadas na Itamarati:

> Nós estávamos distribuindo as cestas básicas, quando o antigo líder recebeu a notícia que havia saído um lote para ele no Assentamento Nova Era. Ele me deu a prancheta e disse: “Brizoeña, assume aí que eu agora sou do Nova Era”. Depois o pessoal do sindicato me perguntou se eu queria assumir a liderança, eu disse que sim, já que eu estava morando no acampamento mesmo (MILCÍADES BRIZOEÑA).

Na CUT, a liderança nasce naturalmente entre os que mais se destacam, que têm facilidade para se comunicar, que estão mais inteirados dos assuntos pertinentes à vida do acampamento, e essas pessoas são gradativamente preparadas nos constantes eventos promovidos pela entidade nas suas diferentes instâncias.

A sequência apresentada no Gráfico 5 nos permite avaliar a importância dos STRs para cada organização de trabalhadores. O maior percentual de resposta afirmativa dadas pelas famílias assentadas pela FETAGRI no quesito que indaga sobre filiação ao sindicato é uma evidência de que esse era um pré-requisito para que fossem assentadas através dessa entidade. Já na CUT, como a influência do sindicato é menor, o índice daqueles que afirmaram fazer parte da entidade também é reduzido, enquanto que no MST, nenhuma família afirmou estar filiada ao sindicato, justamente pelo fato de que esta não era uma condição para serem assentadas pelo movimento.

Gráfico 5 - Percentual de famílias pesquisadas filiadas ao sindicato por organização de trabalhadores
Fonte: Pesquisa de Campo
Org.: Ademir Terra

Quando a questão é a participação no sindicato, o Gráfico 6 nos revela que mesmo na FETAGRI, onde é maior o número de famílias que afirmam estar filiadas aos sindicatos, os laços que as unem a eles são efêmeros e circunstanciais, isso porque, tão logo as famílias são assentadas, os vínculos praticamente deixam de existir. Algumas famílias, quando inquiridas, afirmam estar sindicalizadas, porém quando se questiona a participação em suas reuniões, afirmam que depois de assentados nunca mais participaram, tampouco recolhem qualquer tipo de taxa ao sindicato.

No caso do MST, como vimos anteriormente, tudo é mais complexo, pois não mantém relação com os STRs e apresenta uma organicidade que as demais organizações de trabalhadores não possuem.

Gráfico 6 - Percentual de participação das famílias pesquisadas em reuniões sindicais por organização de trabalhadores
Fonte: Pesquisa de Campo
Org.: Ademir Terra

Almeida (2003) compara as diferenças no conceito de organização dos assentamentos da FETAGRI, da CUT e do MST:

> [...] Para o MST estar coordenando o assentamento significa estar presente nele, seja através de núcleos de produção, grupos coletivos, cooperativas, associações, o mesmo não se aplica a FETAGRI, já que, para esta, ter famílias filiadas ao STR já configura legitimidade para atribuir a si a coordenação do assentamento, principalmente se neste o MST e a CUT estiverem ausentes (ALMEIDA, 2003, p.127).

Nos últimos anos, o MST vem adotando os chamados “acampamentos abertos”, que guardam muita semelhança com os da FETAGRI e da CUT, nos quais as famílias só se reúnem nos finais de semana para tratar de assuntos diversos e para participarem de cursos. Porém este tipo de acampamento tem a rejeição da maioria dos militantes, sobretudo dos mais tradicionais, baseados nas seguintes justificativas: o acampamento fica vulnerável, sem condições de oferecer resistência em caso de ações de despejo; as famílias têm pouca informação sobre o andamento dos processos de criação de novos assentamentos; não existe a luta e o poder de pressão para a realização da reforma agrária; o isolamento das famílias, principalmente aquelas que não possuem vínculos com o trabalho no campo, que ficam sem rumo quando assentadas; a desvalorização das conquistas por falta de luta e de convivência. Por tudo isso, segundo nos informou o Sr. Vandionor Ferreira[32], em reunião realizada no Município Sidrolândia, em Mato Grosso do Sul,

[32] Vandionor Ferreira Bispo, 57 anos, assentado na Itamarati pelo MST, no Grupo 17, Eldorado dos Carajás, é militante do MST desde 1984.

nos dias 24 e 25 de março de 2009, o MST decidiu pelo fim desses acampamentos no estado.

A despeito dos ainda existentes e controversos “acampamentos abertos”, os agrupamentos do MST possuem uma organicidade que permite um controle rigoroso de suas famílias. São organizados em núcleos que elegem seus coordenadores para os setores de finanças, saúde, higiene, alimentação e segurança. O conjunto desses coordenadores forma a comissão de cada setor, que acompanha a implementação e o desenvolvimento das tarefas definidas pelo coletivo.

Segundo Gohn (1997), na organização do MST observam-se vários pressupostos clássicos da esquerda tradicional, destacando-se a necessidade de uma estrutura orgânica com direção, coordenação, comissões, departamentos e núcleos. A direção deverá ser constituída pelos melhores quadros e selecionados entre os militantes. Por isso, dado que as massas, sozinhas, mobilizam-se apenas em função do imediato e não se organizam politicamente, é grande a responsabilidade dos dirigentes na condução das lutas. Afirma-se, nos documentos do Movimento, que “quanto mais a massa se apega aos símbolos, aos líderes, e à organização, mais ela luta, mais se mobiliza e mais se organiza” (Como organizar a massa, MST, 1991 citado por Gohn, 1997).

Assim, uma vez aceitas nos acampamentos, as famílias terão que discutir a organização, as diretrizes e os rumos do acampamento, compor um grupo, escolher seu coordenador, fazer parte de um setor. O Movimento fornece os princípios básicos que acabam funcionando como um padrão, mas adaptado à realidade de cada acampamento. Existem as normas gerais para cada setor, como por exemplo explica a Sra. Ana Carla[33]:

> [...] Quem é da saúde tem que estar preocupado primeiramente com a saúde alternativa, a última instância é o remédio de farmácia, primeiro tenta um chá, se não resolver, então vamos tomar o remédio; a educação deve ser mais voltada para o campo, nossas crianças lá na escola têm que ajudar a discutir horta... (ANA CARLA).

Uma vez estando cientes do regimento, as pessoas têm que cumpri-lo e fazer cumpri-lo, sob pena de serem advertidas e até expulsas do acampamento.

[33] Ana Carla Ferrari é filha de militante, foi militante e atuou no setor de formação do MST; participou de um grupo que discutia os assentamentos coletivos, o qual deu origem ao Grupo Coletivo Eldorado dos Carajás, no Assentamento Itamarati, onde está assentada hoje.

Esse tipo de relação na organização dos acampamentos que, parcialmente se transfere para os assentamentos, nos remete às analises de Foucault (1979; 1987; 1988) sobre as microrrelações de poder quando afirma que não existe o poder, mas relações de poder disseminadas por todo o corpo social. Dele ninguém está imune ou escapa. Somos todos, ao mesmo tempo, sujeitos e objetos do exercício do poder.

Para os acampados do MST, residir no acampamento é uma obrigatoriedade, a não ser em casos excepcionais, decididos pelo conjunto das famílias que o compõem. Sair para o trabalho é essencial para as famílias, porém não é obrigatório. Recomenda-se apenas uma rotatividade, para que todos possam ter oportunidade de trabalhar. Geralmente, limita-se em 40% a quantidade diária de pessoas que saem com essa finalidade, devendo as demais permanecer nos acampamentos executando suas atividades internas.

A flexibilização dessas normas, no MST sul-mato-grossense, que deu origem aos "acampamentos abertos", talvez possa ser explicada pela mudança política no executivo estadual, com a saída do governador Zeca do PT. Com a distribuição de cestas básicas, somadas às do Programa "Fome Zero", dava condições para que as famílias permanecessem nos barracos sem a necessidade de trabalhar para manter seu sustento, situação muito diferente da adotada pelo atual governador sul-mato-grossense, André Puccineli, conforme relata a Sra. Ana Carla:

> Na época do Zeca havia distribuição de cestas para as famílias carentes incluindo famílias da periferia das cidades e também nos acampamentos de todos os movimentos. Além das bolsas doadas pelo governo federal, havia a estadual. Nós mesmos, depois de assentados, recebemos cestas durante quatro meses. Na minha avaliação, o governo do Zeca socialmente foi ótimo, nós tínhamos acesso a várias secretarias do governo, eram pessoas que tinham vínculos com o movimento, pessoas de esquerda. Se tivéssemos um projeto interessante, íamos a Campo Grande e éramos atendidos. Hoje, no Governo André, isso não existe mais, as cestas que entregam para os acampados é do Programa "Fome Zero" (ANA CARLA).

Contudo, há quem afirme que os métodos utilizados pelo Movimento foram muito eficientes no passado, e que no contexto atual não são mais necessários e nem tão eficazes, uma vez que não consegue transferir para o assentamento o mesmo tipo de relação solidária que se estabelecem nos acampamentos, ou seja, a mesma solidariedade que aglutina as famílias no acampamento parece ser negada no

assentamento. A posse da terra nos assentamentos separa os homens. Assim, a sociedade igualitária e socialista, tão sonhada pelos movimentos sociais, sobretudo, pelo o MST, perde-se nos assentamentos devido à forma como as famílias assentadas organizam a sua base material de produção da vida. Enfim, aquilo que é uma possibilidade nos acampamentos tende a desaparecer nos assentamentos, esvaziando-se assim os discursos e muitas práticas que justificavam um maior rigor nos acampamentos.

Na fase de preparação da luta e de acampamento há uma homogeneização de interesses entre os trabalhadores rurais, quando o papel dos líderes centra-se nos aspectos questionadores do modo de produção capitalista que promove a privatização da terra e não permite que esse espaço seja partilhado por quem nele trabalha. No entanto, o panorama altera-se quando se passa dessa fase, em que as famílias estão unidas para conquistarem a terra, para o estágio do assentamento, em que ocorre a posse individual da terra. Nesse período, quando se negocia o projeto coletivo, os assentados têm se mostrado apáticos e até resistido às ideias dos líderes do movimento.

Concordamos com Gohn quando diz que o movimento padece por dificuldades internas e que a rigidez das diretrizes programáticas nem sempre são facilmente assimiladas pela massa dos agricultores:

> Alguns erros básicos da esquerda ainda são repetidos, como o de desconsiderar o peso da tradição e dos costumes no meio popular e tentar implantar práticas novas porque são coletivizantes. [...] A tensão entre o projeto dos líderes do MST e os projetos dos próprios trabalhadores revela que o processo de vivência em um assentamento envolve condições objetivas e subjetivas, dadas tanto pela conjuntura material/econômica e política como pelo universo cultural das pessoas de uma região (GOHN, 1997:150).

Busca-se também compreender essa mudança de postura nos acampamentos do MST, pela emergência de novas organizações de luta pela terra, oferecendo às famílias opções menos rígidas e menos desgastantes que aquelas adotadas pelo Movimento nas rotinas de seus agrupamentos. Contudo, a despeito do surgimento dessas novas organizações, o MST é a “principal força propulsora dos processos sociopolíticos que resultaram na constituição dos assentamentos rurais e seus impactos” (NAVARRO et. al., 1999, p.27).

Constatamos, *in loco*, que na fase inicial do Assentamento Itamarati, as famílias que se transferiram diretamente para dentro dele sem que houvessem morado nos acampamentos, ou aquelas que estiveram pouco tempo acampadas, fossem da FETAGRI ou não, mas desta entidade em especial, apresentavam uma qualidade de vida um pouco melhor que a daquelas que ficaram muito tempo acampadas e que tinham restrições quanto à saída do acampamento para se dedicarem ao trabalho, como é o caso das que vieram dos acampamentos do MST.

A narrativa das famílias que viveram por longo tempo sob a lona dos acampamentos é o relato de quem viu o muito pouco que tinham ir gradativamente se perdendo, como, por exemplo, os móveis, que de tanto ser transportados vão se deteriorando com o tempo, além de animais e outros bens que precisam ser vendidos; e quando tomam posse do seu lote, às vezes não possuem sequer uma enxada para começar a capina, tendo que (re)começar do zero.

Não que estejamos nos posicionando contra o acampamento, que consideramos necessário em muitas situações, porém o que temos visto empiricamente é que, se por um lado o sofrimento do tempo de acampado pode fazer com que as pessoas valorizem ainda mais o pedaço de terra conquistado, dedicando-se a ele com afinco quando da posse do lote, e que as coisas aprendidas embaixo da lona, na convivência com as demais famílias e também com os cursos e palestras que receberam, os fizeram crescer, por outro lado também é verdade que muitas pessoas caem no comodismo, passam a se ver como uma eterna vítima que tem que sensibilizar os outros e ser sempre mantida por programas assistencialistas, ou seja, incapazes de reagir diante das dificuldades. Felizmente este segundo grupo é minoritário e, muitas vezes, são aqueles que acabam se desfazendo dos lotes e voltando para debaixo da lona novamente, no primeiro sinal de dificuldade e de exigência de um esforço criativo próprio.

Um exemplo de quem não passou pelas agruras dos acampamentos, mas que viveu situações, em certas circunstâncias até piores, é o caso dos brasiguaios. Brasileiros forjados na lida do campo que, sem melhores perspectivas em seu próprio país, se dirigiram ao Paraguai, onde tiveram que viver por longos anos sem proteção e amparo legal, muitas vezes trabalhando clandestinamente, tendo por isso, que passar por situações constrangedoras e desumanas, constantemente ameaçados,

escorchados até pelas autoridades paraguaias, enfim, casos de cujo relato a literatura é farta (ALBUQUERQUE, 2005; ALVES, 1990; BATISTA, 1990; LAINO, 1979; SANTA BÁRBARA, 2005; SPRANDEL, 1992 e 2006).

Ao retornarem ao Brasil, para se estabelecerem como assentados, muitas vezes trazendo na bagagem os paraguaios naturalizados, e não são poucos os casos no Itamarati, aqueles trabalhadores veem, no Assentamento, uma possibilidade de ouro, valorizam os seus lotes e se dedicam com muito afinco a eles, seja por causa do sofrimento que passaram do outro lado da fronteira, seja pela experiência que trazem por terem se dedicado a vida toda ao trabalho no campo, na maioria das vezes em terras alheias. Além disso, sua situação é um pouco diferente da dos demais porque, no momento que assumiram um lote no Assentamento Itamarati, alguns possuíam sítios no Paraguai ou moravam como agregados em sítios de parentes, possuindo bens que podiam ser transportados ou vendidos, o que os proveria de um montante de recursos para,iniciar o trabalho em seus lotes, sem depender das facilidades às quais têm direito os assentados da reforma agrária no Brasil.

4.5. A chegada das famílias no Assentamento Itamarati sob a coordenação das organizações dos trabalhadores

As famílias levadas ao Assentamento Itamarati sob a coordenação da FETAGRI foram arrebanhadas pelos STRs, ao longo de aproximadamente dois anos, em vários municípios sul-mato-grossenses, com destaque para aqueles sindicatos localizados na faixa de fronteira que, em alguns casos, enviavam emissários para contatar sitiantes que trabalhavam na lavoura em terras paraguaias. Tendo como objetivo sua instalação no Assentamento, foram reunidas num acampamento, junto ao Rio Dourados, nas proximidades da antiga fazenda, sob a responsabilidade de um coordenador que recebia as determinações do STR de Ponta Porã.

Para o sindicato eram encaminhadas as pessoas que precisavam organizar os documentos necessários para tomar posse de seus lotes, bem como para receber orientação e assistência jurídica para o caso de o acampado ter qualquer pendência com a justiça que pudesse impedir sua instalação no assentamento. Este foi um

trabalho bastante árduo, uma vez que para muitas famílias, principalmente as que vinham do Paraguai, faltava documentação necessária para serem assentadas ou, em muitos casos, não possuíam documento nenhum.

O Sr. José Leovardo nos aponta quão importante foi a contribuição dos sindicatos na organização das famílias e na sua habilitação para serem assentadas:

> Muita gente que estava no acampamento era como eu, brasileiros que moraram muito tempo no Paraguai. Muitos não tinham sequer os documentos, então o sindicato vinha e esclarecia quais documentos eram necessários, eles falavam que sem aqueles documentos ninguém conseguiria ser assentado. [...] o próprio sindicato se encarregava de ajudar os acampados a obterem os seus documentos (JOSÉ LEOVARDO).

De acordo com o Sr. Milcíades Brizoeña, que foi o coordenador desse acampamento, os acampados equivaliam ao número de famílias que seriam assentadas pela FETAGRI na Itamarati. “Eu tinha a anotação de 354 barracos, [...] só não foram assentadas aquelas pessoas que tinham problemas com a justiça” (MILCÍADES BRIZOEÑA). Se lembrarmos que 395 famílias foram assentadas por essa organização sindical, podemos inferir que o acampamento já foi projetado considerando o número de famílias a serem contempladas no Assentamento.

No caso da CUT, em virtude das reuniões mensais ocorridas em Campo Grande com as lideranças de todos os acampamentos do estado, o projeto foi amplamente debatido em todos eles e, por isso mesmo, foi difícil trazer um grande número de famílias de um acampamento só, tendo em vista ainda que a maioria não queria ser assentada em projetos coletivos.

Assim, vieram famílias de vários acampamentos do estado, com seus grupos praticamente definidos, sendo poucos os que se formaram depois de sua chegada. Enquanto aguardavam os trâmites legais para a efetivação do assentamento, o processo de divisão da área e a demarcação dos seus lotes, formaram um grande acampamento, dentro da fazenda, nas proximidades da área que seria destinada às famílias pertencentes à entidade. Com a participação de todos os líderes de grupos e sob a supervisão do departamento da CUT que se dedica aos assuntos agrários, o Sr. Levino Zanata foi eleito como coordenador geral e foi assessorado por cinco líderes de grupos. Todos os assuntos referentes a qualquer um dos grupos da CUT passavam por uma deliberação da coordenação geral do acampamento.

Com o MST, os procedimentos de chegada das famílias seguiram praticamente os mesmos passos da CUT. As famílias oriundas de diferentes acampamentos de todo o estado, tinham algum conhecimento do projeto, mas, devido a desistências de última hora, foram trazidas algumas que compunham acampamentos dos quais não estava prevista a transferência para o Itamarati, portanto, pessoas que ignoravam completamente o modelo pré-determinado para ele.

Tal como a CUT, o MST também formou um grande acampamento no interior da própria fazenda, sob a supervisão de sua executiva estadual e das lideranças dos acampamentos, antes da efetivação dos trabalhos necessários à implantação do assentamento, e muitos dos próprios acampados auxiliaram os técnicos e engenheiros no processo de demarcação da área.

Os elementos apresentados neste capítulo, em suma: as pretensões dos gestores do empreendimento; os múltiplos significados e diferentes interesses e expectativas dos atores sociais; o grau de complexidade para enquadrar teoricamente o projeto na própria discussão do que se considera um modelo; as distintas origens e características das famílias a serem assentadas; o número de entidades de trabalhadores envolvidas, e cada uma delas com posturas políticas e ideológicas distintas; as práticas e formas de atuação muito diversas no que se refere ao recrutamento das famílias para seus quadros; a organização dos acampamentos; as estratégias de luta para o acesso à terra; o controle das famílias assentadas e as formas de encaminhá-las para o seu assentamento definitivo nas terras que pertenceram à Fazenda Itamarati Agropecuária Ltda; enfim, toda essa gama de elementos já são suficientes para caracterizar o Assentamento Itamarati como um megaempreendimento.

Desvendar a complexa trama que envolve a inter-relação desse conjunto de aspectos seria já motivo para justificar esta pesquisa, no entanto, o caráter de megaempreendimento que subjaz a esse assentamento rural nos impõe trazer à luz uma coleção maior de elementos para compor nossas discussões. Assim sendo, no próximo capítulo, incorporamos outros indicativos para a análise da intrincada trama que transpassa a configuração territorial do Assentamento Itamarati.

Capítulo V

5. CARACTERIZAÇÃO E ORGANIZAÇÃO TERRITORIAL DO ASSENTAMENTO ITAMARATI

A reforma agrária é um processo permeado de contradições e conflitos entre atores que possuem interesses divergentes. Nesse contexto, os assentamentos rurais constituem “espaços de relações sociais, onde as características heterogêneas individuais, homogeneizadas no processo de luta pela terra, ressurgem em novas bases” (ZIMMERMANN, 1994, p. 205), revelando o desejo de autonomia dos sujeitos e gerando embates que se expressam no cotidiano, como parte de um complexo jogo de forças.

De acordo com Esterci (1992), o termo *assentamento* refere-se às ações que têm por fim ordenar ou reordenar recursos fundiários com alocações de populações para a solução de problemas socioeconômicos, reconhecidas sua importância e necessidade, principalmente pela viabilidade econômica.

Para Leite (2005), o termo *assentamento rural* parece datar de meados dos anos de 1960, sobretudo como referência dos relatórios de programas agrários oficiais executados na América Latina, para designar a transferência e a alocação de um determinado grupo de famílias de trabalhadores rurais sem-terra (ou com recursos fundiários insuficientes à sua reprodução) em algum imóvel rural específico, visando à constituição de uma nova unidade produtiva.

Compreendemos os assentamentos rurais como resultados concretos de um tipo de reforma agrária. Contudo, este nos parece o único caminho utilizado até agora para a implantação dessa reforma em todo país e, concordando coma opinião Stédile & Fernandes (1999), de que “fazer assentamentos de famílias sem-terra não significa necessariamente fazer reforma agrária” a qual, na verdade, tem como objetivo a democratização da estrutura fundiária. A implementação dos assentamentos se assemelha a uma política de assistência social que permite à sociedade “se livrar do

problema dos sem-terra e não resolver o problema da concentração da propriedade da terra no Brasil" (STÉDILE & FERNANDES, 1999. p. 159).

Nesse espaço de relações sociais, desenvolvem-se dinâmicas internas geradas pela convivência de famílias que, apesar de terem passado por períodos de atuação comunitária (organização da luta pela terra), levaram consigo origem, cultura, disponibilidade patrimonial, composição familiar, motivações e aspirações bastante diferentes. Essa trajetória social, amalgamada às relações com os mediadores[34], constitui, portanto, um lócus de reconstrução de saberes, no qual se potencializa a heterogeneidade cultural que caracterizava as famílias, evidenciando-se assim, o direito à dessemelhança.

Instalados os assentamentos, encerra-se, para os trabalhadores rurais sem-terra, uma fase (o acampamento) em que vivenciavam problemas e situações comuns, cujo principal objetivo era a conquista da terra, e inicia-se outro estágio, em que a heterogeneidade de seus participantes emerge. São diferentes expectativas de vida que se relacionam, favorecendo o surgimento de novos conflitos e de disputas em seu interior.

Destarte, acampamentos e assentamentos vivem situações não apenas distintas, mas extremamente adversas e internamente conflituosas. "A concessão da terra e o assentamento do supostamente sem-terra apenas encerram um drama e dão início a outro" (MARTINS, 2003. p. 9).

Nesse sentido, Carvalho (1999) analisa que o assentamento rural constitui uma "encruzilhada social" que expressa, no momento da sua criação, um ponto de inflexão histórico entre dois processos políticos e sociais e, portanto, uma transição histórica mais complexa do que o mero ato administrativo da sua criação. Nessa ocasião encerra-se um determinado processo político-social no qual o monopólio da terra e o conflito social pela sua posse são superados e, imediatamente, inicia-se outro: a constituição, naquela área, de uma nova organização econômica, política,

[34] Para Neves (1998), o mediador seria "o agente mobilizador da mudança de comportamento e visões de mundo... agentes esses que pretendem obter o reconhecimento e a qualificação positiva das práticas sociais dos agricultores familiares" (NEVES, 1998, p. 149). Acerca da importância da atuação de mediadores em processos de implementação de assentamentos rurais, apontamos os trabalhos de BERGAMASCO (1994), D'INCAO e ROY (1995), MARTINS (2004), NOVAES (1994), PEREIRA (2004), SCHREINER (2002) e ZIMMERMAN (1989).

social e ambiental, engendrada por uma heterogeneidade de famílias de trabalhadores sem-terra.

A transformação de uma grande propriedade como a antiga Fazenda Itamarati em inúmeros pequenos lotes comporta o princípio de que sujeitos anteriormente dependentes de emprego, renda e moradia, encontrarão na posse da terra a oportunidade de reprodução familiar autônoma e digna. Quanto mais fragmentado estiver o território, quanto maior e mais diverso for o universo dos proprietários, mais limitadas serão as condições efetivas para o desfrute do monopólio sobre uma dada área.

> Com efeito, a criação do assentamento e a obtenção do *status* de produtor rural assentado permitiram o acesso, ainda que pontuado de dificuldades, desse segmento a benefícios dos quais anteriormente estavam completamente excluídos. [...] Trata-se de relacionamento tenso, mas que insere os assentados num universo de negociações, de reconhecimento e descoberta de direitos antes distantes de seu universo cotidiano (MEDEIROS, 2004, p. 36).

A criação do assentamento numa área que outrora pertencera à antiga Fazenda Itamarati, bem como os esforços no sentido de reaproveitar parte dos seus recursos tecnológicos, é a materialização de uma profunda mudança: de um sistema fundiário marcado pela posse da terra por um único dono, com disponibilidade de recursos financeiros, utilização de pouca mão de obra e alta tecnologia, num sistema agrícola de regime de exploração em escala empresarial, passa-se a outro, completamente diferente, caracterizado pela subdivisão da terra, com grande disponibilidade de mão de obra e limitados recursos financeiros e tecnológicos, sob um sistema de produção misto que integra a agricultura familiar e a permanência do modelo anteriormente existente, com produção para o mercado.

A essa realidade adiciona-se a decisão de assentar um contingente de 1.143 famílias, com origens e características diversas, integrantes de quatro organizações de trabalhadores que portam bandeiras político-ideológicas muito distintas e, por vezes, divergentes. Seguramente é uma transformação muito radical tanto nas características e natureza de um empreendimento que sucede ao outro, como, e acima de tudo, nas vidas daquelas famílias que para lá se dirigiram e planejam (re)construir suas vidas. É, de fato, uma metamorfose que exige muita dedicação,

compreensão, desprendimento, perseverança, e até certo grau de altruísmo dos assentados e de todos os setores da sociedade direta ou indiretamente envolvidos.

Bons sentimentos e ações são um grande passo, porém, para que esse empreendimento se concretize, é fundamental que se invista um significativo montante de recursos financeiros que deverão ser buscados não só junto às diversas instâncias do poder público, como também na iniciativa privada. É um dinamismo econômico que se impõe, além de uma criatividade social e certa reinvenção da sociedade, até mesmo sua reordenação, segundo os pressupostos da experiência social que acarreta.

Contudo, de nada adiantam sentimentos nobres, ações abnegadas e abundância de recursos financeiros sem um planejamento sério, criterioso e transparente, com estratégias e alternativas inteligentes que possam ser empregadas diante dos imprevistos e das adversidades. Esta nos parece a questão-chave para a compreensão das muitas dificuldades que as famílias do Assentamento Itamarati vêm enfrentando, para que a sociedade possa desencadear um conjunto de ações com objetivo de minorar o sofrimento daquela parcela da sociedade sul-mato-grossense que ali se encontra.

Estes são alguns dos temas que estaremos abordando neste capítulo, porém, por ora, pensamos ser oportuno investir numa caracterização geral do Assentamento, pois acreditamos que assim se comporá um importante cenário, possibilitando uma melhor compreensão das questões que nos propomos responder com esta pesquisa.

5.1. Localização

O Assentamento está localizado a 45 km da sede do município de Ponta Porã, Mato Grosso do Sul, e a 21 km da faixa de fronteira com o Paraguai (Mapas 8 e 9).

De acordo com o levantamento de recursos naturais realizado pela equipe que elaborou o Plano de Desenvolvimento do Assentamento (PDA), a área apresenta um diagnóstico positivo quanto ao clima, vegetação, uso do solo e, principalmente, quanto aos recursos hídricos, pois está situada na bacia do rio Paraná, é limitado ao

norte, pelo rio Dourados, ao sul, pelos córregos Tajerê e Santa Rita, e ao leste, pelos rios São João e Dourado (Mapa 10).

Essa localização garante um bom abastecimento de água, o que possibilitou à antiga Fazenda Itamarati a instalação de 90 unidades de irrigação do tipo pivô central, seja com unidades de captação direta nos mananciais ou mediante o represamento dos córregos de menor vazão.

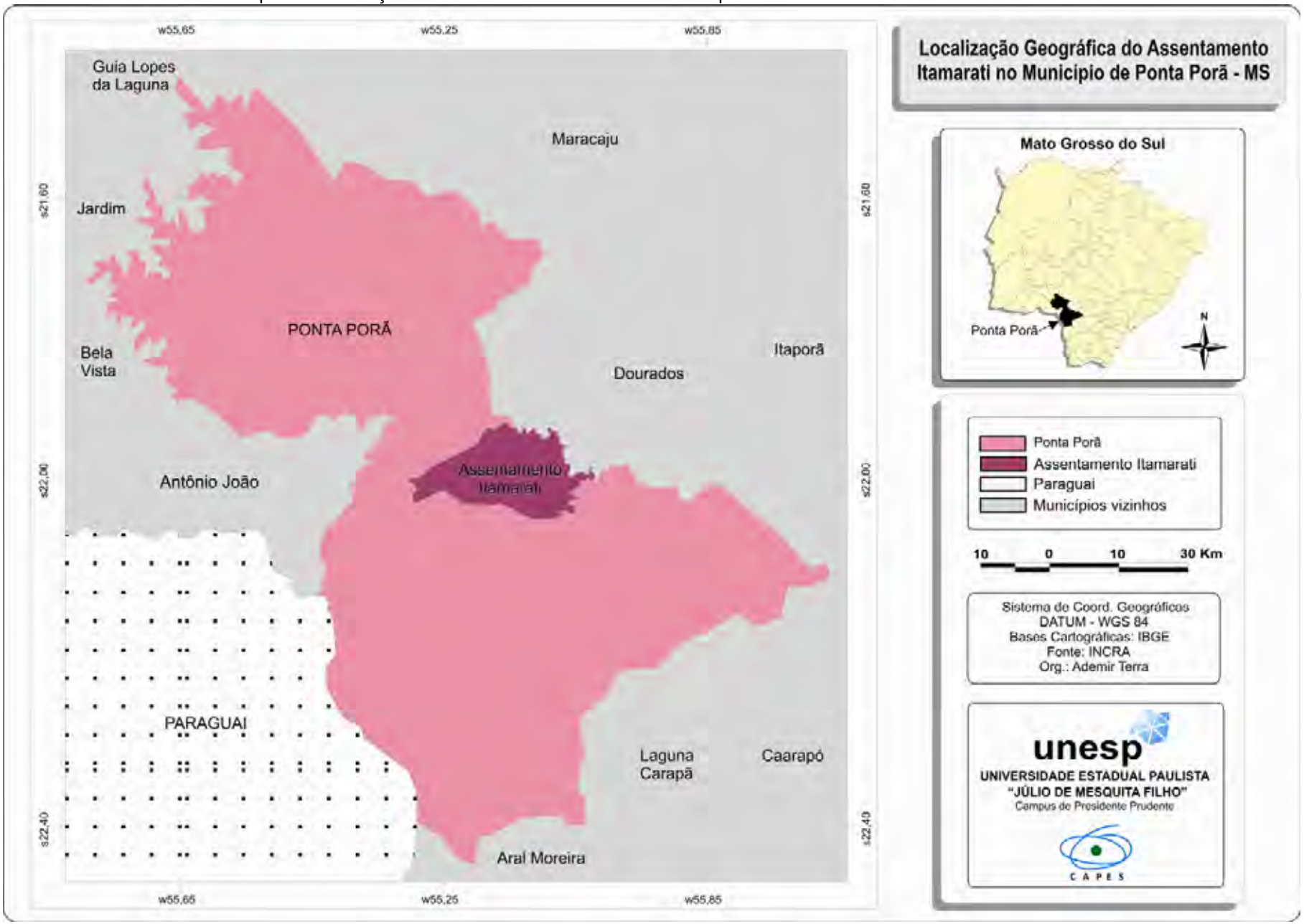
Quanto ao uso da terra, o Assentamento Itamarati, de acordo com o PDA, registra solos altamente mecanizáveis e com grande capacidade de retenção de cargas, podendo ser utilizados para culturas anuais ou perenes, com algumas restrições. A lavoura e a pastagem são os usos potenciais recomendados para o imóvel.

Sua área total de 25.072 hectares está distribuída em 7.232 ha irrigados pelo sistema de pivôs centrais, 6.568 ha de áreas de sequeiro, onde não há irrigação artificial, 4.321 ha de reserva legal, 918 ha destinados à área de preservação permanente e 6.033 ha constituídos de pastagens plantadas (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003).

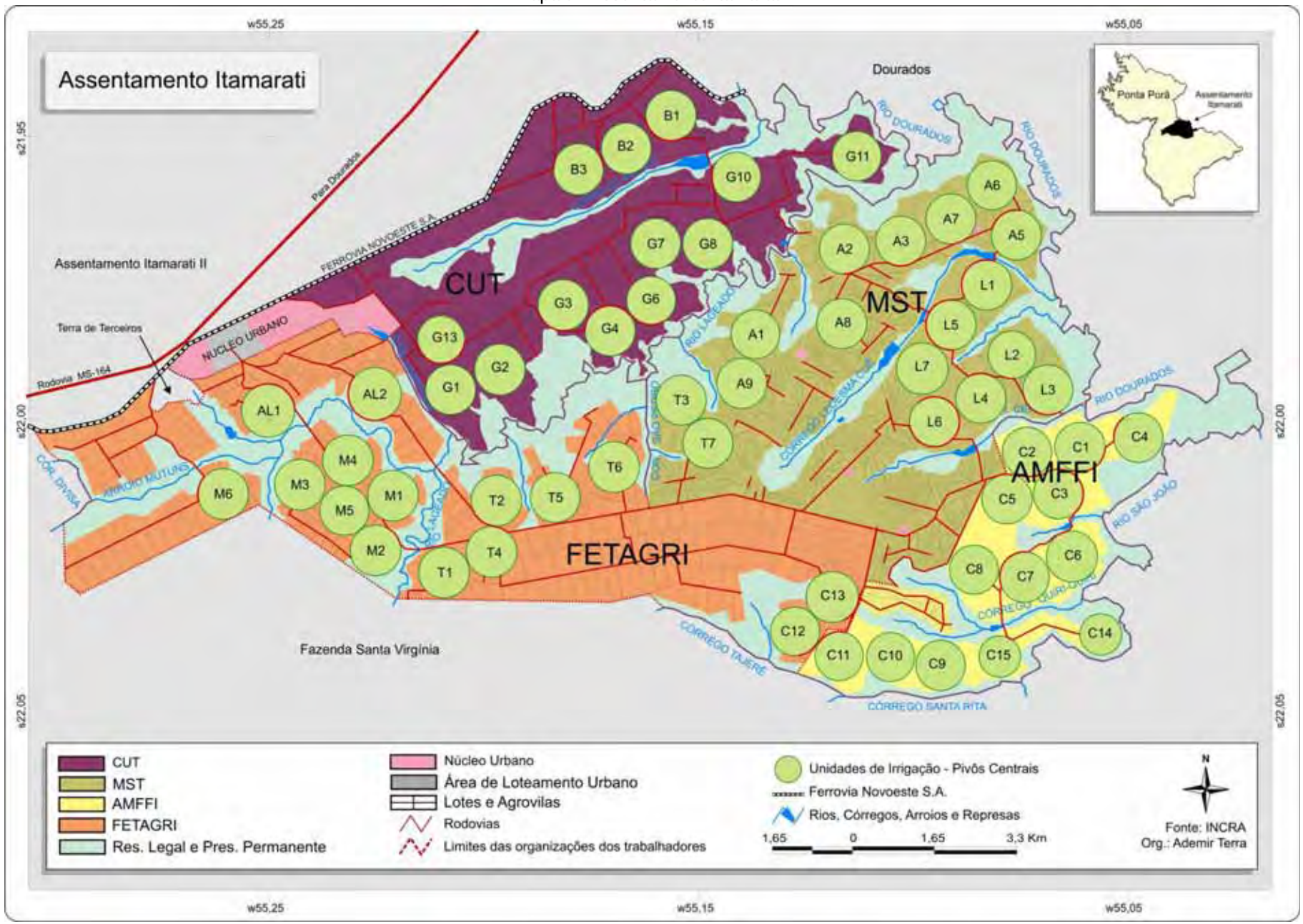
Nos limites com o Assentamento Itamarati II, conta com a presença dos trilhos da Ferrovia Novoeste S.A., que se encontram desativados. A expectativa dos assentados, porém, é que no contexto de uma reestruturação da malha ferroviária brasileira, essa linha seja reativada, o que potencialmente aumentaria a produção, barateando os custos de transporte, tanto para os produtos do Assentamento, como também de toda a região.

Quanto ao acesso rodoviário, a localização também é privilegiada, pois as estradas são pavimentadas. As famílias assentadas podem contar ainda com a rodovia MS 164 que, juntamente com a ferrovia Novoeste delimita os Assentamentos Itamarati e Itamarati II. A referida rodovia se encontra em razoável estado de conservação, assegurando-lhes acesso rápido e relativamente seguro às sedes dos municípios de Ponta Porã, Antônio João e Dourados, que são os mais próximos e onde se realizam as trocas comerciais.

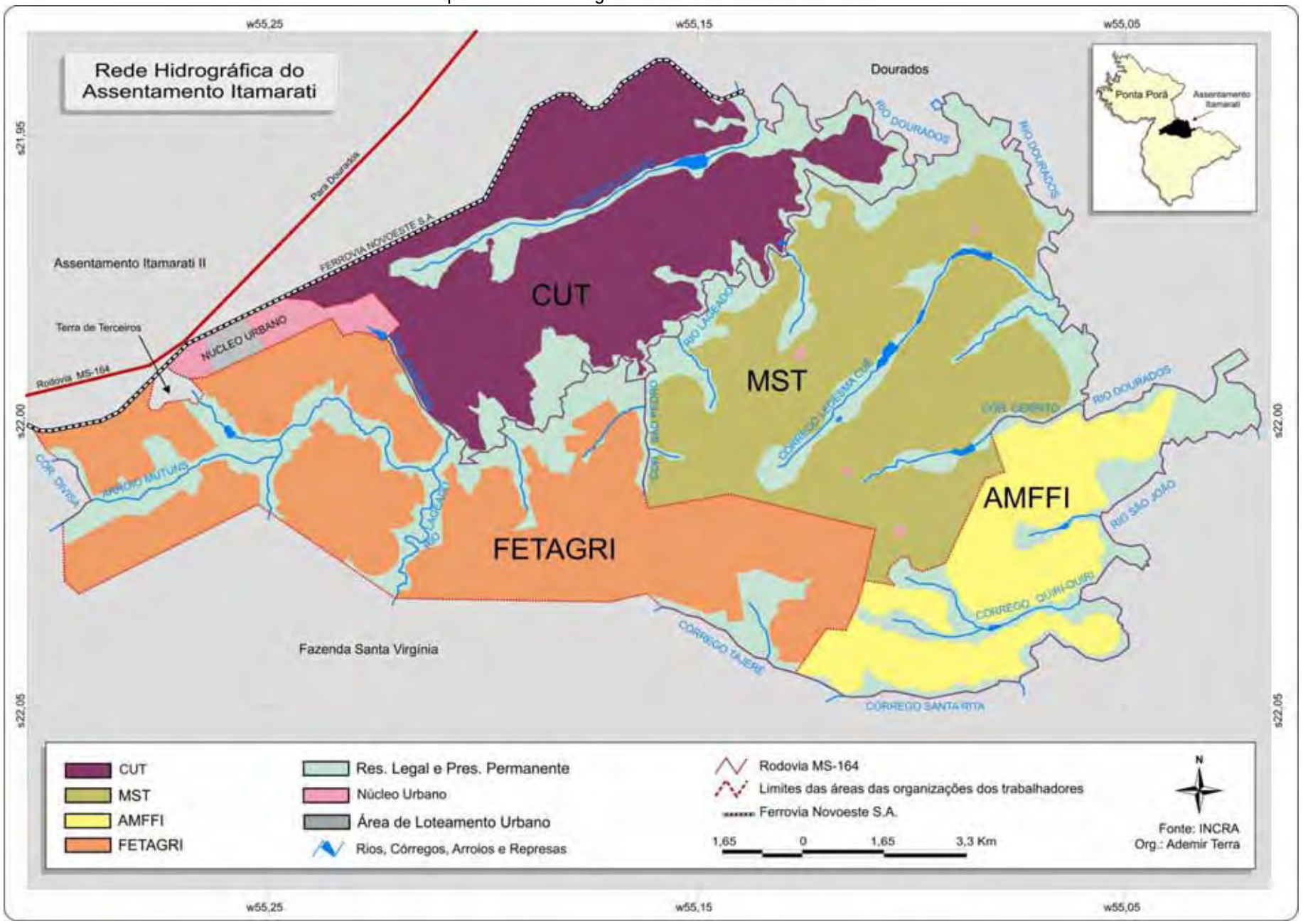
Mapa 8 - Localização do Assentamento Itamarati no Município de Ponta Porã em Mato Grosso do Sul



Mapa 9 - Assentamento Itamarati



Mapa 10 - Rede hidrográfica do Assentamento Itamarati



Com essas dimensões e especificidades, quando se aventou a possibilidade da aquisição da área com vistas à reforma agrária, diversas organizações de trabalhadores que lutam pelo acesso à terra em território sul-mato-grossense passaram a reivindicar sua inclusão no projeto.

Diante disso, a Superintendência do INCRA/MS decidiu congregar e estabelecer parcerias com as principais organizações de trabalhadores objetivando o assentamento de famílias que compunham suas bases. Como observou Souza et. al. (2008, p. 8), “o projeto de assentamento forma uma ação de reordenamento fundiário sobre uma dada área. O espaço, antes concentrado, é dividido propiciando a construção de novas unidades de produção, com base na economia familiar”.

Na perspectiva de melhor compreender o universo complexo do Assentamento Itamarati, bem como apreender as relações que se estabelecem após sua criação, é importante conhecer as organizações de trabalhadores que foram contempladas com uma porção de seu território.

A apropriação do território é um fator gerador de raízes e de identidade cultural de um grupo social, uma comunidade deve ser compreendida dentro de seu território, pois a construção da identidade sociocultural das pessoas está ligada ao atributo do espaço concreto.

5.2. As organizações dos trabalhadores

O território, como porção de espaço terrestre sobre o qual um dado grupo, comunidade ou sociedade se organiza, cria vínculos, se identifica e exerce poder ou controle, envolve não apenas o aspecto físico ou material dessa organização (ambiente natural e construído), mas também o imaterial (representações sociais, sentimentos de vinculação, valores, códigos, simbologias e organização política).

Outro aspecto fundamental para a compreensão das relações sociais que se processam no território é concebê-lo como “[...] um espaço definido e delimitado por e a partir de relações de poder” (SOUZA: 2000, p. 78), não estagnado no tempo, mas “[...] um espaço em movimento, formando e deformando-se sob o fluxo do movimento das interelações entre os atores e o espaço. O território é uma

configuração temporária de um arranjo espacial, sustentado e mantido pelas interações diferenciadas de poder dos atores sociais envolvidos" (COSTA; ALMEIDA: 1998, p. 275)

Assim, cada território conquistado por uma determinada organização de trabalhadores, seja onde for, representa um triunfo dessa entidade, um passo em direção à desconcentração de terra no país.

Contudo, tomar posse de parte do território que pertencera ao símbolo do agronegócio nacional tem um significado muito especial e, além de um triunfo, representa um privilégio para as entidades de trabalhadores que lutam pelo assentamento e inclusão social das famílias de trabalhadores no campo. Portanto, todas faziam questão de serem incluídas no projeto e, afinal, diante da diversidade de organizações que territorializaram em Mato Grosso do Sul, não seria mesmo justo contemplar apenas uma delas.

As contempladas no Assentamento Itamarati foram: o Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra (MST), constituído por 320 famílias; a Central Única dos Trabalhadores (CUT), com 280 famílias; a Federação dos Trabalhadores na Agricultura (FETAGRI), com 395 famílias; e a Associação dos Moradores e Funcionários da Fazenda Itamarati (AMFFI), com 150 famílias.

Cada entidade procurou recortar a área que lhe coubera seguindo um conjunto de fatores, entre outros, as características físicas da área; os anseios das famílias a serem assentadas; o número de famílias pertencentes aos seus quadros que aceitaram o modelo de gestão proposto pelo INCRA; a quantidade de pivôs existentes, que de certa forma definiu a quantidade de grupos, o número de famílias por grupos e a proporcionalidade da quantidade de área irrigada e de sequeiro que deveria ser destinada a cada uma delas.

Os aspectos que as entidades tiveram que levar em consideração no momento da distribuição da área para suas famílias conduziram ao quadro geral que apresentamos na Figura 1.

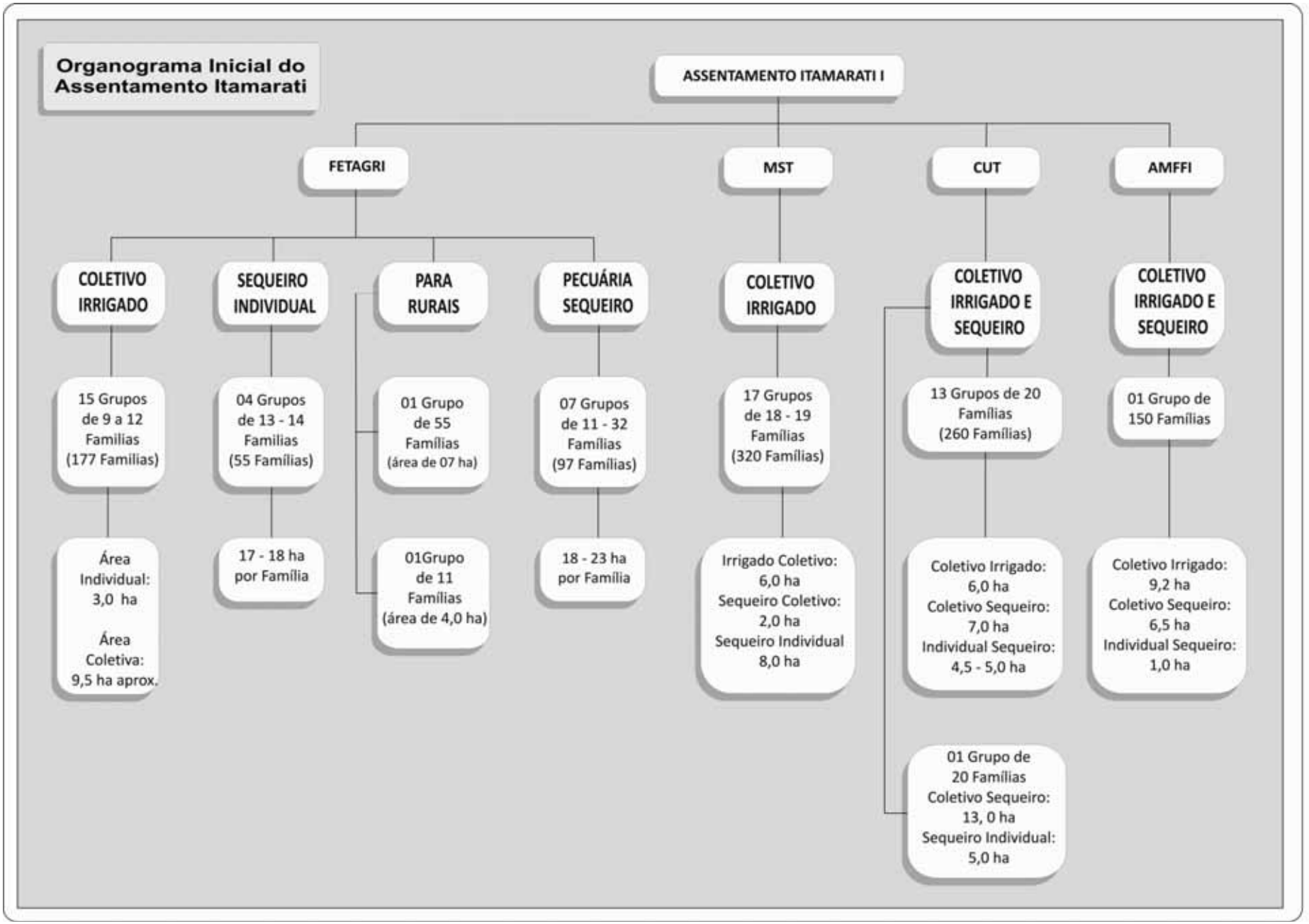


Figura 1 - Organograma inicial do Assentamento Itamarati

5.1. Distribuição espacial das entidades de trabalhadores no território

São muitas as versões que tentam dar conta dos critérios de distribuição e de localização territorial dessas organizações. O Sr. Milcíades Brizoeña afirma que foram dadas as mesmas oportunidades de escolha para cada entidade, inclusive levando em consideração o número de famílias que tinham para serem assentadas, e que a definição dos territórios de cada uma foi discutida com os quatro grupos em conjunto. Já o Sr. João Pedro Soares[35] assegurou que a AMFFI teve o privilégio de escolher primeiro a sua área, uma vez que reunia um número menor de famílias e que, por terem trabalhado na antiga fazenda, tinham um conhecimento melhor da localidade.

Corroborando a fala do Sr. João Pedro, o Sr. Levino Zanata afirma que, pelos mesmos motivos, na reunião para definir a localização de cada organização, foi dada preferência à AMFFI. Assim, quando o Sr. Miguel, da AMFFI, se manifestou apontando a área que desejava, nenhum representante das demais organizações questionou tendo em vista que, “a área escolhida se enquadrava nos critérios estabelecidos e na lógica que a AMFFI queria, mas, sobretudo, porque a área era a mais distante e ninguém estava interessado na área mais distante”.

O Sr. Fermino[36] discorda e afirma que quem teve o privilégio de escolha foi a CUT, pois o engenheiro encarregado de discutir a localização e distribuição da área teria dito: “Como nenhuma entidade ainda escolheu a área, qual é a área que a CUT escolhe?"

O Sr. Levino explicou que havia dois critérios para a definição da área: o número de famílias a ser assentado apresentado pelas organizações, e também as características físicas da área, tendo os rios como limites naturais e, como referência principal, o Rio Lageado que a corta bem ao meio. Valendo-se de vários mapas e imagens de satélite, um engenheiro agrônomo da EMPAER teria apresentado uma proposta de divisão em quatro subáreas, e uma delas, delimitada pelo Rio Lageado e o Córrego Gabiroba, segundo cálculos prévios, seria suficiente para abrigar 280

[35] Sr. João Pedro Soares é o atual Presidente da AMFFI, este não fez parte das discussões que visavam à implantação do assentamento.
[36] O Sr. Fermino de Almeida Ferreira é assentado e uma das lideranças do Grupo Novo Eldorado da Organização CUT. Apesar de não fazer parte da diretoria da CUT estadual, participou diretamente das discussões na qualidade de representante dos assentados.

famílias. Como entre as três organizações que ainda não haviam definido sua área, a CUT era a que tinha uma demanda menor (de 250 a 300 famílias), foi contemplada com essa porção do território. O debate seguinte para a definição de área ficou entre o MST e a FETAGRI.

Sendo a FETAGRI a organização que apresentou uma demanda maior de famílias a serem assentados na Itamarati e que tinha um projeto diferenciado, com um número razoável de interessados em desenvolver a pecuária, definiu-se que a área delimitada pelo Rio Lageado, pelos córregos Guariroba e São Pedro e pela divisa com a Fazenda Santa Virgínia se enquadrava nas demandas da FETAGRI, pois possuía vários pivôs que poderiam comportar os grupos coletivos irrigados, bem como um área onde a antiga fazenda já desenvolvia a criação de gado.

O restante da área, entre o Rio Lageado, Rio Dourados e a porção da AMFFI era a extensão que possuía o maior número de pivôs e, de acordo com a demanda apresentada pelo MST, era suficiente para implantar seu projeto com maior número de grupos coletivos irrigados.

Ainda de acordo com o relato do Sr. Fermino, a pessoa que conduziu as discussões visando à distribuição das áreas às entidades teria sido um engenheiro agrônomo de nome Ivan, um profundo conhecedor do terreno, pois havia trabalhado na antiga Fazenda Itamarati e que, no momento da criação do Assentamento, fazia parte dos quadros da EMPAER. Como encarregado de conduzir as reuniões e de fazer o intercâmbio entre o governo estadual e as entidades, teria apresentado um relatório detalhando as principais características e vantagens comparativas não só das porções em que se dividia a área em questão, como também da infraestrutura e da localização de cada uma.

Acerca dos comentários tecidos pelo engenheiro Ivan, o Sr. Fermino fez o seguinte relato:

> Como já estava definido que seriam quatro as entidades que iriam compor o assentamento, o engenheiro então nos apresentou um mapa da fazenda dividido em quatro áreas, e para cada área ele fez um minucioso relato, apresentou-nos um verdadeiro “raio-X” de cada área. Para a área que hoje pertence à AMFFI ele disse que a terra era muito boa e produtiva, que tinha pivôs novos, mas quem a escolhesse teria dificuldade de acesso; da área que viria a ser da FETAGRI ele comentou a grande diversidade da qualidade do solo,

> que algumas partes só seriam recomendadas para lotes individuais destinados à pecuária, e falou da qualidade dos pivôs; sobre a área que hoje pertence ao MST ele também comentou dos pivôs, da qualidade do solo e da disponibilidade de água; do lugar onde está a CUT ele comentou que havia alguns pivôs velhos, mas que não eram problemáticos, falou das vantagens de localizar próximo aos trilhos da linha do trem e das facilidades de acesso que teríamos caso o governo adquirisse a outra parte da fazenda para implantar outro assentamento (FERMINO ALMEIDA).

A localização das organizações de trabalhadores dentro do Assentamento Itamarati só é questionada hoje pelas famílias da AMFFI em virtude das dificuldades que passaram a ter com o decorrer do tempo. Porém, o Sr. João Pedro Soares, atual presidente da Associação, argumenta que, quando foi lhes dada a oportunidade de escolha do local para o grupo, a diretoria da época, representada pelo Sr. José Miguel de Araújo, fez uma opção consciente, pois conheciam bem as características físicas e naturais da área, como a elevada fertilidade do solo, a grande disponibilidade de água e a infraestrutura instalada no local.

“A AMFFI escolheu esta área porque os pivôs eram próximos, agrupados, e a terra é muito boa, tem bastante água, tanto que a agrovila é fechada por duas nascentes”. (JOÃO PEDRO).

Há consenso na fala das lideranças das demais organizações de que a opção pelo local se deveu obviamente ao conhecimento que as lideranças da AMFFI tinham sobre as características físicas da área, mas essa escolha também foi movida por questões político-ideológicas, pois evidenciava, naquele momento, o desejo de seus coordenadores de se isolarem, não se misturando às demais organizações de trabalhadores, por não concordarem com suas práticas e formas de luta.

Corrobora essa assertiva, a fala do senhor Sebastião, morador da AMFFI:

> Eu fui funcionário da fazenda, e só aceitei ser assentado nesta área porque sabia que o governo tinha comprado a fazenda, que esta não era fruto de nenhuma invasão, pois não concordo com este tipo de prática, para mim isso já é baderna, e eu jamais participaria disso.

Porém, os critérios utilizados e as supostas vantagens elencadas pela diretoria da Associação da época, hoje são amplamente questionados pela maioria das famílias assentadas pela AMFFI, uma vez que a agrovila foi implantada a aproximadamente 25 quilômetros do núcleo urbano, o que traz uma série de transtornos,como: a dificuldade de socorro médico aos doentes que precisam de um atendimento de

urgência (a despeito de haver posto de atendimento médico dentro da agrovila); o difícil acesso em época de chuvas, devido à precariedade das estradas, resultando num custo adicional na hora da comercialização dos produtos e na baixa frequência dos alunos à escola nesse período do ano; a grande distância entre a agrovila e a área de produção, que acarreta um significativo deslocamento diário e ainda dificulta a realização de uma vigilância mais efetiva dos pivôs, que acabam ficando vulneráveis a constantes saques de peças importantes e de elevado custo de reposição. No entanto, segundo o sr, Fermino Almeida, “O pessoal da AMFFI hoje reclama da localização, mas as lideranças deles foram alertadas da dificuldade que teriam com relação ao acesso. Ninguém ‘comprou gato ensacado’, todo mundo sabia exatamente onde estava sendo assentado”.

A situação dessas famílias com relação à localização, só não é pior por causa da opção que fizeram pelo modelo de agrovila concentrada e, também, porque esta foi instalada bem no começo de sua área. Se tivessem, ao contrário, optado por um modelo de habitat no qual as famílias residissem junto à área de produção, muitas famílias estariam localizadas a mais de 10 quilômetros de distância do núcleo urbano.

Depois de definida a área que caberia a cada organização social, as lideranças ficaram encarregadas de discutir com as famílias e, juntamente com os técnicos, decidir qual seria a melhor forma de distribuição dos lotes individuais, como seriam as agrovilas, quantas famílias poderia comportar cada área de exploração coletiva, qual área corresponderia a cada família e a cada subgrupo etc.

Lembramos mais uma vez que, além das áreas destinadas aos movimentos sociais, mais 420 ha foram colocados à parte, para a formação de um futuro núcleo urbano, conforme será apresentado mais adiante.

A configuração e composição das organizações bem como dos seus grupos, nos documentos oficiais ainda é aquela apresentada na Figura 1, porém já não condiz com a realidade do Assentamento, em virtude dos arranjos praticados pelas famílias de acordo com sua lógica e conveniência.

Ainda assim, uma das muitas especificidades do Assentamento, que o distingue dos demais, é a sua composição, que procurou beneficiar quatro organizações de

trabalhadores rurais, as quais passaremos agora descrever enumerando suas particularidades.

5.1.1. Associação dos Moradores da Fazenda Itamarati – AMFFI

Essa organização foi concebida por aproximadamente 200 ex-funcionários da antiga Fazenda Itamarati Agropecuária Ltda., preocupados com os seus destinos após sua dispensa em função de 50% das terras que pertenceram à fazenda terem sido entregues para saldar dívidas junto ao Banco Itaú e, posteriormente, adquiridas pelo governo federal para fins de reforma agrária. Organizados em associação, passaram a reivindicar para seus membros o direito de também serem contemplados e amparados pelo Programa Nacional de Reforma Agrária.

Tendo sido atendida em sua reivindicação, a AMFFI definiu que, além de preencher os requisitos exigidos pelo INCRA, os trabalhadores que pleiteassem ser assentados na área que lhe coube deveriam comprovar, através do registro em carteira de trabalho, o vínculo empregatício de qualquer membro da família com a fazenda, independente da época em que tenha ocorrido. Esta exigência era necessária para garantir um maior controle das famílias a ser assentadas, evitando assim, que pessoas que não haviam sido funcionárias da fazenda fossem beneficiadas. Porém, se a condição exigida era de ter sido funcionário, isso não se aplicava aos que ainda possuíam vínculos com a empresa[37], pois nessas condições, à luz da legislação, o trabalhador é inelegível como beneficiário do Programa Nacional de Reforma Agrária.

Em razão dessa exigência, a maior beneficiada foi a própria fazenda, pois os trabalhadores que até então possuíam vínculos com a empresa, passaram a reivindicar o direito de também serem contemplados com um lote. Contudo, para garantir esse direito, muitos que eram funcionários há vários anos viram-se obrigados a pedir demissão, isentando assim a empresa de recolher a multa resultante da rescisão do contrato de trabalho, uma vez que não era a responsável

[37] Lembramos que mesmo com a implantação do Assentamento Itamarati, a fazenda continuou operando, inclusive realizando parcerias com os assentados ao arrendar os pivôs enquanto a área não era definitivamente demarcada e entregue às famílias. A fazenda só deixou de existir em 2004, quando o restante da área foi adquirido para a implantação do Assentamento Itamarati II.

pela demissão dos trabalhadores. Em relação a essa decisão, é ilustrativo o relato do senhor Antônio Pedro:

> Tomei a decisão por vários motivos: primeiro porque eu estava vendo os ex-companheiros de trabalho recebendo um lote e isso era o meu sonho, queria ter meu cantinho próprio para criar a minha família, eu sabia que perderia o dinheiro da multa, mas sabia também que o que eu receberia não daria pra comprar nem um terreno na cidade, e depois, eu que trabalhava há mais de nove anos na fazenda, estava vendo que as coisas já não eram mais as mesmas, eu sabia que mais dia menos dia tudo aquilo iria acabar [...] então achei que era o mais correto que eu tinha que fazer.

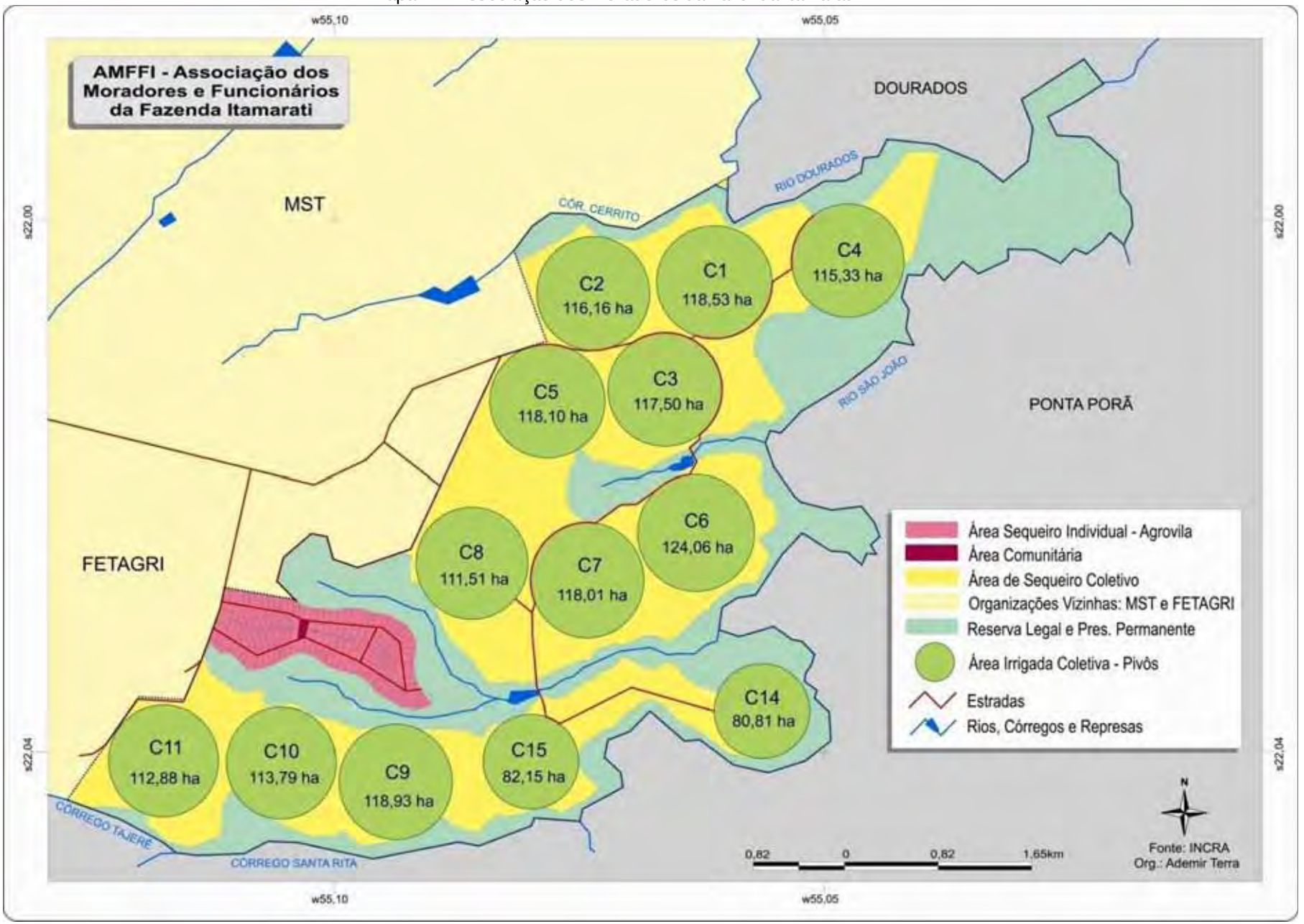
Esse depoimento, como também de muitos outros chefes de famílias assentados pela AMFFI, mostra que apesar dos prejuízos que possam ter sofrido, muitos ex-funcionários fizeram uma opção consciente, avaliando os prós e contras de assinarem o pedido de demissão. Porém há relatos de outros trabalhadores que simplesmente desconheciam seus direitos e que tomaram sua decisão sem avaliar as perdas.

Os ex-funcionários que tinham outros valores a receber, como por exemplo, indenização por insalubridade[38], eram "convidados" e convencidos a aceitar um acordo (denominado por eles de "cala boca"), com valores calculados e parcelados pelo próprio departamento de recursos humanos da empresa, sem qualquer acompanhamento do Sindicato dos Trabalhadores Rurais, muito menos do Ministério do Trabalho, sob o argumento de que o trabalhador que não assinasse o acordo deveria entrar com ação na Justiça do Trabalho para garantir seus direitos, sob pena de, por conta da morosidade da justiça, perder o prazo para se candidatar a receber um lote no Assentamento.

A área total destinada pelo INCRA ao assentamento dos ex-funcionários da Fazenda Itamarati é de 3.582,04 ha, distribuídos da seguinte forma: 1.379,76 ha de área irrigada, 976,49 ha área de sequeiro, 152,53 ha ocupados pela agrovila e área comunitária, 213 ha Área de Preservação Permanente (APP), 846,87 ha de Reserva Legal (RL) de, 6,07 ha ocupados pelas estradas, 6,83 ha ocupados por rios e represas (INCRA/MS) (Mapa 11).

[38] Era grande o número de trabalhadores que exerciam atividades consideradas insalubres, por exemplo, a aplicação de agrotóxicos na lavoura.

Mapa 11 - Associação dos Moradores da Fazenda Itamarati – AMFFI



5.1.1.1. Forma de exploração

Ao decidir sobre a forma de exploração da área, a AMFFI inicialmente optou por formar um grupo de 150 famílias, do qual cada família recebera uma lote de 1 ha na agrovila[39], destinada à moradia, e mais 9,2 ha irrigados e 6,5 ha de sequeiro, que seriam explorados coletivamente para a produção, tanto para consumo próprio, quanto para a comercialização (Figura 2).

Figura 2 - Organograma inicial da AMFFI

Essa forma de organização adotada pelo grupo é creditada às características das famílias cujos chefes e, mesmo outros membros, desenvolveram atividades profissionais dentro da fazenda, sendo que cada um deveria atuar de acordo com as suas especialidades para, assim contribuirem para o êxito produtivo da fazenda ao longo de muitos anos.

Por conseguinte, essa forma de organização seria fruto da consciência desses profissionais de que as atividades laborais por eles desenvolvidas, ao longo de vários anos, os tenham tornado especialistas em determinadas funções, fundamentais no processo produtivo da lavoura mecanizada. Esse conhecimento e domínio da técnica, no entanto, são parciais e, consequentemente, insuficientes para que, nessa mesma área e com parcos recursos, alcançassem a mesma eficiência produtiva em seus lotes individuais.

Além desse pressuposto que conduziu a formação de um único grupo formado por 150 famílias, havia ainda a determinação do INCRA de que obrigatoriamente o modelo geral para o Assentamento, não somente de exploração como também de posse da área, seria coletivo.

[39] Modelo preconizado pelo MST/CONCRAB como o ideal na implantação de uma CPA.

A forma de organização das famílias do grupo da AMFFI, em face das suas peculiaridades, sobretudo pela existência dos pivôs de irrigação, fora considerada pelos técnicos responsáveis pela implantação do Assentamento o modelo ideal de gestão e, sendo assim, partilhavam da ideia de que tal modelo deveria se estender aos demais grupos que, entretanto, se opuseram a ele, preferindo outras formas de organização conforme demonstraremos adiante.

De acordo com o Sr. Rogério Franchini[40], um dos técnicos da AGRAER que acompanhou todo o processo de implantação do Assentamento, havia o desejo da AMFFI de se tornar um empreendimento nos moldes da antiga fazenda, a ponto de quererem investir os recursos do PRONAF A na montagem de um secador de grãos. Consoante com a opinião do técnico, o Sr. Levino, ao comentar o posicionamento do Sr. Miguel, presidente da Associação, afirma que "tinha um plano de montrar um gerenciamento onde todos tinham que bater cartão. A ideia era montar uma segunda Itamarati" (LEVINO ZANATA).

Devemos considerar o peso dessas observações feitas por dois atores que acompanharam toda a implantação do Assentamento Itamarati e também desempenharam funções decisivas no processo, acompanhando de perto e conhecendo os pressupostos que nortearam as ações da diretoria da AMFFI. O primeiro, como um dos técnicos responsáveis pela elaboração do PDA do Assentamento e, posteriormente, pela preparação dos projetos de financiamento dos assentados; e o segundo, uma importante liderança da organização CUT que em diversas oportunidades pôde se sentar à mesa com o Sr. Miguel e outros diretores da AMFFI para, em vários momentos, tomarem decisões importantes para todo o Assentamento.

Na opinião do Sr. Levino, o modelo de gestão pensado pelo Sr. Miguel era empresarial, nos moldes da antiga fazenda, e que todos os parceleiros da AMFFI já estavam acostumados a obedecer ordens, por isso a ideia de ter que "bater cartão" diariamente. "Se todos tivessem levado a sério as ideias do Miguel, trabalhando como se fosse uma empresa, sabendo que aquilo era seu, que para o crescimento

[40] Rogério Guerino Franchini é técnico agropecuário e servidor da AGRAER no Assentamento Itamarati.

de todos, todos deveriam se dedicar, hoje a AMFFI seria um sucesso" (LEVINO ZANATA).

> Eles foram os que melhor investiram o capital de investimento, tinham todos os pivôs manipulados por uma única associação, tinham toda a gestão centralizada, não tinha porque dar errado, mas quem fez dar errado não foi a gestão, foi as famílias que não ajudaram, se sentiram donos, disseram 'não, agora não vou acatar o que diz a direção (LEVINO ZANATA).

Embora o Sr. Levino esteja certo, uma coisa é os funcionários se enquadrarem nas normas de uma empresa, obedecendo ordens, sob pena de ficarem desempregados caso não as cumpram de acordo com a conveniência do patrão; outra bem diferente, porém, é obedecer ordens de outras pessoas, trabalhando naquilo que é seu.

A desconfiança das famílias em relação às atitudes e posturas das lideranças; dos recursos financeiros escassos; dos problemas atmosféricos; da falta de conhecimento e de prática de gestão coletiva; o flagrante descompromisso dos órgãos oficiais (sobretudo, INCRA e AGRAER) abstendo-se de uma presença mais constante junto a essa comunidade, desenvolvendo ações que pudessem consubstanciar-se em um conhecimento mais eficaz por parte das famílias, permitindo-lhes maior autonomia na condução dessa forma de gestão, aliás, imposta por esses mesmos órgãos; enfim, todas essas dificuldades acrescidas de uma série de outros fatores conduziram a desavenças entre as famílias, fazendo com que essa forma de organização, que gozava de uma elevada reputação por parte dos órgãos oficiais gestores do Assentamento Itamarati, tivesse uma duração efêmera, e assim, com menos de um ano de sua implantação, já se encontrava completamente descaracterizada.

O passo mais efetivo no sentido de inviabilizar a gestão coletiva do grupo foi dado quando as 150 famílias que o compunham inicialmente se dividiram em três grupos (A, B e C) que, por sua vez, também se subdividiram em porções menores, nas quais as famílias passaram a se agrupar, tendo como critério a posse e o controle de um pivô por subgrupo.

O grupo A se constituiu por 54 famílias que se subdividam em 5 pequenos grupos, nos quais o número de famílias é proporcional ao tamanho da área irrigada pelo pivô. Dessa forma, os grupos detentores dos pivôs C9, C10 e C11 foram constituídos de 12 famílias e, por serem maiores, irrigam uma área média de 115 ha,

o que daria a cada família o direito a uma área de aproximadamente 9,6 ha; já os grupos detentores dos pivôs C14 e C15, que irrigam uma área menor (81,05 ha em média), são constituídos por apenas 9 famílias, o que equivaleria 9,05 ha para cada uma. (Mapa 11)

Tanto o grupo B quanto o grupo C são divididos em subgrupos, compostos por 12 famílias que controlam um pivô empregado na irrigação de uma área média de 117,5 ha, o que equivale a aproximadamente 9,7 ha por família. O grupo B detém o controle sobre os pivôs C5, C6, C7 e C8, enquanto que o grupo C controla os pivôs C1, C2, C3 e C4. (Mapa 11)

Este rearranjo interno do grupo da AMFFI não significa, num primeiro momento, que a gestão deixou de ser coletiva, apenas demonstra que o grupo passou a adotar um modelo semelhante ao da CUT, MST e parte da FETAGRI. De qualquer forma, essa fragmentação abriu um precedente que conduziu a um esfacelamento dos subgrupos organizados por pivôs, resultando, consequentemente, na individualização das áreas de sequeiro e no arrendamento dos pivôs.

Segundo informação dos próprios assentados, um único empresário do município de Dourados estaria arrendando, só da AMFFI, uma área irrigada com dimensão superior a 800 ha.

5.1.1.2. A agrovila da AMFFI

O modelo de agrovilas para assentamentos de reforma agrária foi bastante utilizado pelo Estado a partir de meados da década de 1980, seguindo as orientações definidas pela Instrução de Número 17b, de 22 de dezembro de 1980, publicada pelo INCRA. Constituem espaços planejados, visando primordialmente diminuir os custos operacionais de implantação dos assentamentos, instalando a infraestrutura necessária (moradia das famílias, escolas, posto de saúde, entre outros equipamentos) concentrada junto aos lotes de moradia, e não ao longo das linhas onde se concentram os lotes de produção. Assim, às famílias seriam disponibilizadas uma nova estrutura e organização, onde pudessem morar muito próximo umas das outras, à semelhança do espaço urbano. “Freqüentemente, os

assentados associam a agrovila à imposição e decisão de outros... na verdade, a uma transposição ineficaz para os assentados de um modelo urbano" (FERRANTE, 2001, p. 106).

Para o INCRA, assim como para os movimentos sociais, ainda que por razões distintas, é mais vantajoso implementar e incentivar a formação de assentamentos em forma de agrovilas. É inegável que esse modelo traz algumas vantagens para as famílias assentadas, pois potencializa a socialização e facilita o acesso a um conjunto de infraestrutura necessário para atender algumas demandas específicas das famílias. Entretanto, as vantagens maiores são para o Estado, pois ao implantá-lo, potencializa a aplicação dos recursos, atendendo um número maior de famílias com um custo menor.

A despeito de facilitar o acesso a uma importante infraestrutura, o modelo impõe um modo de vida muito diferente daquele a que o trabalhador rural está habituado, e longe também do imaginário daqueles que habitam a cidade e pensam em retornar às suas origens, bem como dos que não possuem na sua história pregressa qualquer vínculo com o campo, mas que sonham migrar para o meio rural adotando um estilo de vida completamente diferente daquele próprio do meio urbano. Dessa forma, as agrovilas não representariam a continuidade de um modo de vida para o trabalhador rural, nem o retorno para aqueles que por qualquer motivo tiveram que deixar o campo, tampouco uma mudança radical na vida dos ex-citadinos que pretendem um novo modo de vida.

Não é nosso propósito avaliar as vantagens e desvantagens, a forma de organização das moradias, da aceitação ou não dessa infraestrutura planejada para os assentamentos rurais. O que pretendemos é apontar que essa temática, bastante discutida no âmbito das partes interessadas, está longe de ser consenso entre as famílias assentadas, apesar de o Estado muitas vezes tentar convencê-los de que o modelo das agrovilas é o mais adequado às suas necessidades.

As famílias que compunham a AMFFI já estavam habituadas a conviver em comunidade na sede da antiga fazenda, comunidade essa que grosso modo lembrava uma colônia, por isso não ofereceram resistência ao modelo proposto pelo Estado. Morar na agrovila representaria para aquelas famílias a continuidade do estilo de vida que levavam até então. Além do mais, faltavam-lhes conhecimentos

sobre as implicações de que tal modelo é portador, os quais são adquiridos apenas com o acúmulo de discussões acerca desse tema que as demais organizações de trabalhadores tão bem conhecem.

Apesar da exigência de comprovação do exercício de atividades na fazenda Itamarati como pré-requisito para se habilitarem a receber um lote através da AMFFI, nem todas as famílias assentadas por essa entidade haviam morado na sede da fazenda porque a empresa empregava muitos trabalhadores que residiam em Ponta Porã. Ainda assim, há o predomínio daquelas que moraram na referida sede por um longo período.

Na sede da fazenda havia uma espécie de colônia, cujas moradias eram distribuídas espacialmente próximas umas das outras, onde as famílias contavam, gratuitamente, com rede de distribuição de energia elétrica e água e coleta de esgoto. Contavam também com um pequeno comércio, igreja, hospital, escolas, espaços de lazer (salão de festa, clubes, um ginásio de esportes com grande capacidade de público, etc), e uma série de outros elementos que proporcionavam às famílias condições de sociabilidade, conforto e facilidades típicas de uma área urbana. Se não se tratasse de uma propriedade privada, poderia facilmente ser caracterizada como um bairro ou mesmo um distrito de Ponta Porã.

Essas peculiaridades e facilidades imprimiram nas famílias oriundas da fazenda, que seriam assentadas pela AMFFI, características que em nada lembravam um ex-trabalhador rural. Por estarem acostumados a residir em habitats rurais aglomerados, pela distância que os separa do núcleo urbano que se constituiu no local da antiga sede da fazenda, pela origem e composição singular desse grupo que não lhe possibilita o mesmo acúmulo de conhecimento que os demais grupos detêm acerca das vantagens e desvantagens em optar por um modelo de habitat, em suma, esse conjunto de fatores abria o caminho para a implantação da agrovila concentrada na AMFFI (Figura 3).

Esse modelo de agrovila geralmente é organizado em pequenos lotes, sendo que as relações entre as famílias são potencializadas por habitarem próximo umas das outras, mas, sobretudo, tem a simpatia dos técnicos do INCRA pela sua facilidade de implantação e universalização do atendimento das necessidades básicas das

famílias assentadas (escolas, posto de saúde, rede elétrica, água, telefonia, etc) com custo mais baixo e em curto espaço de tempo.

Figura 3 - Agrovila da AMFFI
Org.: Ademir Terra

Assim, em face da pouca ou nenhuma resistência oferecida pelas famílias, respaldada pelas características sociopolíticas do grupo, e acima de tudo, legitimada pelo modelo de gestão coletivo “escolhido” pelos assentados é que a proposta da agrovila foi implantada na AMFFI.

Se por um lado a origem e a composição singular das famílias que integram a organização AMFFI trazem algumas vantagens pelo fato de estarem mais aptos, pelo menos em teoria, ao trabalho com as lavouras mecanizadas da soja e do milho (principais produtos cultivados em todo o Assentamento), por outro lado, além das dificuldades inerentes às especializações, a que já nos referimos anteriormente, aqueles aspectos lhes impõem passar por alguns problemas e situações que já foram, senão superados, pelo menos amplamente discutidos pelas demais entidades de trabalhadores, que acumulam em maior ou menor grau, algum conhecimento sobre os problemas inerentes a esse modelo de distribuição e organização de moradia. Conforme já afirmamos, tais conhecimentos só emergem da experiência adquirida no convívio diário com os trabalhadores assentados, na constante troca de informação entre as famílias e dos exaustivos embates que ocorrem apenas no âmbito das entidades com experiência na organização de trabalhadores que lutam pelo acesso à terra, e em alguns casos, da militância política dos seus membros, o que obviamente não é o caso da AMFFI.

Não estamos afiançando a ideia de que os demais grupos não tenham problemas, nem que todas as famílias que os compõem tenham necessariamente passado por essa militância. Pelo contrário, a pesquisa empírica nos mostrou que são muitos os problemas que afligem os trabalhadores pertencentes às entidades, como também é pequeno o número de famílias que possuem tais experiências, diferindo de

organização para organização. Mesmo entre os assentados pelo MST, que possui uma tradição maior de discussão dos problemas inerentes não só de luta pela terra como também de luta na terra, esse número não é tão expressivo assim, a ponto de torná-los imunes a uma série de dificuldades que aparentemente já foram resolvidos em outros assentamentos.

Todavia, por menor que seja o número de famílias que tenha passado por tais experiências e participado dessas discussões, sempre existe algum membro com mais conhecimento, cujos argumentos e ponderações passam a pautar e conduzir as reuniões, trazendo à luz algumas situações e problematizações que qualificam as discussões e os ajudam a deliberar sobre o problema de moradia e outros assuntos de maneira mais consistente e profunda.

As organizações de trabalhadores que lutam pela terra, geralmente refutam esse tipo de agrovila, exatamente pelos problemas que agora as famílias da AMFFI estão enfrentando, com ênfase, primeiramente, na distância que separa a moradia e o lote onde se realiza a produção, isso requer o deslocamento diário dos trabalhadores: no caso da AMFFI, alguns lotes de produção estão localizados a aproximadamente 15 quilômetros da agrovila. Esta forma de organização ainda é responsável por uma série de conflitos no relacionamento das famílias, provocados por brigas entre os filhos, destruição de plantações por animais, etc.

Se a agrovila concentrada se apresentava como o modelo ideal para o grupo social ao qual estava destinada e que coadunava com os interesses dos técnicos e, ainda, com o modelo de gestão coletiva, agora, com as mudanças ocorridas na forma de gestão, em face da fragmentação do grande grupo coletivo, quando as famílias estão procurando desenvolver suas atividades individualmente, esse modelo se tornou um problema, uma vez que as dimensões dos lotes de moradia (1 ha para construção da moradia, horta, pomar, etc), inviabilizam a produção de sobrevivência, pois são pequenos e insuficientes para o sustento das famílias.

Não obstante as dificuldades que acabamos de relatar, essa forma de organização dos lotes de moradia permitiu que as famílias que compõem a organização AMFFI pudessem contar com uma importante infraestrutura e serviços que as demais entidades não possuem.

5.1.1.3. Infraestrutura da AMFFI

Talvez a mais importante infraestrutura de atendimento social que os membros da entidade detêm seja o posto de atendimento médico que presta serviços, não somente aos moradores da agrovila da AMFFI, como também para as famílias das demais organizações de trabalhadores das proximidades. Nele trabalha uma equipe composta por um médico clínico geral, que atende uma vez por semana (todas as quintas-feiras), um enfermeiro padrão, que também atende a população uma vez por semana (quartas-feiras), um técnico em enfermagem, disponível diariamente, um dentista que presta atendimento uma vez por semana e um auxiliar de dentista, disponível diariamente. Existem ainda 17 agentes comunitários de saúde, em todo o Assentamento Itamarati, que visitam mensalmente as famílias em seus lotes.

O atendimento se dá para aquelas patologias mais simples, como tosses, viroses, verminoses, diarréias, controle de pressão, problemas respiratórios, controle de diabetes, além de suturas, curativos e autorização de exames e encaminhamentos gerais. O atendimento às crianças e gestantes é feito pelo enfermeiro padrão, uma vez por semana. No caso de algum paciente necessitar de atendimento médico de emergência nos dias em que o médico não está disponível, nos finais de semana ou mesmo à noite, é solicitada a ambulância que fica à disposição, no núcleo urbano, para encaminhá-lo a Ponta Porã. De acordo com a técnica de enfermagem, é grande o número de pessoas que procuram atendimento por causa de picadas de insetos ou animais peçonhentos.

Embora tenha acesso a esse equipamento, a população assentada não se mostra satisfeita quanto à qualidade do atendimento, ao número de profissionais disponíveis, às especialidades médicas oferecidas, ao tempo de disponibilidade dos médicos, ao número de ambulâncias disponível, etc.

Outra importante infraestrutura que a agrovila concentrada viabilizou para as famílias é o serviço de telefonia fixa, existente apenas na agrovila da AMFFI. São nove unidades de telefones públicos, popularmente conhecidos como “orelhões”, distribuídos no interior da agrovila, os quais também são utilizados pelos moradores dos grupos da FETAGRI e do MST que têm seus lotes nas proximidades dessa

comunidade. Mesmo podendo contar com o serviço, é grande o número de chefes de família que possuem telefone celular.

Além do serviço de atendimento à saúde e do serviço de telefonia (Fotos 7 e 8), as famílias dessa organização de trabalhadores contam também com energia elétrica, um centro comunitário e igrejas de várias religiões.

Foto 7 - Posto de saúde instalado na agrovila da AMFFI
Autor: Ademir Terra

Foto 8 - Telefone público instalado na AMFFI
Autor: Ademir Terra

5.1.2. Central Única dos Trabalhadores - CUT

Para as famílias organizadas pela CUT, o INCRA disponibilizou uma área total de 6.287 ha, distribuídos da seguinte forma: 1.835 ha de área irrigada, 1.400 ha de área de sequeiro, 190 ha de Área de Preservação Permanente (APP), 1.184 ha de Área de Reserva Legal (RL), 1.678 ha de Área de Pastagem Plantada (INCRA/MS). (Figura 4 e Mapa 12)

Essa parte do Assentamento abriga 280 famílias, oriundas de acampamentos de diversas regiões de Mato Grosso do Sul, e distribuídas em quatorze grupos.

As famílias que seriam assentadas na Itamarati, coordenadas pelo departamento de trabalhadores rurais da CUT sul-mato-grossense, começaram a se deslocar de seus respectivos acampamentos no final de 2001 (outubro), para montar um grande acampamento dentro da própria Fazenda Itamarati, onde continuaram organizadas em subgrupos, liderados pelos coordenadores do acampamento de origem, os quais geralmente levavam o nome dos municípios de onde vieram: Alvorada Brilhante (Nova Alvorada e Rio Brilhante), Amambai, Caarapó, Deodápolis, Eldorado Novo Eldorado, Nossa Senhora Aparecida (Campo Grande), Pantanal (Anastácio e Aquidauana), Paranhos, Pedro Gomes, Renascer (Juti), Segredo (Rio Brilhante), Tacuru, União Santa Fé (Angélica, Nova Andradina e outras). (Mapa 13)

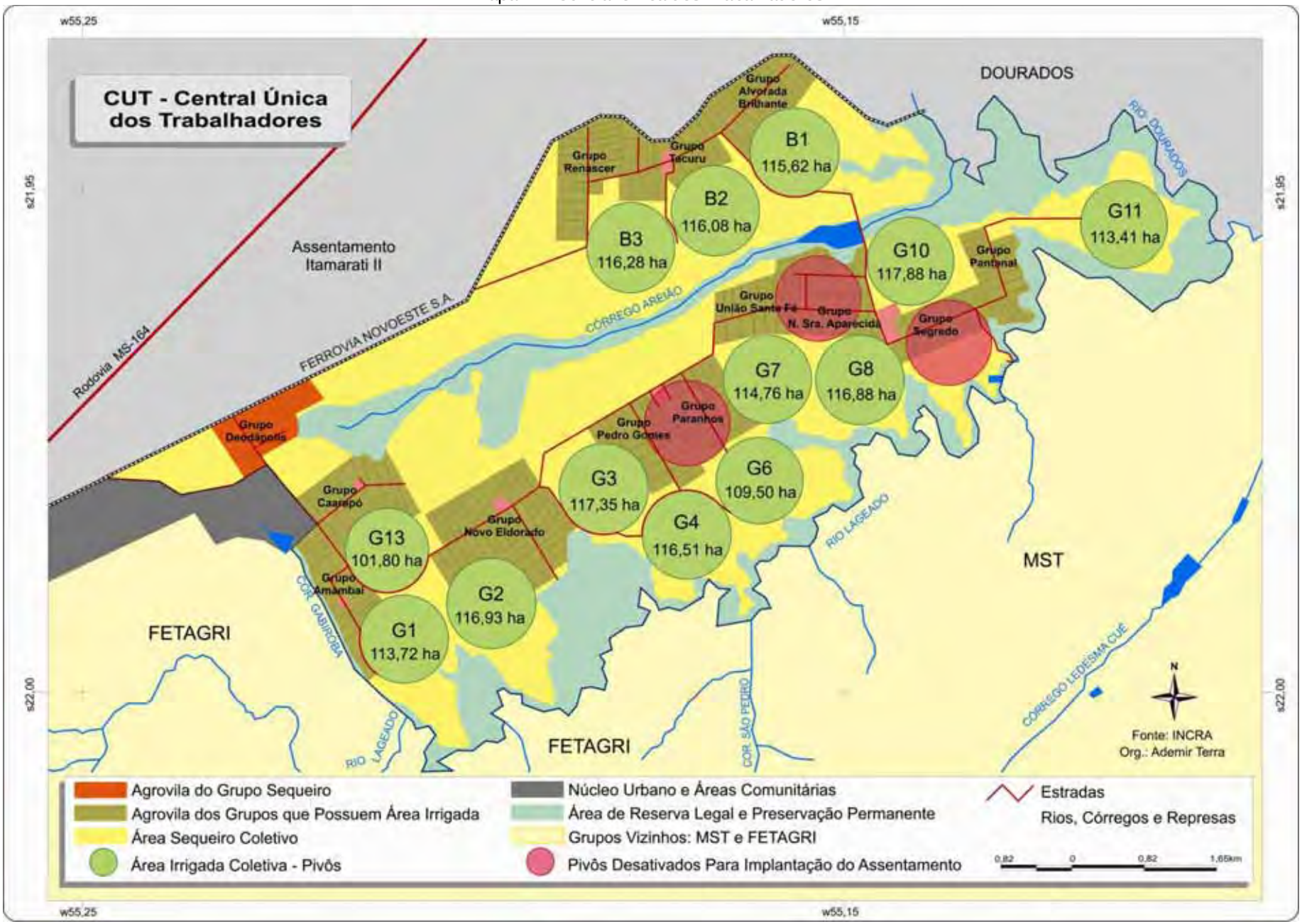
Figura 4 – Organograma inicial da CUT

Ao constituírem um grande acampamento, o departamento de trabalhadores rurais da CUT estadual organizou uma coordenação geral formada por cinco coordenadores, tendo à frente o Sr. Levino Zanata, que nos deu a seguinte declaração:

> Nós tínhamos 280 vagas para este assentamento, veio a quantidade de família certa, mas teve alguns que não se adaptaram e foram substituídos. Viemos com a pré-seleção feita pelo INCRA, que já tinha os nomes das famílias que seriam assentadas. Discutimos junto com o INCRA, dentro do departamento, quais famílias que viriam para cá. (LEVINO ZANATA).

De acordo com diversas lideranças, o projeto para o Assentamento Itamarati foi exaustivamente discutido entre a CUT estadual e os líderes de acampamento, e entre estes e as famílias, nos seus respectivos acampamentos. “Chegamos aqui com o projeto já mastigado” (LEVINO ZANATA).

Mapa 12 - Central Única dos Trabalhadores



> O projeto estava todo no papel, eles diziam que a melhor forma de nós trabalharmos, por sermos pequenos e não termos condições, era se nos juntássemos todos, poderíamos somar forças e produzir mais, em quantidade e qualidade, coisas que uma pessoa não ia conseguir produzir sozinha, quinhentas sacas de soja, mas se nós juntássemos vinte, nós produzíamos de seis a sete mil sacas (MARIA DANUZA[41])

Havia acampamentos que sozinhos preenchiam a quantidade de vagas disponibilizada pelo INCRA à CUT, para o Assentamento (o acampamento de Eldorado, por exemplo, era composto por 260 famílias), porém era desejo da entidade contemplar famílias de diversos acampamentos localizados no estado todo. Na verdade, o fator mais relevante que explica essa composição heterogênea foi mesmo o desinteresse pelo modelo coletivo proposto pelo INCRA estadual, como explica a Sra. Maria Danuza:

> Foi apresentado o projeto, ele era coletivo, mas a expectativa da maioria dos acampados era de ser assentado num projeto individual, por isso, do meu acampamento só vieram quarenta famílias, nós éramos em 260 famílias, aí quem achou que dava pra ele neste modelo veio de livre e espontânea vontade e foram assentados. (MARIA DANUZA).

As famílias que concordavam com o modelo de assentamento que lhes fora apresentado e discutido pela CUT estadual foram conduzidas e assentadas, passando cada uma a deter a posse de uma área de aproximadamente 17,5 ha, distribuídas em três partes: em média, 6 ha de área irrigada coletiva, 7 ha de sequeiro coletivo e de 4,5 a 5 ha de sequeiro individual (Figura 4), sendo o tamanho das áreas aproximado em razão das especificidades de cada uma, o que não permitiram uma padronização. Houve, portanto, a necessidade de realizar alguns arranjos quando da distribuição dessas três áreas entre as famílias, tendo a preocupação de que o lote individual não ultrapassasse 5 ha. Nas proximidades de cada agrovila foi reservado um pequeno terreno destinado à área comunitária, onde geralmente os grupos constroem pequenos salões para reuniões e também cedem espaço para a construção de igrejas, com predomínio das evangélicas.

Foram destinados 13 pivôs aos grupos que compõem essa organização, sendo um para cada grupo constituído de 20 famílias, à exceção do Grupo Deodápolis, que só possui áreas de sequeiro. “O Grupo Deodápolis só tem sequeiro porque foi o último que chegou” (MARIA DANUZA). Lembramos que três pivôs da antiga fazenda, que

[41] Maria Danuza da Silva – “Preta”, 30 anos Liderança do Grupo Tacuru, foi acampada em Eldorado.

se localizavam na área hoje ocupada pelas famílias organizadas pela CUT foram desativados para abrir espaço para as agrovilas. (Mapa 13)

5.1.2.1. Agrovila da CUT

O desmonte de alguns pivôs garantiu uma relativa distância entre os demais, permitindo que os lotes individuais que compõem as agrovilas pudessem contar com uma área de aproximadamente 5 ha (retângulos com a coloração de tonalidade mais escura na Figura 5), considerado pelos estudos técnicos feitos no PDA o tamanho ideal para garantir a sobrevivência das famílias.

A distância entre os pivôs, além de permitir a construção de estradas bem no centro das agrovilas, também possibilitou a localização destas próximo aos pivôs, guardando, porém, entre ambos, uma distância maior que aquela presenciada nos grupos da FETAGRI. Tanto que as famílias da CUT não manifestaram nenhuma preocupação com relação ao uso de agrotóxicos nas lavouras irrigadas, como fizeram as famílias da FETAGRI, conforme será apresentado ao analisarmos as agrovilas daquela entidade.

O tamanho dos lotes individuais nas agrovilas criou condições para que as famílias nele desenvolvessem uma pecuária leiteira, garantindo assim uma renda mensal para sua sobrevivência. Visando ampliar a área de pastagem, os parceleiros recorrem à área coletiva de sequeiro, na qual cada família tem assegurado aproximadamente 7 ha (área de coloração amarela na Figura 5).

Relembramos também que a forma original da distribuição das áreas só existe nos documentos oficiais do INCRA, pois devido aos arranjos feitos pelas próprias famílias, principalmente em virtude do esfacelamento dos grupos coletivos, aquela configuração inicial encontra-se atualmente completamente descaracterizada. O fim dos grupos coletivos requereu das famílias, à revelia do INCRA, a contratação de agrimensores para realizar a divisão da área coletiva e consequentemente a sua redistribuição em lotes individuais entre as famílias do antigo grupo coletivo.

A exploração coletiva da área irrigada, de certa forma, ainda é garantida graças ao arrendamento dos pivôs, mesmo assim, esta área também sofreu rearranjos, pois é comum os parceleiros trocarem áreas entre si e, como resultado dessas trocas, é muito comum encontrar famílias detendo o controle de duas partes no pivô, enquanto outra possui duas partes no sequeiro, e bem delimitadas com cercas, para o desenvolvimento da pecuária.

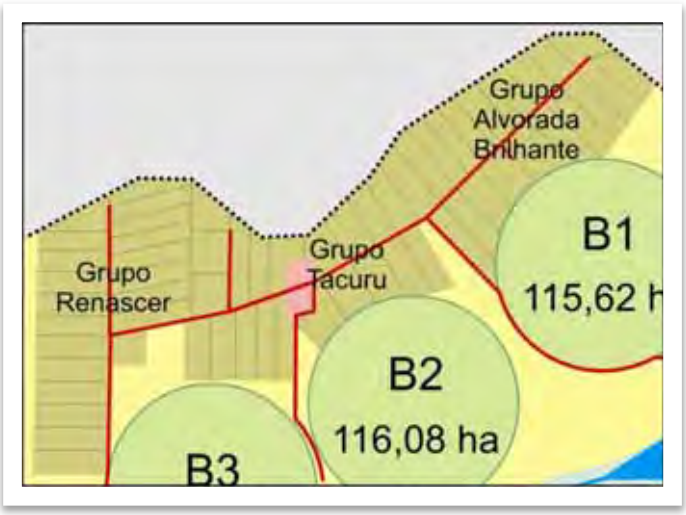


Figura 5 - Agrovila da CUT
Org.: Ademir Terra

5.1.2.2. As divergências internas

Um traço marcante dos grupos organizados pela CUT é a grande divergência política existente entre suas lideranças, não havendo unidade de ações e práticas que possa caracterizá-los. Acreditamos que isso possa ser resultante do grande número de acampamentos envolvidos na implantação do Assentamento Itamarati, tendo em vista que os agrupamentos já tinham vários anos de existência, e que seus líderes, pessoas com experiência de luta, mas cada um com um estilo diferente de encaminhar seus assuntos, não foram capazes de negociar entre si soluções conjuntas para problemas comuns, gerando tensões desde o início.

A esse problema acrescenta-se ainda outro, revelado pelo Sr. Levino Zanata:

> Nós sabemos da necessidade de renovação das ideias e do surgimento de novos líderes, de certa forma, a CUT procura incentivar isso no início, mas o problema é que para isso as antigas lideranças são descartadas, e mesmo estes novos líderes quando passam a ter certa autonomia na forma de pensar, também são descartados. A CUT poda o crescimento das novas lideranças ao mesmo tempo em que descarta os antigos líderes (LEVINO ZANATA).

Pelo depoimento do Sr. Levino pode-se inferir que a CUT se vale da estratégia de dividir os assentados com o intuito de enfraquecê-los e manter o controle sobre eles,

mas não temos claro se é isso o que ocorre de fato, nem quais seriam os interesses em questão, nessa prática da entidade.

Concordamos que a divergência de ponto de vista é saudável, que os debates devem ser estimulados de maneira positiva para que haja o crescimento e o amadurecimento das ideias e das pessoas para que, a partir desses pressupostos, possam lutar por objetivos comuns. Porém, para que isso se efetive, é necessário que aqueles que se opõem nos embates compreendam a posição dos seus opositores e flexibilizem suas crenças, a fim de que se construam consensos nos quais todos possam ser beneficiados.

5.1.3. Federação dos Trabalhadores na Agricultura – FETAGRI

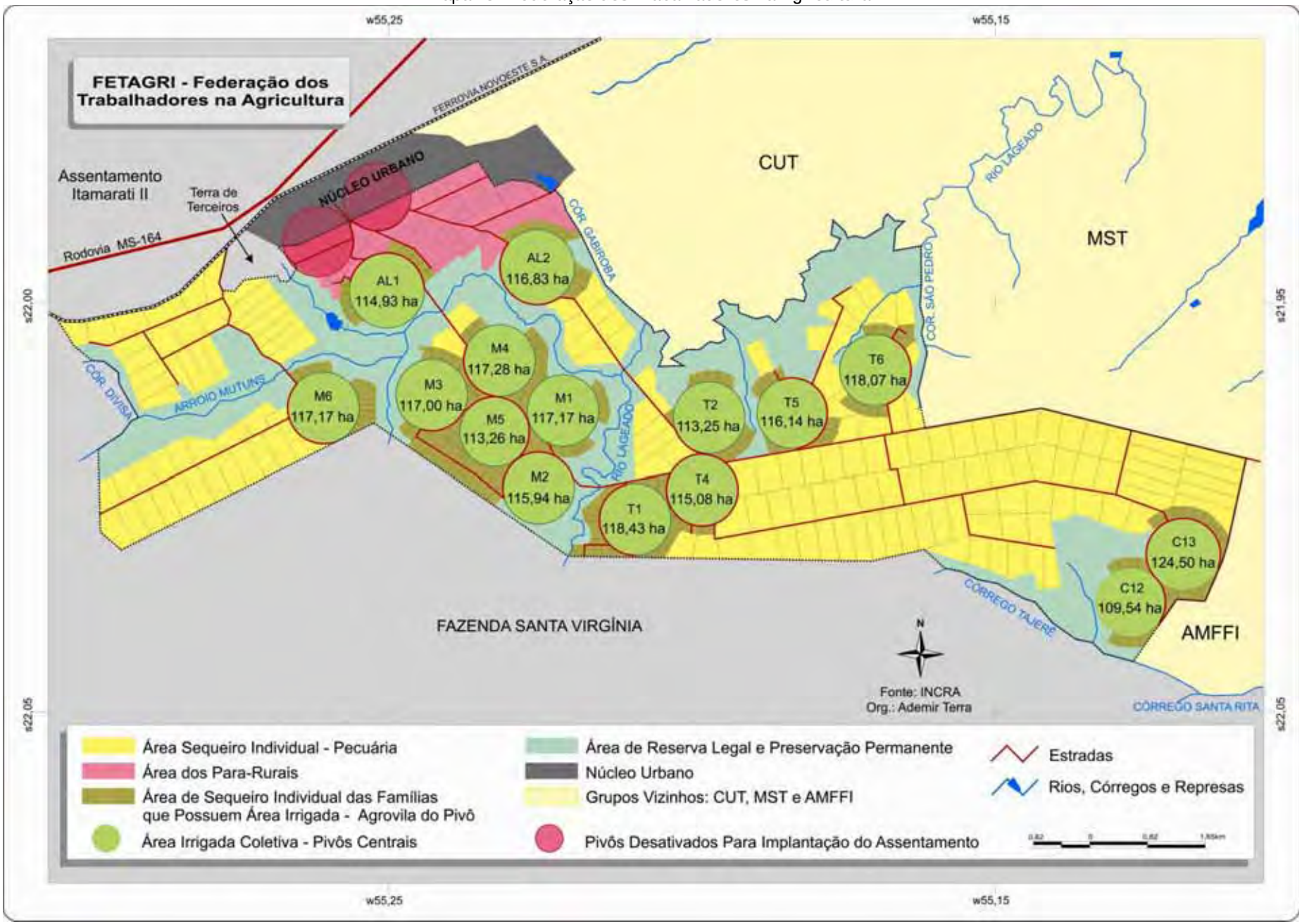
As 395 famílias assentadas por esta organização de trabalhadores foram distribuídas em 28 grupos que passaram a ocupar uma área total de 7.964,08 ha no Assentamento Itamarati. (Figura 6 e Mapa 13)

É a entidade mais numerosa e heterogênea e, consequentemente, a que ficou com a área maior e mais diversificada. Possui 15 pivôs, os quais deram origem a 15 grupos de coletivos irrigados, constituídos de nove a doze famílias. A área irrigada que pertence a cada família desses grupos corresponde a 9,5 ha, e os lotes de sequeiro individual têm uma área de 3 ha.

Como se observa no Mapa 13, dois pivôs que se localizavam nas proximidades do núcleo urbano foram desativados[42] com o intuito de abrir espaço para a sua ampliação[43] e também para a demarcação dos lotes do grupo denominado Para-rurais (designação técnica dos gestores do projeto para moradores urbanos que vivem de atividades agrícolas no campo) ou chacrinhas, como são internamente chamados pelos assentados.

[42] Além desses dois pivôs, outros três que se localizavam na área da CUT também foram desativados, como vimos anteriormente.
[43] As peças dos pivôs desmontados deveriam servir para a formação de um estoque de reposição para os demais equipamentos do assentamento, porém muito pouco foi reaproveitado e existem muitas especulações sobre que destino teria sido dado a esse material.

Mapa 13 - Federação dos Trabalhadores na Agricultura



Dois grupos, um formado por 55 famílias contempladas com uma área de 07 ha, e outro, composto por 11 famílias, com lotes de 5 ha (Figura 6), em virtude da sua pequena extensão e de sua localização próxima ao núcleo urbano, são denominados Para-rurais. A ideia inicial era que essas áreas fossem destinadas a casais jovens sem filhos, ou com poucos filhos, e também para casais idosos que não necessitassem e nem conseguissem explorar uma área maior.

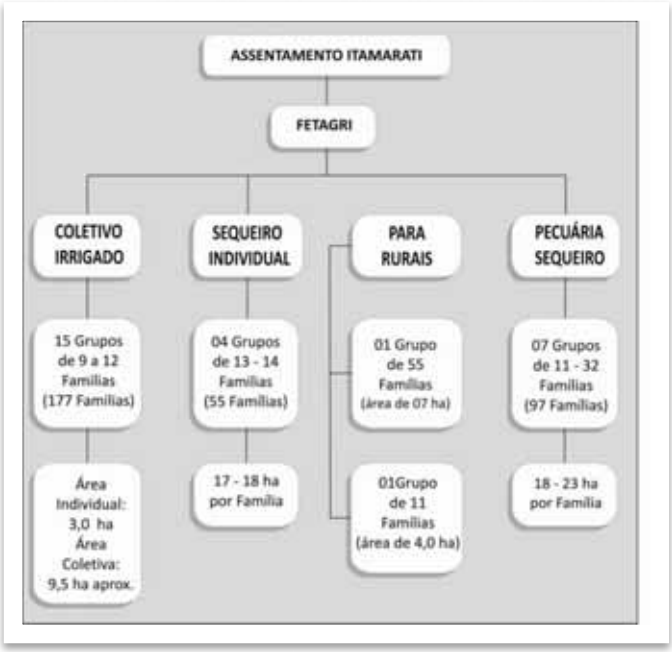


Figura 6 - Organograma inicial da FETAGRI

Como os dois pivôs que existiam nas proximidades dessa área foram desmontados, e consoante com o destino que deveria ser dado às peças oriundas do desmanche, foi elaborado um projeto que previa utilizar, de um desses equipamentos, a bomba, o motor e ainda outras partes elétricas e hidráulicas, para implantar um sistema diferente de irrigação, beneficiando as 66 famílias que integram esses dois grupos. A proposta é que deveriam se dedicar ao plantio de olerícolas, frutas e à criação de pequenos animais, visando à sua sobrevivência, bem como à comercialização, principalmente, para suprir, com esses produtos, o núcleo urbano.

Porém, de acordo com informações fornecidas pelo Sr. Rogério Franchini, o sistema de irrigação até agora não pôde entrar em funcionamento tendo em vista que o projeto era composto de duas etapas: a primeira previa a construção da infraestrutura de recalque de água da represa de captação até a caixa d'água, com capacidade para um milhão de litros; a segunda, seria a construção da infraestrutura de distribuição de água dessa caixa até os lotes dos produtores.

A primeira etapa foi concluída e entregue com certo atraso, e a segunda parte do projeto teve início logo em seguida, mas a empresa contratada só entregou a obra no final de 2008, depois de muitas pressões e ameaças. No longo intervalo entre a

entrega da primeira e da segunda partes, no entanto, foi roubada a infraestrutura construída na primeira etapa, e ladrões levaram o painel e a bomba. “Nós colocamos o painel e a bomba para testar, quando ligamos, o transformador explodiu, pois fazia muito tempo que estava parado, então o grupo ficou sem irrigação por causa do saque que fizeram da infraestrutura feita na primeira etapa” (ROGÉRIO FRANCHINI).

A FETAGRI é a única organização do Assentamento Itamarati que possui uma área de sequeiro, destinada desde o início à prática da pecuária, onde estão 97 famílias distribuídas em sete grupos, os quais, tal como os Para-Rurais, nunca possuíram a mesma configuração dos grupos irrigados, tanto desta organização de trabalhadores quanto das demais. Estes grupos se constituíam apenas para a socialização, pois acessaram os recursos do PRONAF A individualmente, ou seja, sem a obrigatoriedade de investir um percentual em áreas coletivas como os demais.

Essa área, pelas suas características físicas, foi originalmente destinada para a fixação das famílias da organização FETAGRI que pretendiam desenvolver a pecuária. Mesmo assim, nos primeiros anos, muitas delas resolveram investir em lavouras, principalmente no cultivo de soja e milho. Devido aos poucos investimentos na melhoria do solo, em virtude de ser uma área de sequeiro e, sobretudo, pela estiagem ocorrida durante a safra 2004/2005, os resultados foram muito ruins. As famílias relatam perda total nesse período. Aqueles que plantaram com recursos do PRONAF tiveram a cobertura do PROAGRO, mas os que recorreram a financiamentos privados, não puderam contar com esse seguro agrícola.

A despeito dos prejuízos e contrariando as previsões feitas no DPA - “Os parceleiros das áreas de Sequeiro e da Pecuária da FETAGRI, por não possuírem irrigação e ocuparem os lotes de forma individual, certamente terão dificuldades redobradas de sobrevivência e desenvolvimento” (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 217) -, as famílias pertencentes a esses grupos, são as menos endividadas e as que passaram a ter um retorno mais rápido do investimento dos recursos oriundos do PRONAF A. Isso porque as parcelas desse recurso, que deveriam ser investidas em infraestrutura nos lotes, não foram aplicadas na aquisição de máquinas, mas na compra de vacas e na construção de instalações voltadas ao desenvolvimento da

pecuária, como cercas e piquetes para o manuseio do gado. Todavia, alguns grupos ainda sofrem com a dificuldade para obter água para seus rebanhos. Lembramos que a antiga fazenda já praticava agricultura de sequeiro e a pecuária nessa área, por causa da sua distância em relação aos cursos d'água (Mapa 13).

5.1.3.1. Agrovila da FETAGRI

Esta entidade, sob vários aspectos, esta entidade é a que possui as características mais heterogêneas de todo o assentamento, as quais estão presentes também na diversidade de formas que a organização empregou na distribuição dos lotes entre os grupos.

As agrovilas dos grupos coletivos irrigados desta organização são as que possuem uma espacialização bem peculiar. Localizadas ao redor dos pivôs, estão identificadas, na Figura 7, com uma tonalidade de cor mais escura, enquanto que os retângulos maiores, de coloração amarela, identificam os lotes de sequeiro que, apesar de estarem inseridos em comunidades denominadas grupos de pecuária, nunca constituíram grupos coletivos.

Figura 7 - Agrovila da FETAGRI
Org.: Ademir Terra

A localização dos grupos coletivos irrigados ao redor dos seus respectivos pivôs, além de facilitar as atividades dos trabalhadores, que não necessitam vencer diariamente grandes distâncias para chegar aos seus lotes de trabalho, ao contrário do que acontece com os assentados pelas organizações MST e AMFFI, também favorece o cuidado com a lavoura permitindo-lhes detectar quaisquer anormalidades que possam estar ocorrendo com a plantação em tempo hábil para tomar as devidas providências, pois estão diariamente circulando ao redor de sua roça; além disso, a localização proporciona a

vantagem de poderem vigiar de perto seus pivôs, dificultando assim, os frequentes saques de partes dessas estruturas.

Se, por um lado, a localização proporciona as vantagens elencadas, é certo, por outro, que também é motivo de controvérsia, pois alguns trabalhadores atribuem a ela a dificuldade para o cultivo de determinadas lavouras nos lotes individuais como, por exemplo, a uva e o chuchu, bem como a criação do bicho da seda, em virtude da exposição aos agrotóxicos, principalmente os dessecantes, que são aplicados na lavoura coletiva.

Essa reclamação tem sua lógica. No entanto, os agricultores que plantam nas áreas irrigadas com pivôs e aplicam agrotóxicos nas lavouras defendem-se dizendo que, como a aplicação dos produtos é feita com a utilização de pulverizadores puxados por tratores, em horários específicos e em condições de tempo adequadas, é quase nula a contaminação por efeito da deriva do agrotóxico levado pelo vento. Alegam também que quem pode estar sofrendo com os efeitos dos defensivos são os agricultores da FETAGRI localizados nas proximidades da Fazenda Santa Virgínia, onde se aplica os produtos empregando aeronaves e, neste caso, pulverizados em grandes áreas, eles volatizam com certa facilidade e, com a queda da temperatura à noite, condensam e descem, causando danos.

Porém, há quem diga que essa explicação é infundada, uma vez que tal deriva é de apenas duzentos ou trezentos metros no máximo. Além do mais, por uma questão de economia, não é interessante que a deriva aconteça, e mesmo com a utilização de aeronaves, também se evita a aplicação dos produtos em condições impróprias, como por exemplo, quando está ventando.

Responsabilidades à parte, o problema é que as famílias alegam estar sofrendo os efeitos da constante exposição aos agrotóxicos, há uma grande preocupação com a saúde das pessoas que habitam essas agrovilas, tanto por parte de alguns trabalhadores como de profissionais que atuam no setor de saúde dentro do Assentamento.

A superexposição a substâncias tóxicas a que essas famílias estão submetidas pode provocar efeitos imediatos ou de longo prazo. No primeiro caso, mais fácil de ser detectado, a vítima apresenta os sintomas logo após uma pulverização na lavoura, o

que facilita a associação entre a exposição ao produto e o quadro apresentado pelo intoxicado - há relatos de que nos períodos em que ocorrem as aplicações mais intensas, é comum pessoas apresentarem cefaléias, pruridos e alergias - porém, a preocupação maior é com o segundo caso, em virtude da falta de estudos e de acompanhamento das consequências dessa exposição para a saúde das famílias.

5.1.3.2. Origem das famílias da FETAGRI

A origem das famílias que compõem a organização de trabalhadores da FETAGRI é bastante heterogênea, sobretudo, por causa da forma de mobilização e de organização realizada pelos Sindicatos de Trabalhadores Rurais filiados à Federação dos Trabalhadores na Agricultura em Mato Grosso do Sul.[44] Esta entidade tem grande facilidade para arrebanhar as famílias que queiram ingressar na luta pela reforma agrária, por isso mesmo, como já afirmamos anteriormente, é a maior responsável, quantitativamente, pela coordenação da luta pela terra no Mato Grosso do Sul.

De acordo com Almeida (2003):

> A história do sindicalismo rural representado pela FETAGRI tem início conjunto com a instalação do Governo de Mato Grosso do Sul, em 01/01/1979, já que neste período ela possuía, no território do novo Estado, dez Sindicatos de Trabalhadores Rurais (STRs), a maioria concentrados na região da Grande Dourados (ALMEIDA, 2003, p.150).

É importante lembrar que muitas famílias direcionadas para o Assentamento Itamarati sob a liderança das diferentes organizações de trabalhadores, em especial da FETAGRI, são as dos chamados brasiguaios, isto é, brasileiros que moraram e trabalharam na lavoura no Paraguai durante um período da vida, e posteriormente

[44] A Federação dos Trabalhadores na Agricultura do Estado de Mato Grosso do Sul - FETAGRI-MS foi fundada em 23 de fevereiro de 1979 e reconhecida pelo Ministério do Trabalho em 23 de maio do mesmo ano. É uma entidade sindical de 2º grau, filiada a CONTAG (Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura) e congrega atualmente 68 Sindicatos de Trabalhadores Rurais filiados. Representa aproximadamente 15.000 famílias de trabalhadores e trabalhadoras rurais instalados em 122 acampamentos, localizados em diversos municípios do interior do estado e coordenados pelos respectivos Sindicatos de Trabalhadores Rurais filiados à Federação. Fonte: http://www.fetagrims.org.br acessado em 19 de março de 2009.

retornaram para o Brasil. Há inclusive paraguaios, com dupla cidadania, que também foram contemplados com um lote no Assentamento.

5.1.4. Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra - MST

Coube ao Movimento dos Trabalhadores Sem-Terra coordenar o assentamento de 320 famílias no Itamarati, sendo responsável, portanto, pelo segundo maior número de famílias assentadas, menor apenas que o da FETAGRI.

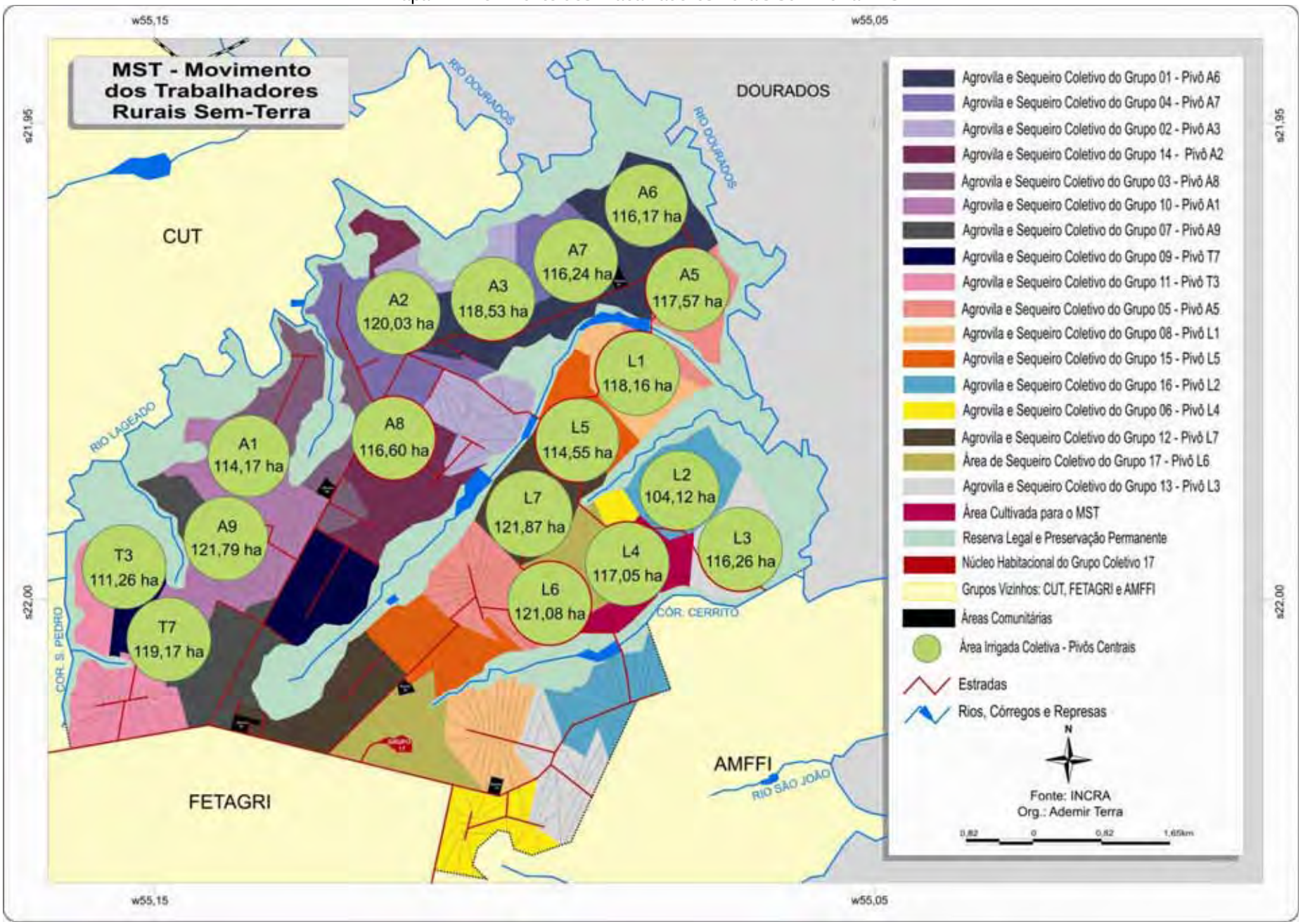
A área total destinada aos trabalhadores ligados a esta organização é de 7.226,5 ha, distribuídos da seguinte forma: 1.984,62 ha de área irrigada, com 17 pivôs; 793,03 ha de área de sequeiro; 2.589,17 ha, onde foram construídas as agrovilas e se localizam os lotes individuais; 1.859,67 ha ocupados com áreas de Preservação Permanente (PP), Reserva Legal (RL), estradas, rios e represas (Mapa 14).

Figura 8 - Organograma inicial do MST

As 320 famílias foram distribuídas em 17 grupos, cada um com 18 ou 19 delas. Cada núcleo familiar tomou posse de uma área aproximada de 16 ha, distribuídos assim: 6 ha na área coletiva irrigada, 2 ha na área coletiva de sequeiro e 8 ha de área de sequeiro, localizados nas agrovilas (Figura 8).

Nessa distribuição encontramos uma contradição, pois o discurso das lideranças do MST defende como modelo ideal, a posse coletiva da terra, e que essa escolha seria fruto do amadurecimento político dos trabalhadores, alcançado nos debates que acontecem nos seus acampamentos. Porém, poderíamos indagar: Por que esse descompasso entre a teoria e a prática? Não seria esse o momento ideal para se colocar em prática o discurso, uma vez que o Assentamento Itamarati foi concebido numa perspectiva modelar, priorizando a gestão coletiva e, principalmente, em decorrência das dificuldades que a existência dos pivôs impõe à posse individual da terra?

Mapa 14 - Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem-Terra - MST



Uma possível resposta para essa forma de distribuição dos lotes talvez advenha da coincidência entre o momento de implantação do Assentamento Itamarati e o da opção do MST pela forma de gestão semicoletiva, enquanto ainda discutia internamente, reavaliando o modelo das CPAs, diante de seu insucesso nas tentativas de desenvolver o cooperativismo durante os anos 1990.

Ou seja, a escolha pelo modelo se deu concomitante à época em que o MST realizava discussões e reavaliações nas quais se propunha uma pausa no processo de coletivização, até que se instituíssem as "condições subjetivas" necessárias ao desenvolvimento da tipologia organizacional pretendida pela direção do MST nos assentamentos rurais.[45]

5.1.4.1. A agrovila do MST

Apesar do projeto inicial do Assentamento determinar que ele seria coletivo, o que se verificou na prática, desde o início, foi a adoção de um modelo semicoletivo. Mesmo que a maior parte da área tenha sido inicialmente distribuída na forma coletiva, cada família recebeu um lote para a exploração individual, havendo até, como vimos na FETAGRI, vários grupos explorando de forma individual a totalidade de suas áreas no sequeiro.

Como podemos observar na Figura 7, os dezessete grupos do MST são os que, em todo o Assentamento, possuem uma distribuição mais equitativa das áreas individual e coletiva, o que não lhes confere um perfil propriamente coletivo, em função do que preferimos denominá-lo misto.

Cada família assentada pelo MST possui, nas agrovilas, um lote individual com 8 ha. Isso faz com que, justamente o grupo que tem, pelo menos em tese, o maior acúmulo de discussões e, consequentemente, teria predisposição para o coletivo, detenha 50% de sua área na forma de exploração individual, excetuando-se apenas o Grupo 17, Eldorado dos Carajás, o único, de todo o Assentamento, com área totalmente coletiva.

[45] Acerca deste assunto, ver: STÉDILE, João Pedro; FERNANDES, Bernardo Mançano (1999, p.101).

As famílias que compõem os dezessete grupos do MST têm em comum com as da AMFFI o problema da distância do lote de moradia em relação ao lote de produção, impondo-lhes um deslocamento diário. Se para os trabalhadores da AMFFI essa situação foi decorrência de sua falta de experiência na elaboração da agrovila, da implantação de um modelo preferido e sugerido pelo INCRA e, principalmente, de uma escolha consciente de seus líderes que buscavam o isolamento em relação às demais entidades, no caso da CUT, a opção foi o desejo de equidade do tamanho dos lotes individual/coletivo.

A busca pela equidade, as características naturais da área e a localização dos pivôs, muito próximos uns dos outros (colocados assim, pela antiga fazenda, como estratégia para maximizar e racionalizar a obtenção e distribuição d'água), fez com que as agrovilas ficassem distantes da área coletiva, seja do sequeiro, seja da irrigada. Os idealizadores do projeto buscaram minorar o problema encaixando as agrovilas onde fosse possível, de forma que pudessem ficar mais próximas do restante da área de cada grupo.

Figura 9 - Agrovila do MST
Org.: Ademir Terra

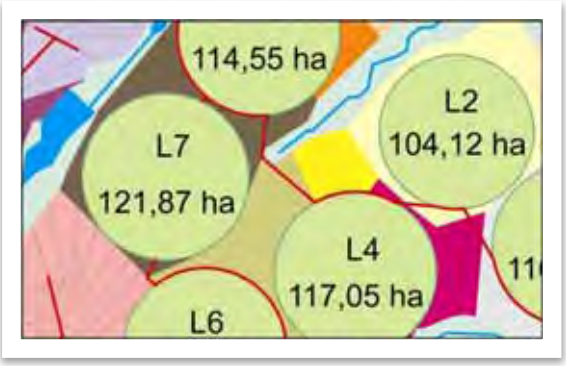


Figura 10 - Proximidade dos Pivôs do MST que dificultou a localização da Agrovila
Org.: Ademir Terra

Assim, com algumas exceções, coincidiu de as agrovilas estarem concentradas em uma área, enquanto que os lotes de produção, coletivos irrigados e sequeiros, estão agrupados noutra área do Assentamento, como pode ser visualizado nas Figuras 9 e 10.

Por tudo isso, a constituição das agrovilas não é uniforme, do mesmo modo que os lotes individuais possuem formas e medidas irregulares (Figuras 9 e 10).

A Figura 9, além de mostrar a proximidade entre os pivôs, o que dificultou a instalação das agrovilas nas suas imediações, mostra também a localização da pequena área coletiva de sequeiro (2 ha para cada família) pertencente a cada grupo ao redor dos seus respectivos pivôs.

O tamanho do lote individual desses grupos já foi motivo de muito debate, inclusive no momento das discussões para a elaboração do próprio PDA do Assentamento, considerado muito grande e um fator de desagregação do coletivo:

> [...] Considera-se ainda que a área individual dos parceleiros deste movimento é desproporcionalmente grande e pode ensejar problemas de atuação nas áreas coletivas (a exemplo do que ocorre em outros assentamentos do MST no País, onde o parceleiro acaba se dedicando muito mais a área individual) (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 217).

O fato é que, na prática, o coletivo já não existe mais, nem nos grupos coordenados pelo MST, tampouco nos demais, porém, não é possível apontar quanto de responsabilidade tem o tamanho do lote individual na desagregação do modelo coletivo de exploração. Do nosso ponto de vista, isso teria pouca ou nenhuma implicação no desmonte dos grupos coletivos. Se essa relação fosse verdadeira, por certo esse modelo de exploração teria tido êxito na organização AMFFI, tendo em vista que naquela, o tamanho do lote individual, como vimos anteriormente, é de apenas 1 ha, e lá, a desagregação do coletivo ocorreu de forma concomitante e até antes das demais organizações de trabalhadores.

Responsável ou não pela desagregação do coletivo, hoje o tamanho do lote individual é o grande diferencial dos assentados pelo MST, considerando que o arrendamento da área irrigada se colocou como imperativo em virtude de uma série de circunstâncias que serão discutidas mais adiante. Os oito hectares de que as famílias do MST dispõem lhes dão maior flexibilidade quanto à exploração da área. Existem aqueles também que arrendam o lote de sequeiro ou parte dele, quer para os arrendatários que se dedicam ao cultivo de soja, quer para outros assentados cujas áreas de pastagens são muito pequenas e necessitam de espaço maior nos períodos mais críticos do ano. A dimensão dos lotes permite o cultivo exclusivo de *commodities*, lavouras comerciais, de sobrevivência ou, ainda, consorciando e/ou rotacionando entre essas atividades. Todavia, predomina nessa área a pecuária leiteira que, por mais rudimentar que seja, é a atividade econômica que tem

proporcionado renda permanente e provido o sustento das famílias ao longo do ano, ficando a renda auferida com o arrendamento da área irrigada/coletiva para investimentos mais expressivos, em virtude do montante que o trabalhador acessa de uma só vez.

Aos seis hectares de área irrigada (pivôs) que cada família possui é dado o mesmo destino dos demais grupos coletivos/irrigados pertencentes às demais organizações de trabalhadores, ou seja, são arrendados, porém a renda obtida com essa prática só é menor que a das famílias pertencentes aos grupos de coletivo/irrigado da FETAGRI, uma vez que naquela, é divida entre 20 famílias e nesta, 17.

Já a área coletiva de sequeiro, devido à sua pequena dimensão, à localização ao redor do pivô e à distância em relação ao lote de moradia, muitas vezes é ignorada pela maioria das famílias, podendo ser explorada por um ou outro membro do próprio grupo ou, por sua localização, arrendada juntamente com o pivô para o mesmo arrendatário.

5.1.4.2. Grupo Coletivo Eldorado dos Carajás

O Grupo Eldorado dos Carajás pode ser localizado, no Mapa 14, sob o número 17, no pivô L6. Como os demais grupos do MST, foi formado inicialmente por dezenove famílias, que têm como diferencial o fato de ser composto por pessoas que foram lideranças e militantes na época de acampamento e do processo de implantação do Assentamento Itamarati.

O grupo hoje é constituído por apenas 13 famílias, ou seja, desde que o Assentamento foi concebido, a comunidade já perdeu seis famílias, vagas essas que os membros esperam em breve poder preencher para que o grupo volte a ter o mesmo número que possuía no início.

A ideia de constituir um grupo totalmente coletivo é anterior à implantação do Assentamento Itamarati, tendo surgido de um pequeno grupo de militantes do MST sul-mato-grossense que vinha se dedicando ao estudo desse modelo e tinha como referência algumas experiências positivas realizadas no sul do país. Segundo a Sra. Ana Carla Ferrari:

> Nós nos reuníamos na casa do Cleiton, em Novo Horizonte do Sul, e trazíamos o pessoal da produção e dizíamos que tínhamos um grupo que estava fazendo a discussão do coletivo, que estávamos fazendo reuniões para começar a entender melhor, para ver como funciona (ANA CARLA).

O desejo do grupo em conhecer melhor a proposta de assentamentos coletivos surgiu da efervescência do debate acerca do modelo que pautava as discussões do Movimento em fins da década de 1990.

> Nós tínhamos como princípio que para nós sermos assentados e favorecer o MST e continuar na luta, a gente tinha que ser assentado no coletivo, [...] Então decidimos que quem iria determinar para onde deveríamos ir, seria o movimento. Procuramos a direção e dissemos que nós tínhamos um grupo coletivo e que eles deviam decidir onde nos colocar para que pudéssemos continuar contribuindo com o movimento (ANA CARLA).

Como a direção do MST sul-mato-grossense tivera participação ativa no projeto do Assentamento Itamarati desde as primeiras negociações para a aquisição da fazenda, tinha ciência das dimensões do empreendimento, do modelo de gestão coletiva proposto pelo INCRA e, consequentemente, da grande quantidade de mão de obra que demandava. Assim, ponderou que o projeto coadunava com a reivindicação do grupo e, ao mesmo tempo, avaliou que poderia contar com o seu auxílio no processo de instalação das demais famílias que pretendia assentar na área. “Aqui já tinha meio caminho andado, pois a determinação era que aqui seria coletivo por causa do pivô, esta era a proposta geral do assentamento” (ANA CARLA).

Este grupo desenvolve todas as atividades coletivamente, e o uso coletivo da terra é uma nova proposição defendida pelo MST. “Somos totalmente coletivo, terra, capital e trabalho, o único individual que temos aqui é um lote de 20 por 50, onde está localizada a nossa casa” (CLEITON ALEXANDRE[46]).

De acordo com a CONCRAB (1998):

> Os grupos de produção coletiva representam um passo à frente na organização da produção, pois já exige um grau de consciência mais elevado por aglutinar pessoas ou famílias que já estão dispostas a organizar o processo de produção de forma coletiva. Nessa forma, não se exige um número mínimo ou máximo de participantes porque trata-se ainda de um grupo informal que pode funcionar sem necessidade de legalização (CONCRAB, 1998, p.65).

[46] Cleiton Alexandre Pereira Valente, coordenador e um dos principais líderes do grupo 17.

A defesa do MST para essa proposta de assentamento se dá em função de que o modelo facilita a permanência das famílias no campo através da implantação de um planejamento que abrange as questões da organização da produção, da moradia, da área de lazer, até a dos serviços básicos (saneamento, energia, entre outros). Nele, as famílias participam das decisões ou permanecem no grupo se estiverem inseridas no processo produtivo e organizativo. Traz ainda a vantagem de impedir a comercialização do lote pelo assentado, uma vez que ele detém apenas o usufruto do bem. Aproximadamente 317 há são coletivos nenhuma família tem direito privado. Talvez este seja o ponto crucial da rejeição a esse modelo de assentamento, pois faz parte da cultura do trabalhador do campo pensar na terra como uma herança para seus filhos e, neste caso, não há nenhum bem material com valor monetário.

Foto 9 - Entrada do núcleo de moradia do Grupo 17 - Eldorado dos Carajás
Autor: Ademir Terra

O núcleo habitacional (Fotos 9 e 10) é composto aproximadamente por quatro hectares onde estão localizados 20 lotes medindo 20 x 50 metros. Cada família tem sua moradia e pode cultivar um jardim ou uma pequena horta. Um dos lotes do núcleo é reservado para o escritório do grupo. Um hectare está destinado para a praça de lazer e mais um, para a instalação de barracões, depósitos e campo de futebol.

Os 338 ha pertencentes ao grupo estão assim distribuídos: 170 ha destinados à bacia leiteira, um sistema de criação simples em que o bezerro é vendido logo após o desmame, aproveitando-se o leite para a sobrevivência das famílias e para a comercialização do excedente; 48 ha utilizados para o cultivo de mandioca, milho, feijão, arroz, entre outros, destinado à sobrevivência das famílias, sendo o excedente armazenado ou comercializado; 120 ha de área irrigada pelo pivô são usados no cultivo de grãos, como soja, milho, feijão, entre outros, e sua produção está voltada ao comércio. Vale lembrar que esta área também é cultivada por

Foto 10 - Núcleo habitacional do Grupo Coletivo 17 Eldorado dos Carajás
Autor: Ademir Terra

arrendatários, mas as famílias preferem dizer que realizam parcerias, uma vez que a pessoa que arrenda tem, obrigatoriamente que utilizar máquinas e mão de obra do próprio grupo.

5.1.4.3. Origem das famílias do MST

De acordo com informações prestadas por pessoas que ocuparam cargos de coordenação no processo de implantação do Assentamento, a área organizada pelo MST é denominada Assentamento Conquista na Fronteira, fazendo parte, pela divisão geográfica do Movimento, da Regional Fronteira que compreende os municípios de Amambai, Antônio João, Aral Moreira, Bela Vista, Coronel Sapucaia, Paranhos e Ponta Porã.

As famílias assentadas pelo MST são oriundas de onze acampamentos localizados em diferentes regiões do estado e passaram por um período de permanência em acampamentos que varia de um a seis anos.

Diferentemente dos discursos proferidos por algumas ex-lideranças da época de acampamento, muitas famílias disseram ter sido informadas que seriam assentadas no Itamarati em cima da hora, por pessoas que chegavam com caminhões e ônibus, dizendo que elas teriam que decidir naquele momento se queriam ou não ser levadas para o Assentamento. Diziam ainda que não possuíam informação sobre a área para a qual estavam sendo conduzidas, e que os próprios encarregados de embarcá-las não detinham esse conhecimento.

Esses dados, fornecidos pelas famílias, corroboram o depoimento prestado por Rogério Franchini, servidor do extinto IDATERRA, atual AGRAER, que foi designado pelo governo do estado para locar ônibus e caminhões com o objetivo de embarcar famílias acampadas pelo MST no cone sul do estado e trazê-las para o Assentamento Itamarati.

> Eu não conhecia o projeto Itamarati, não sabia nem onde ficava, recebi a incumbência de transportar o pessoal. Eu era responsável para contratar os ônibus e os caminhões, para transportar tanto gente, como móveis, barracos, algum animal. Eu tinha que arrumar caminhão de carroceria e boiadeiro, pois tinha vaca, cavalo que deveria transportar. Eu estava transportando a vida toda deles para cá.
>
> Uma coisa que eu presenciei que achei um absurdo, pois quando se fala na discussão do projeto Itamarati que foi amplamente discutido com os assentados, ao chegar a Eldorado, ficou bem claro que não havia nenhuma discussão de quais famílias viriam, nem estavam esperando, aí foi aquele atropelo, um “Deus nos acuda”, a decisão era na hora, as famílias foram jogando as coisas em cima do caminhão, e vieram para cá. Foi uma coisa marcante (ROGÉRIO FRANCHINI).

Como podemos observar, estes depoimentos de certa forma maculam aquela imagem que muitos simpatizantes e militantes do MST passam de que nos seus acampamentos as famílias estão sempre bem informadas, e que as decisões são reflexos das exaustivas e profícuas discussões que precedem a criação dos chamados “assentamentos modelos”. Não queremos com isso jogá-lo na vala comum, e não estamos dizendo que o MST não tenha práticas que o distinguem das demais organizações de luta pela terra; estamos apenas ressaltando que nem tudo é como se propagandeia.

Além disso, a fala desse senhor desmascara a farsa contida nos discursos elaborados por aqueles que alardeavam as características especiais do Assentamento Itamarati como um modelo de participação das famílias em todas as fases do processo de sua criação e posse. É certo que estamos elencando fatos ocorridos com as famílias organizadas pelo MST, e que o Assentamento ainda estava sendo gestado, porém os fatos se repetem nas demais organizações, e entendemos que se é modelo de participação, ela deve ocorrer desde o primeiro momento.

Uma justificativa para o atropelo de última hora ocorrido com as famílias acampadas sob a organização do MST nos foi dada pelo Sr. Ronaldo José Pucci[47]:

> As pessoas não ficaram assustadas com o Itamarati, o medo era de Ponta Porã, da fronteira, nós deveríamos mandar de Novo Horizonte do Sul, 150 famílias, mas só 49 quiseram vir, as pessoas não queriam vir também, porque tinham medo do coletivo, de trabalhar todos juntos sem experiência. Como sobraram vagas de Novo Horizonte do Sul, e segundo eu soube também aconteceu noutros acampamentos, dessa forma, tivemos que designar alguém para ir aos outros acampamentos que não estavam nos planos iniciais do movimento para arrebanhá-los, assim muitas famílias foram pegas de surpresa (RONALDO JOSÉ PUCCI).

Nesta passagem, o entrevistado, ao justificar a estratégia utilizada para compor o número de famílias a serem assentadas pelo Movimento, traz à luz dois novos elementos: o medo de morar na faixa de fronteira com o Paraguai, e o desinteresse pelo modelo de gestão coletiva do Assentamento.

O temor da fronteira é justificado pelo elevado índice de criminalidade que ocorre na área, em função da dificuldade de punir o criminoso que procura abrigo no país vizinho, bastando para isso atravessar uma rua e, também, pela falta de atuação conjunta das polícias dos dois lados.

O desinteresse, ou pouco interesse, pelo modelo de gestão coletivo do assentamento é outro fato que também nos faz assimilar com reservas os discursos das lideranças do MST, que o apregoam como o ideal para seus assentamentos, uma opção que é fruto do amadurecimento alcançado pelas famílias nas discussões realizadas no acampamento e nos diferentes fóruns onde o assunto é debatido. De fato, essa seria uma solução interessante para as famílias do Assentamento Itamarati, desde que refletisse uma escolha consciente por parte da clientela interessada. A desistência de dois terços das famílias do acampamento de Novo Horizonte do Sul é muito significativa, pois demonstra que não existe essa unanimidade em torno do modelo que o Movimento propaga, nem mesmo que as discussões sobre essa opção não foram bem trabalhadas pelas lideranças nos acampamentos no estado.

[47] O Sr. Ronaldo José Pucci foi acampado por dois anos, no Município de Novo Horizonte do Sul; foi coordenador estadual do setor de produção do MST, o encarregado de coordenar o embarque das famílias daquele município para o Assentamento Itamarati e um dos responsáveis pela organização das famílias que seriam assentadas. Atualmente, é o presidente da Cooperativa Agroindustrial Ceres (COOPACERES).

Se algumas famílias sequer souberam com antecedência que seriam contempladas com um lote no Assentamento Itamarati, outras revelaram que, nos tempos de acampamento, não participaram de nenhum tipo de discussão sobre como seria a sua gestão. A ausência de discussão foi justificada por algumas ex-líderanças/coordenadores em função da complexidade organizacional, mas, segundo eles, foi feito o possível para que tais discussões ocorressem nos acampamentos previamente selecionados para deles saírem as famílias que iriam para o Assentamento Itamarati, de maneira que os trabalhadores fossem esclarecidos sobre os desafios que teriam que enfrentar ao aceitarem as condições de trabalhar de forma cooperada.

O Sr. Ronaldo José Pucci nos explicitou quais eram as informações que as famílias por ele coordenadas no Município de Novo Horizonte do Sul detinham, antes de serem embarcadas para fazer parte do Assentamento Itamarati:

> A informação que tínhamos era que na Itamarati tinha pivôs, uma parte seria destinada à exploração coletiva e outra para a individual. Sabíamos que no coletivo deveria produzir soja, milho, arroz, feijão e na área individual cada um iria fazer o quisesse [...] Agora a discussão do que faríamos na prática no assentamento só aconteceu no laboratório de 45 dias que aconteceu aqui (RONALDO JOSÉ PUCCI).

Se houve uma discussão prévia para a escolha do modelo, ou mesmo para decidir a forma de exploração, ela não envolveu os futuros assentados. Levando em consideração a divisão fundiária e o fato de que muitas famílias ainda não estavam inteiradas das pretensões do MST para o Assentamento, então, o Movimento realizou o Laboratório Organizacional de Campo – LOC, de que participaram as 320 famílias sob sua coordenação, durante 45 dias, visando melhor organizá-lo.

Conforme Pereira (2000 apud SILVEIRA, 2003, p.99), a utilização da técnica do LOC em assentamentos do MST tem como objetivo facilitar a organização coletiva, bem como construir uma “base de ideal socialista”. D’Aquino (1994, apud SILVEIRA, 2003, p.99) afirma que os LOCs são utilizados em um assentamento para que o grupo atinja uma forma de organização mais produtiva, mudando o comportamento ideológico de tipo “individualista” para uma “consciência organizativa empresarial”.

Foi durante a realização do LOC que o MST discutiu com as famílias a organização do Assentamento Itamarati, a elaboração do PDA e as linhas de produção.

> Fizemos um laboratório para poder entrar aqui, veio técnico dos estados de São Paulo, Paraná, Rio de Janeiro e Rio Grande do Sul, para discutir a agroecologia, pecuária, plantio no pivô, época de plantio, e outras coisas. Fizemos 45 dias de estudo, e como nós havíamos arrendado os pivôs para a fazenda antes de sermos assentados, nós também éramos levados na lavoura para ver como que as coisas estudadas aconteciam na prática. Isso antes de dividir a área, e também não tinha nada a ver com o PDA (CLEITON ALEXANDRE).

Mas o Sr. Ronaldo José Pucci tem uma visão mais crítica acerca dos reais motivos que teriam levado à realização do referido laboratório sob a coordenação do MST:

> Aquelas oficinas no início foram muito políticas, por exemplo, veio o Rolf Hackbart que na época era assessor da Câmara Federal para a questão agrícola, ficou meio dia explicando o que ele achava da agricultura, etc., ele só discutia a agricultura patronal, para ele era importante produzir grãos para garantir o estoque para determinadas finalidades. Ele nos deu a entender que nós estávamos vindo aqui para substituir o Olacyr. Esteve aqui o João Pedro Stédile, todo esse pessoal veio dentro desse pensamento. Não houve uma discussão pautada na realidade das famílias que estavam sendo assentadas. Faziam um discurso que ao final o assentado ganharia um monte de dinheiro, meter o giz no quadro e fazer na teoria é fácil, o duro é na hora do vamos ver, fazer produzir (RONALDO JOSÉ PUCCI).

Nesse depoimento, o Sr. Ronaldo revela uma característica que prevaleceu no Assentamento Itamarati desde a sua concepção, isto é, a ideia de que ali nascia um empreendimento econômico, de cunho meramente produtivista, do qual se espera o retorno econômico-financeiro dos investimentos públicos. Já os pressupostos sociais básicos como o de atender as determinações constitucionais de acesso à propriedade e de garantia da função social da terra, a sobrevivência de cada família assentada através do emprego de técnicas produtivas compatíveis com o nível de desenvolvimento do Assentamento e com a habilidade dos assentados, ficaram relegados a segundo plano.

Outro detalhe que nos chama a atenção nesse depoimento, proferido por alguém que esteve acompanhando todo o processo de criação do Assentamento não como um mero expectador, mas como um membro do corpo gestor, é o fato de que o projeto tenha servido para muitos outros propósitos, como, por exemplo, o de transformar-se em palanque político para promoção e projeção de alguns personagens, ou em laboratório de experiências sociais com famílias, como se fossem *hamsters*, afastando-se do objetivo primordial de um programa de reforma agrária que deveria, acima de tudo, proporcionar o acesso à terra para trabalhadores

sem-terra, dando-lhes condições para se fixarem no campo e proverem seu próprio sustento de maneira digna.

Em sua explanação, o Sr. Ronaldo afirma ainda que:

> As discussões foram abertas para todas as famílias do MST, e a grande maioria não compreendia nada do que estava acontecendo, a gente perguntava para eles o que o cara está falando? Eles respondiam: 'Não sei.' Os assentados não estavam nem aí para o que aquelas autoridades estavam falando. As pessoas ficavam lá batendo papo, tomando tererê. Aquelas oficinas era mais para justificar o dinheiro, algum recurso que estava vindo para aquele evento, pela prefeitura através do secretário Bonelli (RONALDO JOSÉ PUCCI).

A descrição feita pelo entrevistado deixa claro o caráter de palanque político assumido pelo Assentamento que estava sendo implantado, pois se o objetivo do laboratório era o de preparar as famílias que seriam assentadas, uma vez que as discussões não haviam sido realizadas na fase de acampamento, os temas em pauta teriam que ser pertinentes à realidade do empreendimento voltados para as características socioeconômicas daquelas famílias a quem o projeto se destinava, preparando e instrumentalizando os trabalhadores para um melhor desempenho social e econômico mais adequado e condizente com as características dos seus lotes individuais e coletivos.

Contudo, segundo a fala do Sr. Ronaldo, aquele espaço não foi utilizado para oferecer cursos e palestras visando à preparação dos assentados para a realidade que iriam enfrentar, e sim para discursos visando atingir outros objetivos e outras camadas da sociedade, por isso, a falta de compreensão dos assuntos abordados pelos palestrantes e, consequentemente, o completo desinteresse daqueles a quem o evento deveria de fato ser dirigido.

5.2. Infraestrutura do Assentamento Itamarati

As pretensões dos idealizadores do projeto de constituir um megaempreendimento modelo deveriam conduzir proporcional e necessariamente à projeção e instalação de uma megainfraestrutura capaz de proporcionar a consolidação de um modelo de gestão do Assentamento que permitisse aos atores sociais nele inseridos

potencializar os recursos naturais de que dispunham garantindo, dessa forma, uma melhoria de vida.

Para a elaboração do PDA, foram realizados vários estudos que culminaram na elaboração de diversos projetos: fundiário, educação, saúde, habitação, segurança pública, meio ambiente, infraestrutura viária e saneamento. Porém, de tudo o que foi projetado, muito pouco se materializou, deixando assim, as famílias privadas de muitos recursos necessários para uma vida digna.

5.2.1. Infraestrutura viária

À época da implantação do Assentamento, a empresa encarregada das questões ligadas aos transportes, no Mato Grosso do Sul, era a Agência Estadual de Empreendimentos – AGESUL, autarquia responsável pela elaboração do projeto da infraestrutura viária, que tinha como objetivo a "readequação nas rodovias já existentes e que atenderiam a nova demanda, bem como também a definição de outras rodovias visando atender as novas necessidades oriundas da implantação do assentamento".

Para atingir esses objetivos, decidiu-se que seriam construídas:

> Estradas padrão,com suporte compatível para tráfego, leve, médio e pesado com uso previsto nos assentamentos, obtidas através de processos construtivos compostos por elevação do greide existente através de aterros com trator de esteiras "bota dentro" finalizando-se com revestimento primário – encascalhamento (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 243).

Após a realização parcial dessa obra, o Assentamento passou a ser interligado por uma rede de estradas, as quais, somente depois de muita reivindicação, receberam encascalhamento. Devido à maneira improvisada e precária[48] com que foram construídas, e pela falta de manutenção regular, essas vias criaram muitas dificuldades para os assentados, principalmente na época das chuvas, impossibilitando o escoamento da produção, o acesso à sede do Assentamento, e

[48] Segundo o Secretário de Obra e Infraestrutura do Município de Ponta Porã, as estradas foram mal construídas, pois na tentativa de atender o maior número de famílias e como medida de economia, encurtou-se a caixa (largura da estrada) em virtude do que as estradas encontram-se encaixadas, sem caixa de passagem para o escoamento das águas pluviais, e também não foi realizado nenhum trabalho de micro-bacias.

principalmente à escola, fazendo que as crianças praticamente deixem de frequentar as aulas nos períodos mais críticos. Por isso, todos os entrevistados foram unânimes em classificar como péssimo o estado das estradas.

Mesmo diante desse quadro, o transporte das famílias é realizado por empresas privadas de transporte coletivo que mantêm linhas regulares. Além de empresas intermunicipais, existe uma companhia privada[49] que liga diariamente, e em diferentes horários, o Assentamento à sede do município de Ponta Porã, e ainda realiza o transporte interno, interligando os diversos grupos (Foto 11 e 12). O transporte diário de alunos até as escolas também é realizado por ônibus da prefeitura de Ponta Porã (Foto 13).

Foto 11 - Ônibus de empresa particular que faz o transporte municipal e interno do assentamento
Autor: Ademir Terra

Foto 12 - Ônibus de empresa particular que faz transporte intermunicipal do assentamento
Autor: Ademir Terra

Foto 13 - Ônibus que fazem o transporte escolar no Assentamento
Autor: Paulo Fotografias

[49] A empresa de transporte coletivo Medianeira tem linhas regulares para o assentamento partindo de Ponta Porã, realizando cinco viagens diárias, de segunda a sábado, e três viagens nos domingos, num percurso total de 97 km de asfalto e 2 km de estrada sem pavimentação. A empresa não dispõe das estatísticas de lotação média, que oscila muito em função do período do mês.

5.2.2. Educação

De acordo com o projeto de educação para o Assentamento Itamarati, havia no início do ano letivo de 2003 uma demanda educacional de 1.388 alunos, enquanto a estrutura educacional tinha capacidade para atender apenas 1.281. O plano observava que havia uma demanda reprimida no Ensino Fundamental e registrava o anseio da comunidade de ser atendida na área da Educação Infantil, com a construção de creches.

Dessa forma, estava prevista uma série de ações que deveriam ser executadas a curto, médio e longo prazos, tais como: a construção de duas escolas com duas extensões para ofertar o Ensino Fundamental, o Ensino Médio e a Educação de Jovens e Adultos; construção de creches para oferecer o Ensino Infantil (competência do município); capacitação inicial e continuada dos educadores do Ensino Fundamental e Médio, incluindo capacitações pedagógicas; elaboração de uma proposta político-pedagógica específica para os assentados que contemple toda a Educação Básica e a Educação de Jovens e Adultos.

Passados seis anos da elaboração do referido projeto, o Assentamento conta com aproximadamente 3.500 alunos matriculados em três unidades: Escola Nova Conquista, com 317 alunos de Ensino Fundamental (Secretaria Municipal de Educação); Escola Nova Itamarati (Foto 15), com 1.700 alunos do Ensino Fundamental, Médio e Educação de Jovens e Adultos (EJA - Secretaria Estadual de Educação) e com 80 alunos de Educação Infantil (Secretaria Municipal de Educação); Escola José Edson, com 1.411 alunos de Ensino Fundamental, Médio e EJA.

Assim, no que tange à demanda por criação de vagas nas escolas não nos parece haver problema, porém as famílias ainda reivindicam não só melhores condições de acesso (escolas mais próximas, ônibus melhores, estradas em condição de tráfego, etc), como também professores melhor qualificados, implantação de creches, cursos profissionalizantes, maiores e melhores oportunidades para aqueles que possam frequentar cursos superiores, entre outras melhorias.

A maioria das críticas e reivindicações é dirigida à Escola José Edson, que apesar de possuir o maior número de alunos matriculados, funciona em um prédio

improvisado, originalmente construído para ser o alojamento dos funcionários da antiga fazenda, por isso as salas são inadequadas e desconfortáveis, uma vez que não foram projetadas e tampouco corretamente adaptadas para este fim (Foto 14). As salas de aula são muito pequenas e mal ventiladas, o que obriga os alunos a estudarem amontoados e disputando espaço embaixo dos poucos ventiladores que possuem. Para reduzir o desconforto e melhorar a ventilação, os professores se veem obrigados a deixar a porta aberta e, às vezes, permitir que alguns alunos assistam às aulas do lado de fora da sala, situação bastante complicada tanto para professores, que não têm as condições ideais para o exercício de sua profissão, quanto para os alunos, que têm seu aprendizado prejudicado, pois acabam se distraindo com os colegas das outras salas que se encontram na mesma situação.

De acordo com as informações apuradas junto à secretaria da Escola José Edson, é alto o índice de evasão escolar, particularmente no período noturno, entre os alunos participantes do EJA.

Foto 14 - Escola José Edson, com salas de aulas improvisadas, obrigando os alunos a estudarem amontoados
Autor: Ademir Terra

Foto 15 - Escola Nova Itamarati, localizada no núcleo urbano
Autor: Ademir Terra

5.2.3. Saúde

O projeto voltado à saúde no Assentamento Itamarati, evidenciava as inúmeras dificuldades enfrentadas pelas famílias:

> Tanto pela distância entre as agrovilas existentes como pela falta de estrutura para os serviços de saúde, pois embora o Município esteja habilitado para a gestão plena da atenção básica de saúde, segundo Norma Operacional Básica – NOB/SUS/96, ainda não possui em seus serviços estruturas capazes de prestar atendimento satisfatório, por tratar-se de um movimento social recente porém de grande impacto na estrutura organizacional do município (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 234).

Atualmente, para atendimento da população local, o Assentamento conta com quatro Postos de Saúde, localizados estrategicamente nas áreas da CUT, AMFFI, MST e no núcleo urbano.

De acordo com os dados fornecidos pela Secretaria de Assistência à Saúde do Município de Ponta Porã, em todo o Assentamento (incluindo o Itamarati II), são realizados em média 2.200 atendimentos/mês, sendo mais comuns os casos de infecções de pele, hipertensão, verminoses, dores nas costas e de cabeça, problemas dentários e infecções das vias respiratórias, além do registro de doenças venéreas. Há em média oito internações/mês (3 a 4 dias por paciente), acompanhamento pré-natal de quase 1.000 gestantes, 80 deslocamentos/mês para a sede do município e 2 deslocamentos/mês para Campo Grande (distante 400 km).

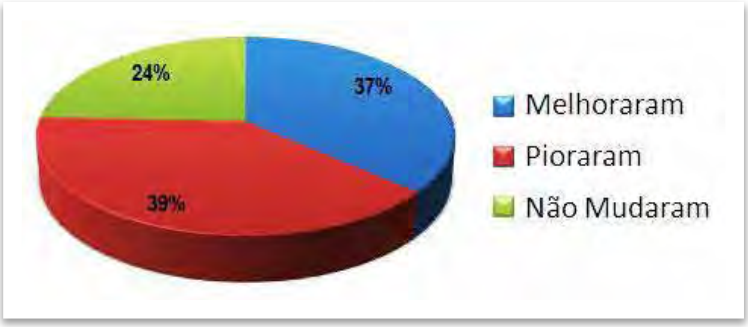


Gráfico 7 - Grau de satisfação das famílias com o atendimento de saúde em relação às condições anteriores ao Assentamento
Fonte: Pesquisa de Campo
Org.: Ademir Terra

O grau de satisfação das famílias em relação ao atendimento de saúde pode ser avaliado no Gráfico 7, em que se percebe que para a maioria das famílias a situação piorou comparada ao período anterior à vinda para o Assentamento Itamarati.

De maneira geral, as reivindicações das famílias em relação à saúde são: reativação do antigo hospital[50] da fazenda (Foto 16) para que as famílias possam ser atendidas a qualquer hora do dia e, na impossibilidade de que tal reivindicação seja atendida, que pelo menos possam contar com o atendimento de um clínico geral mais vezes por semana e em período integral; disponibilização de um número maior de especialistas, principalmente pediatras e ginecologistas; postos de saúde mais equipados; instalação de um posto de saúde para o atendimento das famílias da FETAGRI; capacitação para os atendentes; maior disponibilidade de remédios; fornecimento de medicamentos para uma gama maior de enfermidades; mais ambulâncias, etc.

Outro problema é o acesso da população aos postos de saúde, já que é precária a estrutura de transporte no interior do Assentamento. Uma ambulância presta atendimento à população, mas é insuficiente para a demanda, havendo necessidade, muitas vezes, de auxílio de outros veículos, principalmente da viatura policial.

Foto 16 - Antigo hospital, hoje abriga um posto de saúde. Encontra-se em péssimo estado de conservação
Autor: Ademir Terra

A situação da água para consumo humano é preocupante. Em muitas propriedades, há necessidade de distribuição de água por carros pipa (2 a 3 vezes por semana),

[50] A Fazenda Itamarati possuía um hospital que funcionava 24 horas, para o atendimento dos funcionários. Possuía 16 leitos, equipamento necessário para a realização de partos, pequenas cirurgias e variados tipos de exames, além de transporte para casos mais graves, inclusive para outras cidades.

pois a rocha basáltica é muito superficial, dificultando a perfuração de poços; em outras, embora a água exista, está contaminada pela proximidade de “mictórios” ou “casinhas” e por problemas com as águas da chuva.

No combate à desnutrição infantil, a Pastoral da Criança atende, mensalmente, cerca de 200 crianças, faltando voluntários para o atendimento a todos os grupos. As religiosas responsáveis pela Pastoral da Criança reclamam da falta de soja sem contaminação por agrotóxicos para a composição da multimistura que é servida às crianças. Grande ironia, uma vez que a soja é a principal lavoura em todo o Assentamento.

Apesar de não haver estatística oficial, de acordo com professores e demais profissionais que trabalham com adolescentes, é crescente o número de meninas que engravidam cada vez mais novas (13/14 anos).

O alcoolismo tem se revelado um dos principais problemas no Assentamento, que não conta com grupos de Alcoólicos Anônimos (AAs). Outras drogas também têm apresentado consumo crescente entre os assentados, havendo vários pontos de distribuição no local (especialmente a maconha).

Segundo os dados fornecidos pela Secretaria de Assistência à Saúde do Município de Ponta Porã, os recursos aplicados no setor somam R$ 2.000.000,00 ao ano, distribuídos em ações voltadas a saúde bucal, Programa da Saúde Familiar, campanhas de vacinação, postos de saúde, internação hospitalar, transporte assentamento-hospital regional/hospitais de Campo Grande, Unidade Móvel de Saúde, medicamentos, etc.

5.2.4. Segurança

No projeto voltado à segurança pública no Assentamento Itamarati havia metas a serem cumpridas a curto, médio e longo prazos. No entanto, as mais alvissareiras eram aquelas de longo prazo que previam:

> Ampliação do Destacamento Policial Militar, e reaparelhamento integrado para criação da Base de Segurança Comunitária com a Polícia Civil, Bombeiro Militar com recursos humanos e materiais

> proporcionais ao número de habitantes do Assentamento, a princípio de acordo com as Normas da ONU, e instruídos de acordo com as Bases Curriculares do Ministério da Justiça e NPCE em vigor na Polícia e Bombeiro Militares do Estado de Mato Grosso do Sul, da Polícia Civil e dos Cursos da SEJUSP; Desenvolver tecnologia de segurança (vigilância eletrônica, substituição da arma de fogo por equipamentos não letais no Policiamento Comunitário), Trabalhos de Pesquisa, implementação de todas as variáveis do Policiamento Ostensivo, com o crescimento populacional e da frota de veículos (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 238).

Atualmente, os assentados contam com um destacamento da Polícia Militar, com um efetivo de cinco policiais, que além de zelar pela segurança dos Assentamentos Itamarati e Itamarati II, também é responsável pelo policiamento dos assentamentos Dorcelina Folador e Nova Era. Segundo o seu responsável, o cabo Egídio, o posto policial está instalado num bom espaço físico, mas o mobiliário é precário, sendo que vários móveis são emprestados dos próprios agentes.

À época em que entrevistamos o responsável do destacamento, a viatura policial estava completamente descaracterizada, necessitando de uma reforma geral, porque vinha apresentando problemas constantemente. De acordo com o que nos informou, naquele momento, o veículo estaria funcionando graças a uma rifa, realizada junto à comunidade local para angariar recursos para o seu conserto, sem falar que o combustível necessário para o trabalho policial estava sendo doado pela população e, eventualmente, pelo INCRA[51].

Além da necessidade de uma nova viatura, as famílias destacaram a importância de existir uma guarnição da polícia civil, que segundo o Cabo Egídio, poderia utilizar os espaços ociosos no posto da polícia militar.

De acordo com Hélio Peluffo, Secretário Municipal de Obras e Infraestrutura de Ponta Porã, a construção da ponte ligando o Assentamento a Dourados, via Itahum (distrito de Dourados), trouxe um sério problema local: o tráfico de entorpecentes, especialmente o “tráfico formiguinha”, realizado com bicicletas. Para Peluffo, “a construção da ponte transformou as estradas internas do Assentamento em um corredor para o narcotráfico”. Por tudo isso, o reduzido efetivo policial, com sua

[51] Na época em que realizamos a entrevista com o responsável do destacamento policial do Assentamento Itamarati, havia uma empresa que havia sido contratada para realizar a obra de construção das estradas no Assentamento Itamarati II e que, por conta de acordos realizados com o INCRA, fornecia 50 litros de combustível por mês para a realização do trabalho de ronda e de atendimento das ocorrências pelos policiais.

parca infraestrutura, não consegue coibir os infratores e, apesar de todos os esforços, é crescente a quantidade de drogas apreendida a cada ano pela guarnição dentro de sua área de atuação. É frequente ainda o furto de gado, animais de pequeno porte, bombas d'água, bicicletas e de pequenos objetos.

Entre as ocorrências mais comuns no local, destaca-se a violência física contra as mulheres, com registros quase diários e, muitas vezes, associada ao alcoolismo. Mesmo com a dificuldade de formalização da denúncia através dos boletins de ocorrência (preenchidos somente na sede do município), a Delegacia de Atendimento à Mulher de Ponta Porã registrou, em 2006, 70 casos de agressão à mulher no Assentamento Itamarati (20% do total de casos denunciados e registrados na delegacia).

A partir de um acordo entre a polícia e os proprietários de bares, esses estabelecimentos funcionam até a meia noite nos dias de semana, e até à uma hora da manhã, nos finais de semana, havendo poucos conflitos nesses locais.

Como pudemos constatar nessa sucinta apresentação dos principais projetos para o Assentamento, as realizações ao longo dos mais de seis anos após a elaboração do PDA ficaram muito aquém do que foram planejadas e também das necessidades das famílias assentadas (esta observação também se aplica aos demais projetos que constam do PDA do Assentamento).

Como agravante dessa situação, há ainda a indefinição quanto à situação jurisdicional do núcleo urbano do Assentamento, o que provoca nas famílias uma profunda angústia, quando não sabem a que esfera do poder público devem recorrer para solucionar os problemas. Contudo, assentam suas expectativas nas palavras de algumas autoridades que prometem um desfecho para essa situação em pouco tempo.

Com vistas a um maior aprofundamento neste assunto, passaremos a uma breve caracterização do referido núcleo urbano.

5.2.5. O núcleo urbano

A dimensão do projeto de Assentamento Itamarati faz com que sua existência influencie e seja influenciada pelo meio local, de maneira mais visível e mais intensa, se comparado a outros projetos de assentamento. Abriga uma população de aproximadamente, 4,5 mil habitantes[52] e a fixação dessas pessoas no campo não é só uma condição *sine qua non* para a efetiva reforma agrária, como, também, necessária para que não provoque um inchaço na cidade e, consequentemente, transtornos de ordem social, ambiental e econômica.

Onde se localizava a sede da antiga Fazenda Itamarati, encontra-se hoje um pequeno núcleo urbano com aproximadamente 700 imóveis, segundo informações levantadas na Prefeitura de Ponta Porã, sendo que 416 deles foram construídos pela antiga empresa e cerca de outros 300 foram erguidos posteriormente à implantação do Assentamento Itamarati II, uma vez que não faziam parte do Assentamento Itamarati.

Este local é um importante ponto de apoio a todas as famílias assentadas, é nele que se estabelecem importantes relações comerciais e onde são tomadas decisões que influenciam seus destinos, havendo lá dezenas de estabelecimentos comerciais, posto policial, escola, creche, posto de saúde, agência dos correios, caixas eletrônicos, posto do INCRA, posto da AGRAER, e muitos outros serviços.

Ressalta-se ainda que além dos imóveis já construídos, uma área de quatrocentos e vinte hectares foi reservada, quando da elaboração do Assentamento, para o futuro núcleo urbano. Tendo conhecimento da existência dessa área, os assentados passaram a reivindicar para cada família o direito de ter um lote ali, onde pudessem construir uma segunda moradia ou mesmo um salão comercial. Depois de muitas discussões e mobilizações dos assentados, por solicitação do INCRA, a Prefeitura de Ponta Porã elaborou um loteamento dividido em 1.513 terrenos (Figura 11, Fotos 13 e 14), cada um possuindo uma área média de 360m^2 em parte dessa área (aproximadamente 101 ha). Posteriormente, por iniciativa dos próprios assentados e à revelia do INCRA foi realizado o sorteio dos lotes entre as famílias, destinando

[52] Se considerarmos a soma das famílias dos Assentamentos Itamarati e Itamarati II de acordo com os dados do IBGE, este número é superior a 8,2 mil habitantes.

1.147 deles às famílias do Assentamento Itamarati, e 366, para as do Itamarati II. O restante da área ainda não tem destinação específica.

O desejo das famílias é que a área total seja loteada e entregue a elas, porém o INCRA só liberou aquela área de 101 ha. Segundo as informações prestadas pelo Sr. Fermino, a justificativa do INCRA do Município de Dourados para a não liberação da área total foi que a medida procurou evitar que os assentados do Itamarati II pegassem lotes urbanos antes que suas situações estivessem completamente legalizadas, e que abandonassem os lotes rurais para se dedicarem somente ao comércio no núcleo urbano.

Figura 11 - Loteamento do Núcleo Urbano ainda na fase de projeto

A despeito de o loteamento ter sido elaborado pela Prefeitura de Ponta Porã, segundo Hélio Peluffo[53], o desejo da Prefeitura era que os loteamentos fossem realizados de forma gradativa, iniciando com duzentos a trezentos lotes a serem distribuídos utilizando como critério, principalmente, as condições financeiras do pretendente para construir no local; “a prefeitura iria lá, recolheria a planta, daria o alvará, daria o habite-se[54], quem construísse receberia o título” (HÉLIO PELUFFO). Porém, ainda segundo Peluffo, a proposta da prefeitura causou revolta e foi completamente descartada.

> A nossa proposta se deu em função de que se nem o Município de Ponta Porã constrói cem casas por ano, a Itamarati iria construir trezentas? Mas o que aconteceu? Exigiram mais de mil e quinhentos lotes, quem tinha condições de construir, no sorteio ficou lá em baixo em lugar muito distante e inviável, quem não tinha condições pegou aqui em cima num lugar melhor, mas por não ter condições para construir, já vendeu, e quem comprou pegou um terreno que não tem título (HÉLIO PELUFFO).

Foto 17 - Funcionários da prefeitura de Ponta Porã realizando o trabalho de demarcação do "loteamento urbano"
Autor: Paulo Fotografias

Foto 18 - Primeiras edificações sendo levantadas no “loteamento urbano”
Autor: Ademir Terra

O núcleo urbano, a partir da criação do Assentamento Itamarati II, passou a contar com 224 casas de alvenaria, 63 de madeira, há ainda 04 refeitórios, 01 garagem, 01 restaurante, 01 supermercado, 01 hangar com pista asfaltada, 08 barracões de estrutura metálica, 01 posto de combustível, 01 área de lazer com ginásio de esportes, 03 silos tipo trincheira, 18 silos de alvenaria, 10 secadores, 04 unidades

[53] Hélio Peluffo Filho é o atual Secretário Municipal de Obras e Infraestrutura da Prefeitura Municipal de Ponta Porã.
[54] A certidão do habite-se é um documento que atesta que o imóvel foi construído de acordo com as exigências (legislação local) estabelecidas pela prefeitura para a aprovação de projetos.

beneficiadoras, e outras tantas edificações[55]. Segundo Peluffo, o INCRA estaria repassando para a prefeitura 106 casas e um conjunto de outras instalações que, juntos, totaliza 416 prédios. Observam-se nas Fotos 19, 20, 21 e 22, algumas das instalações da antiga fazenda que hoje estão sendo entregues para a prefeitura de Ponta Porã.

Foto 19 - Antiga residência de Olacyr de Moraes "casarão"
Autor: Ademir Terra

Foto 20 - Ginásio poliesportivo
Autor: Ademir Terra

Foto 21 - Conjunto formado por silos, armazéns e secadores
Autor: Arquivo do INCRA

Foto 22 - Prédios da antiga administração da Fazenda, que hoje abrigam o posto do INCRA e da AGRAER
Autor: Arquivo do INCRA

Desde a criação do Assentamento Itamarati, novos prédios passaram a ser construídos, tanto para moradia, quanto para estabelecimentos comerciais, todos eles clandestinamente, sem a autorização de qualquer autoridade do INCRA, que é o órgão responsável. Muitas construções foram edificadas em locais impróprios. Segundo informações dos próprios servidores do INCRA, no centro do núcleo

[55] O prédio que era a residência de Olacyr de Morais (construção de concreto armado, com dois pavimentos, possuindo seis suítes, sala de estar, lavabo, paredes de vidro temperado, etc.) e que não está localizada no núcleo urbano faz parte de uma lista de imóveis adquiridos pelo INCRA - Anexo 2.

urbano, cerca de noventa moradias e mais alguns salões comerciais foram erguidos ao longo da linha férrea, na área de quarenta metros de cada lado dos trilhos, além da faixa de segurança, pertencente à União que está sob a responsabilidade da empresa que recebeu a ferrovia em concessão.

Das casas e alojamentos que antes eram utilizados pelos funcionários da fazenda (Fotos 23 e 24), hoje, algumas servem de moradia para os funcionários do INCRA e da AGRAER que prestam serviço no Assentamento; outras são habitadas por ex-funcionários da antiga fazenda, que já moravam nesse local e fizeram um acordo com o INCRA que lhes daria a posse dessas casas se aceitassem um lote menor no Assentamento Itamarati II, na área coordenada pela Federação dos Agricultores dos Ex-Funcionários da Fazenda Itamarati II (FAFI); o restante das casas e alojamentos está sendo ocupado por funcionários públicos (policiais, professores, etc), ou foi apropriado indevidamente por comerciantes do núcleo urbano ou mesmo por trabalhadores sem-terra.

Foto 23 - Núcleo habitacional que era destinado aos altos funcionários da fazenda
Autor: Ademir Terra

Foto 24 - Núcleo habitacional que era destinado aos funcionários menos qualificados da fazenda
Autor: Ademir Terra

Parte dos silos e armazéns está sendo arrendada para uma empresa que compra grãos produzidos no Assentamento e região, a qual paga aluguel mensal para a Associação dos Agricultores Familiares da Itamarati II; outra parte está sendo utilizada pela própria associação; e uma terceira parte é objeto de negociação entre INCRA, MDA, EMBRAPA e AGRAER que pretendem transformá-la numa Unidade de Beneficiamento de Sementes (UBS), a ser administrada pela Cooperativa Agroindustrial Ceres (COOPACERES), pertencente aos assentados da Itamarati e

que está começando a produzir sementes certificadas direcionadas para a agricultura familiar, sob a supervisão da EMBRAPA e distribuição pela CONAB.

5.2.5.1. Entraves da situação jurídica do núcleo urbano

Embora possua características urbanas, com um razoável contingente populacional, a situação jurídica da vila é bastante complicada, pois legalmente a área é rural e pertence à União. Por estar sob a jurisdição da União e ser um patrimônio do INCRA, órgão que não possui autonomia e muito menos recursos disponíveis em seu orçamento para suprir algumas demandas do núcleo urbano, uma grande parte do patrimônio adquirido da antiga fazenda encontra-se em estado de abandono e é vítima da ação de vândalos, pois o Instituto não possui verba específica para contratar vigilantes patrimoniais.

Por outro lado, embora muitos dos serviços de que a comunidade carece sejam atribuições exclusivas do município, a prefeitura de Ponta Porã tem suas ações limitadas visto que se trata de uma área pertencente à União.

Esse entrave jurídico é responsável pela situação caótica, débil e de abandono em que se encontra o núcleo urbano, cuja população é desprovida de serviços básicos como: distribuição de água tratada, coleta de esgoto, coleta de lixo (Foto 25), iluminação pública, construção de novos arruamentos, manutenção dos arruamentos já existentes, fiscalização das ações do comércio, construção de um cemitério, problemas relacionados à questão ambiental, etc.

Foto 25 – Particular realiza coleta de lixo que não tem destinação adequada
Autor: Ademir Terra

Já a implicação de ser uma área juridicamente tratada como zona rural se manifesta principalmente na questão da água e do esgoto, posto que a Empresa de

Saneamento de Mato Grosso do Sul S.A. (SANESUL) não pode desenvolver nenhum projeto na área, primeiro porque o núcleo juridicamente não pertence ao Estado de Mato Grosso do Sul e segundo, porque o estatuto da empresa não lhe permite assumir a administração de uma área juridicamente rural.

A situação de carência e de privação pela qual vêm passando os habitantes do núcleo urbano já poderia ter sido solucionada há bastante tempo, acreditamos até que este estado de coisa poderia ter sido evitado desde o começo, bastando para isso que se estabelecessem diálogo e parcerias entre os órgãos públicos. O INCRA sabendo que não possuía meios para gerir tal empreendimento, deveria ter repassado a quem reúne as condições para tal, que, no caso, é a prefeitura de Ponta Porã. Porém, “o ex-superintendente do INCRA nunca se interessou em resolver a situação” (HELIO PELUFFO).

A prefeitura de Ponta Porã, ciente de que é uma questão de tempo para que essa responsabilidade venha a recair sobre si, tem protelado ao máximo assumir os encargos, uma vez que já tem que arcar com o ônus de estender os serviços prestados a seus munícipes aos cidadãos paraguaios que atravessam a fronteira em busca de atendimentos não disponíveis em seu país.

Com a criação do Assentamento, o município de Ponta Porã ganha uma população adicional, sem, no entanto, num primeiro momento, contar com o aumento dos repasses provenientes das outras esferas de governo para fornecer os serviços que a população necessita. Além de o aumento desses recursos ser progressivo e de geralmente não ocorrer na mesma proporção do crescimento populacional, é relevante o fato de que o Assentamento foi criado em 2001, portanto, posterior ao censo demográfico, que ocorreu no ano anterior.

Nesse “jogo de empurra”, cheio de manobras políticas e de interesses escusos, temos, de um lado, o INCRA, na pessoa do seu ex-superintendente estadual Luis Carlos Bonelli, que se recusava a reconhecer a indisponibilidade de recursos e competência para atender as demandas daquela comunidade e ficou protelando o repasse da área e das edificações nela presentes para a prefeitura de Ponta Porã. Certamente os interesses que estavam em jogo não eram os mais nobres, pois pesa sobre o ex-superintendente uma série de denúncias de ações ilegais executadas dentro do Assentamento Itamarati, as quais ainda estão sob investigação do

ministério público. Do outro lado, a prefeitura de Ponta Porã também vai protelando as responsabilidades que inevitavelmente seriam suas, com justificativas plausíveis ou não.

O fato é que no meio desse jogo está a população, que até hoje, decorridos oito anos da criação do Assentamento Itamarati e cinco do Itamarati II, ainda sofre com problemas sem solução e que a rigor nem precisavam existir, caso houvesse por parte de algumas autoridades a sensibilidade de colocar as necessidades daquela comunidade acima dos seus interesses pessoais.

O que se evidência, em suma, é um completo descompasso entre o que o PDA preconiza como pressuposto político para a efetividade do Assentamento e a realidade:

> O ingrediente político é fundamental para o sucesso do Projeto de Assentamento Itamarati. É traduzido pelo efetivo envolvimento de três níveis de poder nas implementações das ações. A harmonia entre as políticas de reforma agrária, as políticas de desenvolvimento econômico-social do Município, do Estado e da União deve ser a maior possível. A integração entre os poderes atuantes no assentamento é muito importante, daí a necessidade de um conhecimento preciso do que será feito e quem realizará cada etapa e ações definidas no Plano de Desenvolvimento do Assentamento. Todos deverão ter a mesma compreensão do objeto, conhecer a responsabilidade de cada um, contribuindo para que os assentados também assumam parte da implantação do projeto (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003).

No meio dessa situação, a população vai sobrevivendo e improvisando como pode, e não pode, uma vez que, buscando saída para suprir suas necessidades, vale-se até mesmo de recursos ilegais, como, por exemplo, a venda clandestina, na vila e nos lotes, de combustível contrabandeado do Paraguai.

No núcleo existe um posto de combustível que foi construído nos tempos da fazenda e hoje se encontra desativado (Foto 26). Para seja reativado, é preciso, além de passar por uma análise criteriosa das suas reais condições de uso, obter o licenciamento ambiental junto ao IBAMA, como determina a Resolução CONAMA nº 273 – Conselho Nacional do Meio Ambiente – e a Resolução SMA nº 5 que, desde janeiro de 2001, exige esse documento e o cadastro no Instituto Nacional do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis (IBAMA).

> O INCRA quer passar o posto de gasolina para a prefeitura, mas nós não sabemos se aquilo tem passivo ambiental, quem deve ser responsabilizado por isso, o tanque pode estar lá embaixo com resto de combustíveis vazando... (HELIO PELUFFO).

Como vimos, o núcleo urbano está localizado a 45 quilômetros do município de Ponta Porã, o que justifica a necessidade de combustível para o deslocamento diário da população. Porém, em face de não ter um posto prestando o serviço de abastecimento de veículos no local, as famílias recorrem abertamente ao comércio ilegal desse produto, tanto na vila, quanto nos lotes, como pode ser visto nas Fotos 27 e 28. Tão perigoso quanto a venda do produto inflamável, armazenado irregularmente em galões plásticos e comercializados em garrafas pets, é o seu transporte, desde os postos de abastecimento de Pedro Juan Caballero, no Paraguai, até o Assentamento, em veículos improvisados e sem as mínimas condições de segurança e de tráfego, colocando em risco a vida dos que o transportam e também daqueles que transitam pela rodovia MS 164.

Foto 26 - Posto de combustíveis desativado
Autor: Ademir Terra

Segundo o responsável pelo posto policial local, a polícia não tem condições de agir inibindo e proibindo tal comércio, com a prisão dos infratores e apreensão da mercadoria.

> Prender os comerciantes é fácil, mas onde eu acondicionaria aquela mercadoria perigosa, além do mais, como é fruto de contrabando, isso envolveria até mesmo outros órgãos como a Receita Federal, a

> solução é fazer vistas grossas e orar para que nada de mais grave aconteça, porém, os riscos são enormes (CABO EGÍDIO[56]).

A declaração do policial nos faz compreender que existe uma situação de crime, inclusive com o agravante de que tanto as pessoas que o comentem, quanto os que estão ao seu redor estão expostos a graves riscos, pois a qualquer momento, nos pontos de venda, durante o transporte, ou nos locais em que o produto é acondicionado de forma inadequada, poderá ocorrer uma tragédia. No entanto, usando como a justificativa a dificuldade de punir os infratores e de dar destino seguro aos produtos apreendidos, e ainda, de certa forma, apelando para o sentimento de que aquelas pessoas estão cometendo um crime, enfrentando riscos e expondo inocentes ao risco por uma boa causa, uma vez que os órgãos competentes não tomam qualquer providência, o policial ignora a situação, atribuindo a culpa a outros, esquecendo-se de que ele próprio faz parte do conjunto de culpados, é tão culpado quanto o criminoso que acoberta e não denuncia, omitindo-se da responsabilidade de coibir um crime, situação mais grave ainda, quando a omissão decorre de quem tem a atribuição de agir evitando que um crime aconteça e punindo quem o comete.

Foto 27 - Ponto de venda de gasolina localizado em um lote na área rural
Autor: Ademir Terra

Foto 28 - Ponto de venda de gasolina localizado em um lote no núcleo urbano
Autor: Ademir Terra

É certo que neste caso existe uma corrente de culpados, começando por quem comercializa o produto, passando pela polícia, que deveria coibir o crime, e chegando a outras esferas do poder, que têm por obrigação dar condições para que

[56] Egídio Carlos Martins é cabo da Polícia Militar e ocupa o cargo de comandante do posto policial do núcleo urbano, estando sob seu comando um cabo e dois soldados da PM.

a polícia possa cumprir com seu dever de maneira eficiente, e tantas outras forças e elementos do conjunto da sociedade que preferem a omissão ao invés de assumir suas responsabilidades.

Todavia, caso o poder público resolva punir aqueles que exercem essa atividade ilegal, estará impondo uma dupla punição. Num plano, o trabalhador já está sendo punido pela omissão do próprio poder público que falha com a obrigação de fornecer produtos e serviços necessários à população que, desprovida, é impelida a encontrar soluções para seus problemas, mesmo que seja de maneira ilegal. Parte da culpa, portanto, recai sobre o próprio poder público porque, quando se afasta de seus deveres, cria condições para que crimes sejam cometidos e, se os reprime, pune pela segunda vez o trabalhador que infringe as leis.

Relatamos aqui a venda ilegal de combustíveis no Assentamento porque o exemplo é emblemático para muitas outras situações que lá vêm acontecendo, relacionadas à saúde, educação, segurança, transporte e a muitos outros que a população vem sofrendo, sendo que alguns irão transparecer ao longo deste trabalho, outros, porém, infelizmente ficarão incógnitos.

Parece agora que uma solução começa se esboçar, pois, para honrar com compromisso de campanha eleitoral, o atual prefeito de Ponta Porã, Flávio Kayatt, reeleito em 2008, se compromete a instalar, ainda em 2009, uma subprefeitura no núcleo urbano dos Assentamentos Itamarati e Itamarati II, visando facilitar o acesso dos assentados ao poder público municipal. Dessa forma, após a implantação da subprefeitura, os moradores pelo menos saberão onde reclamar, e não precisarão se deslocar até a sede do município para ouvir respostas do tipo: “Isso não é atribuição da prefeitura”; ou ainda, “A prefeitura até poderia resolver seu problema, porém ela não tem poder de ação dentro do Assentamento uma vez que aquela área é de domínio da União”.

Ao mesmo tempo em que se planeja instalar a subprefeitura, constitui-se uma comissão composta por integrantes da prefeitura de Ponta Porã e do INCRA/MS, com vistas a resolver de vez a questão da jurisdição do núcleo urbano, discutindo a proposta de o Instituto passar definitivamente para o município a jurisdição da vila, bem como de todas as instalações e prédios adquiridos da antiga Fazenda Itamarati.

Por exigência da prefeitura, deverá ser realizado um inventário de todos os imóveis, onde deverão constar os compromissos firmados pelo INCRA com pessoas e empresas que os ocupam, bem como um levantamento socioeconômico das famílias que neles residem. Esse levantamento é necessário porque a prefeitura pretende encontrar meios de legalizar a situação jurídica das propriedades ocupadas irregularmente para transferi-las definitivamente a quem se interessar, dando prioridade para aqueles que já as ocupam, conforme afirmou o Secretário do Departamento de Obras e de Infraestrutura do Município de Ponta Porã:

> Temos a intenção de repassar todos os imóveis para particulares, para quem quiser adquiri-los, nós repassaremos tudo para a Caixa Econômica Federal e esta irá revender num preço subsidiado e com valor venal (HELIO PELUFFO).

Como a fala do secretário da prefeitura de Ponta Porã sugere, tudo ainda se encontra no plano das intenções, e enquanto os estudos caminham num ritmo muito lento, a população sofre as consequências dessa ingerência política.

5.3. A emancipação político-administrativa

Desde o início da implantação do Assentamento, um crescente grupo de assentados deseja a emancipação do núcleo urbano, defendendo, os mais afoitos, que a pequena vila seja elevada à categoria de município o mais rápido possível, inclusive colocando na pauta das discussões, alguns nomes que poderiam vir a compor o poder executivo e legislativo de um eeventual município de Itamarati. Já os mais ponderados também desejam que a vila um dia chegue à condição de município, porém, consideram que para o momento, a melhor solução para os problemas e necessidades da população que reside no vilarejo seria sua elevação à categoria de distrito de Ponta Porã.

Os defensores desta proposta acreditam que a emancipação deveria ocorrer de maneira planejada, tendo em vista o elevado nível de complexidade envolvido, não só em relação ao aspecto administrativo, mas também em função da dificuldade de se encontrar respaldo político para viabilizar tal projeto, contra o qual a força política do município de Ponta Porã obviamente se posiciona. Por tudo isso, a segunda proposta é aquela que tem encontrado ressonância junto à sociedade ponta-

poranense, que somente agora começa envidar esforços para que tal anseio se concretize.

Os próprios assentados e moradores da vila já assimilaram a ideia de que a melhor solução para seus problemas e necessidades neste momento é a transformação da vila em distrito de Ponta Porã, pois com essa medida passarão a contar com uma série de serviços que são atribuições municipais e de que ainda não dispõem. Estão cientes também que, efetivada a proposta, serão mais rigorosamente fiscalizados e terão que arcar com o pagamento de impostos e taxas, seja para a prefeitura de Ponta Porã (IPTU, ISSQN), seja para as empresas prestadoras de serviços que têm como jurisdição o município, como, por exemplo, o recolhimento de alvarás, de impostos e taxas (iluminação pública, coleta de lixo, esgoto, água), entre outros.

Se os serviços e tributos são os mesmos tanto para o município, quanto para o distrito, a vantagem que este leva em relação àquele é que o peso da manutenção da administração pública é menor, ou seja, não tem que arcar sozinho com o pagamento de salário para prefeito, vereadores, servidores, etc.

A princípio,a primeira proposta parece um tanto esdrúxula, porém se analisarmos as características da vila e a compararmos com outros povoados e distritos que se transformaram em município no próprio Estado de Mato Grosso do Sul, veremos que a ideia não é tão absurda assim, pois o Assentamento Itamarati possui muitos atributos e recursos que aqueles não possuíam no momento em que passaram por essa mudança, como, por exemplo: ruas pavimentadas (poucas); prédios que poderiam comportar a prefeitura, a câmara de vereadores e demais órgãos municipais; praças; iluminação pública; galeria de esgoto; um pequeno, mas importante comércio; hospital; agência dos correios; posto de saúde; recursos que permitiriam ao futuro município não iniciar do ponto zero, como é muito comum no Brasil.

O mais significativo é que o futuro município contaria com um número de habitantes maior que o de muitos outros no estado. De acordo com a contagem realizada em 2007 pelo IBGE, vivem, no Assentamento Itamarati, 8.200 habitantes, uma população superior à de 20 municípios dos 78 existentes em todo o Mato Grosso do Sul.

Acreditamos que os dados do IBGE indicam um número subestimado, uma vez que o Assentamento Itamarati II está em fase de implantação e muitas famílias que irão compor seu quadro populacional ainda não construíram suas casas, não tendo sido, portanto, contabilizadas. Se levarmos em conta que o Assentamento Itamarati possui 1.143 famílias e o Itamarati II, 1.692, teríamos um total de 2.835 famílias que, multiplicado por 3,8 (número médio de pessoas por família no município, de acordo com agência do IBGE de Ponta Porã), resultaria em 10.773 habitantes somente nos dois assentamentos. Computada ainda a população dos assentamentos Aba da Serra (75 famílias), Boa Vista (70 famílias), Nova Era (97 famílias) e do distrito de Cabeceira do Apa[57], que estariam na área de influência do pretenso município, seguramente teríamos uma população de aproximadamente 15 mil habitantes. Assim, segundo o critério populacional, o futuro município já nasceria com uma população superior à de 41 municípios sul-mato-grossenses, ou seja, apenas 37 teriam mais habitantes que o pretenso futuro município de Itamarati.

Se a criação do município vier a se concretizar, a perda de uma área considerável e economicamente importante trará prejuízos enormes a Ponta Porã, entre outros, a diminuição da arrecadação do Imposto sobre Circulação de Mercadorias (ICMS) e, com a redução do contingente populacional, o consequente abatimento do repasse do Fundo de Participação do Município (FPM). Pelos prejuízos que traria ao Município de Ponta Porã é que a ideia de elevação dos Assentamentos Itamarati à categoria de município não encontrou respaldo junto à classe política e demais setores da sociedade ponta-poranense.

5.4. Os pivôs

As unidades de irrigação do tipo pivô central configuram a infraestrutura mais importante que o Assentamento possui e, seguramente, seu maior diferencial, tornando-o único no país (Fotos 29, 30 e 31).

[57] Cabeceira do Apa é um distrito de Ponta Porã, localizado a 72 quilômetros da sede do município e a 18 quilômetros da sede de Antônio João. Possui uma população estimada de aproximadamente dois mil habitantes. Cabeceira representa cerca de 25% na arrecadação de ICMS para Ponta Porã. É oportuno dizer que desde 1964, quando foi criado, o Município de Antônio João passou a disputar com Ponta Porã o domínio sobre o território da Cabeceira do Apa. Por isso mesmo, caso se concretize o município de Itamarati, é pouco provável que a população de Cabeceira do Apa queira pertencer a Itamarati, preferindo fazer parte do município de Antônio João.

A esse aparato tecnológico se atribui a imposição do modelo de produção coletivo e, contraditoriamente, foi o responsável tanto por muita gente refutar a hipótese de se transferir para o Assentamento Itamarati, como, ao mesmo tempo, um fator de atração para outras que viram nele a possibilidade de auferir maiores lucros no cultivo de *commodities*, ao ponto de as famílias ignorarem completamente o lote individual nos primeiros anos de assentadas: “Todos nós viemos para cá com a cabeça naquele pivô, nós nem ligávamos para o lote sequeiro, nós pensávamos que o pivô iria nos sustentar” (ANA CARLA).

O pivô central consiste em um sistema de irrigação por aspersão, inteiramente automatizado e movido a energia elétrica, cuja estrutura metálica suspensa, medindo aproximadamente 700 metros, é sustentada por torres apoiadas sobre pneus, com capacidade para lançar a água em movimento giratório, programável, de 360 graus. Cada pivô irriga uma área de aproximadamente 116 hectares (Mapa 15 e Fotos 29, 30 e 31).

Foto 29 - Pivô central utilizado na safra de verão para o cultivo consorciado 50% milho e 50% soja
Autor: Ademir Terra

Foto 30 - Pivô central utilizado na safra de inverno para o cultivo de feijão
Autor: Ademir Terra

Ao lado de muitos recursos tecnológicos[58] modernos de que a ex-fazenda Itamarati dispunha, consideramos que esse equipamento constituiu um recurso fundamental para o alcance dos excepcionais níveis de produtividade que a empresa obteve.

[58] Os pivôs foram muito importantes, porém são apenas uma parte dos muitos recursos tecnológicos empregados pela fazenda, compostos por máquinas e implementos para o preparo do solo, plantio e colheita; aviões agrícolas; infraestrutura para secagem, armazenamento e transporte, entre outros.

Foram adquiridos, da antiga Fazenda Itamarati, 90 unidades de irrigação, tendo 27 sido repassados para o Assentamento Itamarati II e 63, para o Assentamento Itamarati[59], dos quais cinco foram desmontados[60] para a criação das agrovilas (Mapa 15).

Foto 31 - Lavoura irrigada de feijão em estágio inicial
Autor: Ademir Terra

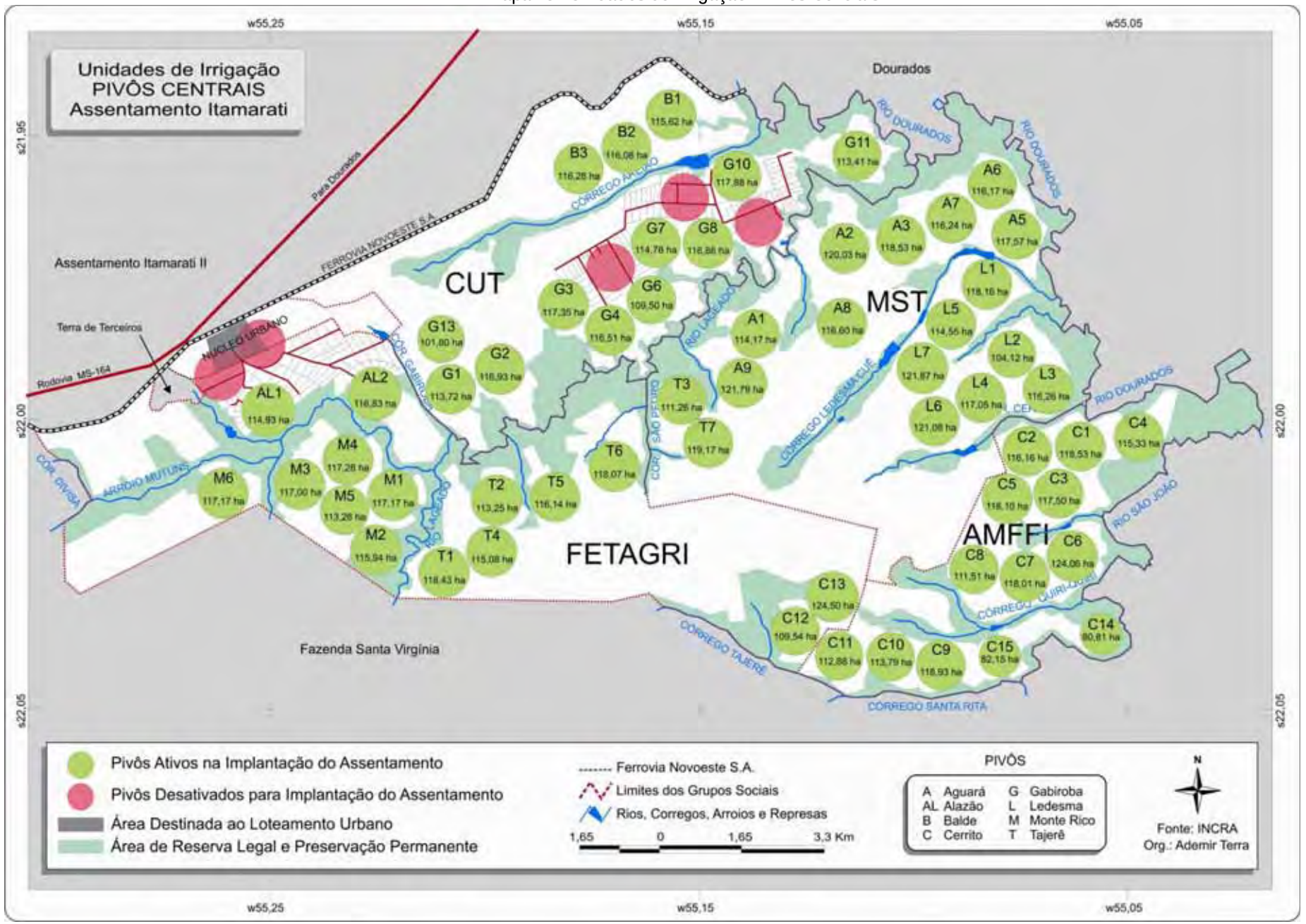
Do total de cinquenta e oito pivôs existentes no Assentamento, por motivos que serão apresentados posteriormente, apenas dois não estão arrendados: um encontra-se desativado por causa de desentendimento entre os membros do grupo, e sua área passou a ser cultivada na forma de sequeiro, parte dela, também por arrendatários; o outro é o único a ser cultivado pelos próprios membros grupo.

Soja e milho, com o predomínio da primeira, são cultivados na safra principal (verão). Na safrinha (inverno), cultivam-se feijão, milho e, raramente, trigo e aveia, estes, na maioria das vezes, apenas para fazer a cobertura do solo, evitando-se assim a sua degradação, principalmente quando a variedade cultivada na safra de verão possui um ciclo longo que inviabiliza o plantio da safra de inverno.

[59] Lembramos que estas 63 unidades de irrigação constituem o único recurso tecnológico que pertenceu à antiga fazenda e foi repassado para o Assentamento Itamarati. As demais máquinas e equipamentos foram retirados da fazenda antes de ser negociada, e o que não podia ser sacado, foi adquirido junto com a área destinada à criação do Assentamento Itamarati II.

[60] Os responsáveis pelo desmonte destes cinco pivôs justificavam que a medida, além de dar espaço para a criação das agrovilas, poderia liberar peças a serem reaproveitadas na manutenção dos demais equipamentos. Porém, o que se sabe é que apenas um motor/bomba de um deles foi reaproveitado para a implantação de um projeto de irrigação por gotejamento nos lotes para-rurais da FETAGRI (projeto este que, até o momento, ainda não entrou em funcionamento), e ninguém sabe informar que destino teve o restante das peças. Comenta-se que uma pequena parte que se encontrava armazenada num determinado local no Assentamento foi destruída em um misterioso incêndio.

Mapa 15 - Unidades de Irrigação - Pivôs Centrais



Alguns pivôs são arrendados por empresas produtoras de sementes de milho (Foto 32) e, em razão da necessidade da rotação de culturas, planta-se o milho consorciado com o feijão, 50% da área para cada cultivo (Foto 33), invertendo as lavouras na safra seguinte.

Os pivôs passaram a ser constantemente saqueados, alguns por estarem distante das agrovilas e outros, por não possuírem qualquer vigilância, sendo subtraídas partes importantes para o seu funcionamento e de elevado custo de reposição, como as placas de comando, pneus e, principalmente, os cabos elétricos.

Também os transformadores de alta tensão que fornecem energia para a unidade de motor/bomba, por se localizarem em locais ermos, junto aos mananciais ou

Foto 32 - Máquina colhendo semente de milho em área de pivô arrendado
Autor: Ademir Terra

Foto 33 - Pivô arrendado para empresa produtora de sementes empregando o cultivo consorciado de milho e feijão
Autor: Ademir Terra

represas, tornaram-se o alvo predileto de assaltantes. Segundo relatos dos assentados e também dos policiais do destacamento local, os saques visam retirar os componentes feitos de cobre, que são vendidas para as empresas compradoras de ferro-velho nas cidades da região.

Há declarações de que os saques aos pivôs teriam comprometido safras inteiras, porque quando chegava a época de acioná-los nos períodos de estiagem, seu uso ficava impossibilitado devido ao fato de os trabalhadores não terem condições financeiras de colocá-los funcionando em tempo hábil, considerando o alto custo de reposição das peças saqueadas (Foto 34).

Foto 34 - Transformadores destruídos pela ação de saqueadores para a obtenção de fios de cobre
Autor: Ademir Terra

Entre as várias medidas que os produtores passaram a empregar para solucionar o problema dos saques destacam-se: o emprego de vigias que utilizam equipamentos de comunicação para acionar outros trabalhadores e até mesmo o posto policial; a instalação de alarmes sonoros e luminosos que são acionados quando ocorre qualquer corte de luz; a retirada e guarda dos transformadores em local seguro, durante a entressafra (Foto 35); a construção de guaritas junto aos pivôs (Foto 36) onde, durante a safra, se instala uma pessoa, vigiando 24 horas, inclusive portando armas de fogo para afugentar os saqueadores (Foto 37).

Foto 35 - Transformador retirado do pivô pelos assentados, para evitar o saque e guardado em local seguro
Autor: Ademir Terra

São muitas as medidas, umas mais eficazes, outras nem tanto, e todas elas com custos bem menores do que a compra de um novo equipamento para substituir aqueles destruídos, ainda assim, um custo adicional para os produtores, haja vista, por exemplo, a retirada dos transformadores na entressafra, que demanda trabalho de profissionais especializados, equipamentos e até caminhões adequados para a realização dos serviços.

Foto 36 - Guarita construída no pé do pivô para abrigar vigias
Autor: Ademir Terra

Foto 37 - Cartuchos de munição deflagrados guardados no interior de uma guarita de vigilância do pivô
Autor: Ademir Terra

Capítulo VI

6. O MODELO COLETIVO E A GESTÃO ECONÔMICA DO ASSENTAMENTO ITAMARATI

6.1. O Coletivo

Associando racionalidade administrativa à necessidade de redução nos custos de investimentos em infraestrutura produtiva e social, o INCRA tem adotado o modelo de gestão coletiva dos assentamentos, dos serviços e até da produção agrícola, inclusive nas recentes tentativas de assentamento pelo mercado da terra. Esse regime, que está sento promovido e institucionalizado, tanto pela atuação do INCRA, como pelo discurso da principal organização social dos candidatos e beneficiários da reforma agrária, o MST, exige a organização e aglutinação em grupos de famílias, reunidas por critérios de proximidade física e/ou semelhança de objetivos, perfil e interesses.

Além dessa predisposição do INCRA, poderíamos levantar um conjunto de aspectos que, isolados ou conjugados, teriam influenciado na adoção desse modelo para o Assentamento Itamarati, tais como, entre outros: a pressão exercida pelas organizações de trabalhadores, sobretudo o MST, que tem feito algumas experiências coletivas em diversas partes do país; o fato de o executivo sul-mato-grossense ser comandado, à época, por um governo petista que possuía fortes laços com os movimentos sociais; as especificidades da infraestrutura presente na propriedade, principalmente as unidades de irrigação do tipo pivô central, que inviabiliza a implantação de lotes individuais[61] uma vez que não permite a construção de cercas delimitando os lotes.

[61] A menos que se fizesse a opção pouco racional de entregar uma unidade de irrigação que compreende uma área média 116 ha a uma única família, ou mesmo a desativação dos pivôs, o que seria uma contradição, pois foi exatamente estas unidades de irrigação o elemento diferencial que justificou a aquisição como também o montante de recursos empregado na aquisição da propriedade.

Para além das condicionantes físicas e técnicas da área, a hipótese que nos parece mais plausível é a de que o critério que norteou tal escolha deve ter sido mesmo a visão economicista dos mentores do projeto, visando tão somente aos aspectos tecnológicos e econômicos. Dentro dessa visão, certamente, o modelo ideal seria aquele implantado na AMFFI, que previa uma área individual de apenas 1 ha para cada família e a exploração coletiva de todo o restante de seu espaço, ressaltando–se o poder de negociação que o grupo teria, não somente no momento da comercialização da produção, como também no da compra dos insumos necessários para a produção em uma área superior a 2.300 ha; e, por fim, mas não menos importante, a vantagem de dificultar a venda dos lotes pelos assentados.

Não resta dúvida que o aspecto econômico de um assentamento rural deve ser evidenciado, contudo, ao realçar apenas essa perspectiva, o INCRA ignorou que a reforma agrária possui dois aspectos que se complementam: 1) a sua dimensão social, realizada a partir da distribuição de terras como forma de absorção de trabalhadores do campo à estrutura de produção, o que vislumbra um processo de reintegração social de parcelas de trabalhadores excluídos, com o objetivo de minimizar a miséria e proporcionar condições de reprodução de vida digna às famílias do campo, como analisado por Martins (1984); 2) sua viabilização econômica, a partir da criação de mecanismos que incidam diretamente na gestão da produção e da circulação de bens materiais e simbólicos das famílias em todo o contexto no qual estão relacionadas, de modo que se garanta não só a reprodução do empreendimento, como também a promoção da qualidade de vida dos assentados e a dinamização do desenvolvimento local, nas multifacetadas nuances da convivência social (cultura, educação, organização política autogestionária e solidária, lazer, etc).

É certo que a determinação da gestão coletiva como o modelo de exploração ideal para o Assentamento partiu da Superintendência Regional do INCRA/MS, que tinha à sua frente o Sr. Celso Cestari Pinheiro. As lideranças das entidades de trabalhadores assentados negam veementemente que suas entidades tenham exercido qualquer influência nessa opção e que tal decisão já houvera sido feita previamente, antes mesmo de participarem das discussões iniciais do projeto. Os líderes dos movimentos também são unânimes em atribuir uma forte influência, na

referida escolha, ao engenheiro agrônomo Luis Carlos Bonelli[62] que, à época, ocupava o cargo de diretor do Terrasul (Departamento de Terras de Mato Grosso do Sul), um homem com um histórico de militante político de partido de esquerda de ideologias socialistas, e conhecedor de algumas experiências coletivas levadas a cabo no Brasil e em diversos lugares no mundo.

Pouco mais de um ano após a criação do Assentamento Itamarati, o engenheiro Bonelli viria a assumir a Superintendência Regional do INCRA/MS, em substituição ao Sr. Celso Cestari Pinheiro, num momento decisivo para o empreendimento, quando ainda se discutia o PDA e, obviamente, as famílias assentadas ainda não tinham acessado os recursos do PRONAF. Todavia, mesmo sendo-lhe imputada a responsabilidade pela escolha do modelo implantado no Assentamento Itamarati, quanto questionado, durante sua gestão como superintendente, sobre os problemas vivenciados pelas famílias, advindos da imposição do modelo, Luis Carlos Bonelli se esquivava e recorria a declarações do tipo: “O Itamarati não funcionou porque não fui eu que fiz... Quando assumi este projeto já havia sido implantado pelo Celso Cestari... Meu compromisso é com o Itamarati II”.

Responsabilidades à parte, o fato é que as organizações de trabalhadores tiveram que se mobilizar para enquadrar as famílias que se encontravam sob sua coordenação, adequando-as às exigências para compor o Assentamento.

Dessa forma, as famílias que se candidataram a receber um lote no Itamarati souberam de antemão, através das entidades das quais faziam parte, que naquele projeto, a forma de distribuição dos lotes e sua gestão seriam do tipo coletivo, e as famílias que quisessem ser assentadas lá teriam que aceitar a ideia de compartilhar com outras a área que lhes coubesse. Contudo, os parâmetros que norteariam essa gestão coletiva[63] não lhes foram explicitados e, somente quando da elaboração do PDA, é que tal discussão entrou em pauta.

---

[62] O engenheiro agrônomo Luis Carlos Bonelli ocupou o cargo de Superintendente Regional do Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária em Mato Grosso do Sul de 26 de fevereiro de 2003 a 17 de março de 2008, quando, então foi substituído por Flodoaldo Alves de Alencar, Médico Veterinário, mestre em Ciência dos Alimentos e professor dos cursos de Zootecnia e Medicina Veterinária da Universidade Federal de Mato Grosso do Sul (UFMS).

[63] De acordo com Göergen & Stédile (1991), uma **Associação** é uma entidade civil sem fins lucrativos; presta serviço aos associados; o dinheiro que sobra, ao final do ano, deve ser reinvestido; não paga imposto para o Estado; tem estatuto e CGC; não tem capital e possui bens. **Cooperativa** tem fins lucrativos; cada sócio poderá receber os dividendos sempre que houver sobra; paga imposto

Na prática, com exceção do Grupo Eldorado dos Carajás, formado por militantes e ex-lideranças do MST, e também das famílias coordenadas pela AMFFI, o que se verificou de fato, em todo o Assentamento, foi a implantação de uma forma de gestão semicoletiva, uma vez que as famílias, além de possuir uma área coletiva, passaram a deter também um lote individual que deveria ser destinado à garantia de sua sobrevivência, como demonstramos na seção que trata da distribuição do território por entidade de trabalhadores e por grupos de família.

Em face dessa determinação e também em função da megadimensão do Assentamento, as entidades encontraram muita dificuldade para arregimentar o número necessário de famílias para compor o projeto, o que justifica a multiplicidade de origem dos grupos familiares e também a quantidade de organizações de trabalhadores envolvidas. A grande rejeição a essa forma de distribuição dos lotes e de gestão dos assentamentos rurais é explicada, de acordo com Fabrini (2003), porque:

> [...] a ordem capitalista tem valorizado cada vez mais as práticas individuais, aumentando o descrédito nas práticas coletivas, principalmente aquelas voltadas para organização econômica e produtiva. A sociedade capitalista, assentada na concorrência e na livre iniciativa, faz com que os princípios de solidariedade e da cooperação se tornem um meio pouco eficiente de organização social. Portanto, numa sociedade onde os valores individuais assumem cada vez mais importância, os ideais de trabalho comunitário e coletivo, participação e cooperação tornam-se cada vez mais difíceis de serem colocados em prática (FABRINI, 2003, p. 80).

Mesmo assim, 1.143 famílias acataram o projeto, concordando com as regras, uma vez que sua anuência era condição para serem assentadas. No entanto, o que se verifica é que foi uma aceitação funcional, revelando-se uma mera estratégia das famílias para acabar com os longos anos de espera nos acampamentos, pois caso não fossem assentadas, enfrentariam as mesmas condições relatadas pela Sra. Ana Carla Ferrari, do Grupo Eldorado dos Carajás do MST:

> Temos pessoas que antes de serem assentadas aqui ficaram de 7 a 8 anos acampadas, no acampamento Santo Antônio em Itaquiraí.

---

ao Estado; o estatuto deve seguir um modelo padrão – INCRA; tem capital; para ser sócio, o trabalhador precisa entrar com uma quota (estipulada pela assembleia); a cooperativa está vinculada ao INCRA; pode exercer atividades comerciais, conforme suas condições. **Grupo Coletivo** é a forma de cooperação mais simples; não precisa de Estatuto; organiza-se comissões; elaboram-se o regimento interno e o plano de produção.

> Alguns que não aceitaram o modelo coletivo, só foram assentados em 2008. Tem gente que estava acampada desde 1997, levaram quase 12 anos para serem assentadas (ANA CARLA)

Para Haesbaert (2004b, p. 96), cada grupo social, classe ou instituição pode "territorializar-se", através de processos de caráter mais funcional (econômico-político) ou mais simbólico (político-cultural), na relação que desenvolvem com os "seus" espaços, dependendo da dinâmica de poder e das estratégias que estão em jogo". O autor destaca ainda que "enquanto alguns grupos se territorializam numa razoável integração entre dominação e apropriação, outros podem estar territorializados basicamente pelo viés da dominação, num sentido mais funcional, não apropriativo"

A postura do INCRA, ao impor o modelo para o Assentamento Itamarati, sem uma discussão prévia com o público alvo ou seus representantes, reflete uma prática levado a cabo pelo órgão em todo o país, que negligencia um aspecto importante, talvez por ser considerado óbvio: o fato de que o assentamento é na realidade um processo político, social e cultural que passa necessariamente por diferentes fases, nas quais os diversos elementos e manifestações culturais metamorfoseiam-se devido à transformação do ambiente, das relações sociais e de vizinhança, e das técnicas produtivas.

A consciência dessa negligência nos impõe refletir sobre as tensões e os limites da ação dos indivíduos no interior desses projetos, e perceber em que sentido as estratégias coletivas, inspiradas na luta pela terra ou nos programas do Estado, podem conflitar com outras formas que atendem aos interesses dos trabalhadores.

Assim, implantação de um assentamento de reforma agrária invariavelmente constitui fator de redefinição territorial, uma vez que sua concretização altera as relações de poder que emanam da propriedade privada da terra, por menor que seja a quantidade transferida para os trabalhadores.

É imperativo ponderar sobre a possibilidade de as famílias optarem por outras estratégias e de surgirem novas formas de organização e de cooperação, a partir da inserção individual num novo contexto.

Em estudo sobre a construção da cidadania no cotidiano de trabalhadores rurais, em um assentamento rural do estado de São Paulo, D'Incao & Roy (1995) concluíram

que "... a aprendizagem da democracia no quotidiano dessas populações é o caminho mais seguro para levá-las a transformarem-se em atores de seu próprio desenvolvimento ou de sua própria história" (D'INCAO & ROY, 1995, p.24). Ao contrário do que apregoam os autores, o que ocorreu no Assentamento Itamarati foi uma imposição velada de um modelo, uma vez que o INCRA, desde o princípio, apresentou um projeto pronto e teve a preocupação em divulgá-lo amplamente, enfatizando os pontos negativos caso ele não fosse aceito.

Para as famílias que para lá se dirigiram, não foram dadas as oportunidades relatadas por Silva (1987), segundo o qual, no Brasil, a lei explicita que no assentamento dos beneficiários da reforma agrária podem-se adotar diferentes formas de posse e exploração da terra, desde a divisão em lotes individuais de propriedade privada, até a de apropriação coletiva, com atividade comunitária, passando ainda por soluções mistas.

Concordamos com Silva (1987) que "o INCRA faz opção prévia e não discutida", especialmente com os próprios beneficiários, e que no caso do Itamarati, não se pautou pela "solução de dividir o imóvel em parcelas individuais iguais, com área estimada a partir da definição de módulo regional", mas impôs às famílias um assentamento coletivo.

Até porque, esse tipo de organização, como observam D'Incao & Roy (1995):

> Pressupõe a existência de relações sociais de igualdade ou democráticas. Isto é, de relações sociais mediadas por uma lei comum, sem a qual inexiste a possibilidade da livre decisão de pertencer a esse ou àquele coletivo. Ou, num outro ângulo, a possibilidade do compromisso com esse mesmo coletivo (D'INCAO & ROY, 1995, p. 05).

Não é nosso intento tomarmos posição contra a implantação dos assentamentos coletivos, mas sim aos métodos empregados pelo INCRA, quando impõe um modelo sem ouvir os principais interessados, neste caso as famílias, que posteriormente acabam praticamente sozinhas para viabilizar o seu desenvolvimento.

Salvo exceções, quando os mediadores se propuseram a organizar os trabalhadores assentados no Itamarati, apesar da retórica de que nesse empreendimento a condução das atividades seria feita com a participação da comunidade e respeitando seus anseios, o que se verificou é que os encontros e reuniões serviam muito mais

para descaracterizar os projetos dos trabalhadores que não coadunavam com os interesses dos mediadores e para dar respaldo a seus próprios projetos, agora supostamente referendados em discussões com os trabalhadores, por terem sido “amplamente discutidos” pela coletividade.

Na realização dos estudos do PDA, das pesquisas de mercado, do levantamento dos anseios dos grupos, das discussões acerca da quantidade de terra e dos produtos necessários para os trabalhadores alcançarem uma determinada quantia de calorias necessária a uma vida saudável, etc, é evidente que os técnicos ouviram os assentados, porém com intuito de aplicar um “verniz democrático” nas suas decisões, ou seja, ouviram os trabalhadores para dizer que ouviram, porém o que prevaleceu foram as contrapropostas trazidas pelos próprios funcionários, impondo assim, as medidas que já estavam por eles pré-determinadas.

A consequência dessa imposição é que, uma vez estabelecidas em seus lotes, as famílias se percebem com diferentes posturas a respeito de projetos de vida e de estratégias para alcançá-los, gerando contradições que resultariam no fracionamento dos coletivos.

A primeira contradição a emergir se refere à autonomia. Para o cidadão com um histórico de dependência e subalternidade (ao pai, ao patrão ou ao chefe), a conquista do lote passa a ser vista como o ponto de partida para outra conquista, a da sua autonomia. No entanto, o que se evidencia é o início de uma nova tutela (movimento sindical, INCRA, agências bancárias, assistência técnica, prefeitura, associação, etc.), potencializada pela imposição do modelo de gestão coletivo (MARTINS, 2003a, 2004).

> O excesso de procedimentos coletivos chega até a fazer da associação comunitária que deveria ser a continuidade natural da solidariedade praticada durante a fase de acampamento, um novo intermediário, um poder externo, uma obrigação, em vez de ser a expressão da união dos assentados (SABOURIN, OLIVEIRA e XAVIER, 2007, p. 27).

Outra contradição está relacionada às aspirações dos trabalhadores assentados. Em sendo oriundos do meio rural, trazem consigo o espírito individualista do camponês em torno da propriedade, do patrimônio familiar e do trabalho personalizado (WANDERLEY, 1996; MENDRAS, 1976). Caso seja um ex-assalariado urbano, tende a imitar o ex-patrão e criar um empreendimento individual (Sabourin, 2006).

Assim, o assentamento passa a ser o interregno de um processo entre o velho, ou seja, hábitos, rituais, lembranças, saberes acumulados (esses saberes acumulados não são justapostos, mas em processo de contradição durante suas apropriações), e o novo, que está sendo gestado nas práticas sociais e estratégias de luta.

Depreende-se então, que a tentativa de indução dos agricultores à forma coletiva de organização da produção no Assentamento Itamarati acabou por recriar entre eles as relações de dominação que sempre existiram, frustrando as expectativas desses atores sociais.

O que se assistiu foi o fracasso dessa estratégia produtiva, levando o Assentamento a um quadro de crise evidenciado pela venda dos lotes, pela evasão e inadimplência, uma prova inequívoca de que os critérios traçados pelo Estado para os projetos de assentamentos rurais são pautados por irrealizações. (NEVES, 1997).

O fracasso da tentativa de construção de um coletivo forçado no Assentamento Itamarati pode ser dimensionado quando observamos que, a despeito da distribuição das áreas irrigadas e de pequenas porções de sequeiro de maneira coletiva, o desenvolvimento de atividades laborais que envolvessem todos os integrantes dos grupos, salvo exceções, teve duração efêmera. Perdurou por apenas duas safras, em face da inexistência de uma base sólida construída no esforço consciente dos seus membros para o estabelecimento de uma sociedade solidária, caracterizada pela uniformidade de oportunidades de participação e de decisão sobre o acesso comum à totalidade dos recursos.

Devido ao despreparo das famílias para empreenderem uma gestão coletiva de suas áreas, são muitos os relatos de situações de desentendimento entre os membros dos grupos do Assentamento Itamarati, independentemente da organização de trabalhadores da qual fizessem parte, seja pela diferença de pontos de vista, que os envolviam em intermináveis disputas e os faziam esquecer-se de cuidar da lavoura, seja pelo comodismo de alguns que passavam a transferir responsabilidades para os outros. Enquanto uns membros do grupo ficavam esperando que os demais assumissem responsabilidades que competiam a todos, apenas aguardando os resultados, outros acabavam sobrecarregados e, nesse ínterim, as pragas atacavam a lavoura acarretando prejuízos irreparáveis.

Esse quadro de desentendimento generalizado reflete a inexistência da referida base sólida que estamos advogando. Ausência esta que fez com que o projeto não resistisse às primeiras adversidades advindas das dívidas geradas pelo fracasso de duas safras seguidas, provocado por problemas climáticos, e que os grupos, ao invés de buscar uma solução conjunta, mergulhassem em um profundo quadro de desavença e de troca de acusações.

A falta de entendimento entre os membros dos grupos impediu-os de pensar em outra possibilidade que não fosse a da entrega dos maquinários aos seus credores. Essa decisão desencadeou outros problemas, uma vez que ficaram inadimplentes junto ao Banco do Brasil e, assim, além de ficarem sem as máquinas necessárias para o desenvolvimento de suas lavouras, os grupos perderam também o crédito. Mesmo repassando seus equipamentos, os trabalhadores não conseguiram saldar suas dívidas, e a saída encontrada foi o arrendamento das áreas coletivas.

Dessa forma, a única prática coletiva existente ainda entre os assentados do Itamarati é a discussão acerca de como, para quem e por quanto arrendar as áreas que deveriam ser exploradas coletivamente pelos próprios grupos.

Depreende-se então que tão grave quanto à imposição de um modelo sem a participação dos principais interessados é impor, sem a devida capacitação, uma ficção de coletivo a um conjunto de atores sociais com características e origens diversas, inseridos em organizações de trabalhadores com posições político-ideológicas divergentes, e com o agravante de que muitos dos beneficiados sequer tiveram em seu histórico de vida uma experiência no exercício de atividades ligadas ao campo. Essa justaposição arbitrária de atores sociais, com características e interesses divergentes e sem preparo prévio, ao desenvolvimento de práticas coletivas acabou tendo como consequência a própria inviabilização do projeto, confirmando o pensamento de Freire (2005), segundo o qual, em maior, ou menor grau, o INCRA corroborou propostas coletivistas que, não raras vezes, acabaram por promover justamente o contrário do que previa, ou seja, uma desagregação social.

6.1.1. São viáveis os projetos de assentamentos coletivos?

Defendemos a ideia de que um assentamento rural é um universo simbólico em que, no conflito das representações do território em elaboração pelos sujeitos envolvidos, no processo de sua organização e construção do espaço, por meio dos vários projetos propostos pelos representantes em confronto com os dos assentados, surgem perturbações e inquietações. É na produção do espaço que o conflito emerge como resultado das práticas e estratégias coletivas cotidianas, nas assembleias, nas reuniões, na formação da associação, na divisão de lotes; práticas que trazem, no seu interior, questionamentos da vida pregressa desses sujeitos e que lhes permitem um novo olhar sobre seu próprio universo cultural.

Os conflitos que insurgem nesses espaços resultam das relações políticas de poder, de controle social, e da emergência de relações democráticas, sob a ótica dos agentes representantes, das lideranças e dos assentados, que, por sua vez, (re)produzem valores e informam identidades individuais e coletivas, construindo-se, nesse processo, sujeitos sociais. Não devemos atribuir a estes a responsabilidade pelo fracasso de um ou de outro assentamento. Tudo isso faz parte do jogo democrático que os impelem à busca de soluções que acabam por consolidar suas instituições.

Os sujeitos sociais vivem sob tais dramas, agonias e incertezas, com uma trajetória de vida/trabalho fragmentada, contínua e descontínua, vivenciando as contradições do campo e da cidade, que unificam o processo soldado por dentro das relações de produção capitalistas as quais engendram a cooperação do trabalho como processo social avançado.

De início, predominavam, em todo o país, os assentamentos rurais com distribuição de lotes individuais. Como a posse de um lote, por si só, não garante a permanência dos agricultores nos territórios conquistados, tendo em vista os diversos obstáculos com que se deparam para se manter, surgiu, nas comunidades, a necessidade de buscar formas alternativas de organização, tanto para produzir, quanto para comercializar os seus produtos no mercado consumidor. Assim, esse imperativo os impulsiona a criar condições favoráveis ao seu desenvolvimento, muitas vezes de maneira conjunta, a exemplo da própria luta coletiva pela terra, numa ação

unificadora dos diversos indivíduos, provenientes de múltiplas realidades e valores culturais, em torno de um objetivo comum.

Evidencia-se, portanto, que o estabelecimento de diferentes arranjos interpessoais, surgidos a partir da evolução dos interesses dos assentados, propiciou uma alteração nas formas de trabalho e também na base técnica predominante, criando situação propícia à adoção de novas formas de combinação dos recursos disponíveis. Aparentemente, é dessa combinação de respostas individuais e problemas comuns que emergem as formas de organização mais estáveis.

Assim, apoiadas em núcleos de famílias espontaneamente organizados (por proximidade, vizinhança ou parentesco), as comunidades passam a desenvolver ligações de parceria, incomuns em outras áreas de minifúndio, por meio de reuniões frequentes, investimentos solidários e construção de uma perspectiva “comunitária” a respeito de questões abrangentes, inclusive de natureza político-partidária.

Para além dessas formas espontâneas de sociabilidade, os movimentos sociais de luta pela terra, com destaque para o MST, deram início a uma discussão, já nos acampamentos, sobre a importância de se viabilizar esse tipo de organização dos assentamentos rurais desde a sua gênese e, a partir desse debate, construíram-se diferentes formas de sociabilidades entre os beneficiários da reforma agrária.

A despeito das várias experiências realizadas, só recentemente o INCRA passou a adotar preponderantemente essa forma de organização para o assentamento de trabalhadores rurais, porém com objetivos e princípios muito diferentes daqueles defendidos pelos movimentos sociais e, também, longe de representar as aspirações das famílias a serem assentadas. Apesar dessa realidade e de que, ao longo da história recente, essas experiências coletivas nos assentamentos rurais tenham colecionado mais fracassos que êxitos, acreditamos ser essa forma de organização perfeitamente viável.

Fracassos e insucessos dela decorrentes acabam tendo seu lado positivo, pois demandam a predisposição dos órgãos e de pessoas, a quem compete a implantação desses projetos, para rever suas práticas, buscando alternativas mais condizentes com a realidade, tendo em vista estar comprovado que o modelo cartesiano, até aqui predominante, encontra-se superado. Certamente, errar também

faz parte do aprendizado, porém, isso não é um pressuposto para que tais instituições transformem em cobaias as inúmeras famílias que tão somente buscam formas dignas de sobrevivência, vítimas de experimentos realizados por instâncias e pessoas despreparadas e dotadas de uma intencionalidade que muitas vezes não correspondem aos verdadeiros preceitos de uma verdadeira reforma agrária.

A implantação de assentamentos rurais coletivos, com critérios e seriedade, constitui um viés promissor na busca por formas e alternativas viáveis para a manutenção dos assentados em seus lotes de maneira satisfatória e digna. E essas são condições fundamentais para esta parcela da sociedade que se predispõe à conquista desses novos territórios para sua (re)produção como sujeitos atuantes na sociedade em que se inserem.

Na busca por um objetivo comum, o trabalho coletivo fortalece o grupo, possibilitando que as atividades produtivas e sua posterior comercialização, com base na realização conjunta, ganhem eficácia competitiva, que resulta em maior produtividade e competitividade mercadológicas locais, condizentes com as aspirações do grupo envolvido.

As dificuldades vividas pelos assentados são muitas e precisam ser superadas para que o processo coletivo tenha continuidade e seja consolidado, de forma a poder levar ao sucesso o assentamento. Daí, ser imperativa a participação dos integrantes da comunidade, uma vez que o trabalho coletivo leva ao fortalecimento do grupo e, consequentemente de cada assentado, e representa a sustentação da união de forças e objetivos comuns, além da base estrutural e estruturante de um grupo estabilizado e fortalecido frente aos problemas cotidianos.

Para alcançar esses objetivos, os projetos de assentamentos devem ser pautados não só nas condicionantes físicas da área e no interesse de otimizar a aplicação de recursos, como também nos interesses e na participação efetiva de todos os membros. Além disso, é preciso buscar amparo em modelos de gestão que sejam compatíveis com as necessidades da comunidade. Acreditamos que o aparato

teórico-metodológico baseado nos princípios da economia solidária[64] seja um importante instrumento na condução de tais projetos coletivos.

Se o processo de implantação de um programa baseado na cooperação e no trabalho comunitário por si só é muito complexo, o grau de complexidade foi agravado no Assentamento Itamarati pela imposição de um modelo que propõe convivência associativa e exige dos assentados atitudes políticas e coparticipação na gestão de todo o Assentamento, tornando-os corresponsáveis pelos acertos e erros, sejam internos ou externos, sem que lhes ofereçam as condições necessárias para gerirem racionalmente seus projetos. Seguramente, a grande maioria dos assentados nunca desenvolveu práticas empresariais, nem vislumbrou a perspectiva de se capacitar e de trabalhar num processo empresarial individual ou coletivo, mas, mesmo assim, os técnicos os inseriram num processo que exige pensar empresarialmente a exploração da terra.

Na falta de mecanismos racionais de gestão e de organização dos trabalhadores, a nova sociabilidade vai, durante o processo, gerar conflitos de múltiplos contornos, pois, no assentamento, as relações concretas impõem uma vivência por inteiro. Assim sendo, o modelo implantado no Assentamento Itamarati teve duração efêmera, deixando um rastro de discórdia entre as famílias, que impossibilita a reconstituição dos antigos grupos originalmente constituídos. Diante da derrocada do modelo que se pressupunha ser ideal, pois concebido dentro de uma racionalidade acadêmica e fundamentado em técnicas e teorias científicas, atualmente começam a ser gestadas atividades coletivas em moldes tradicionais, ou seja, pela agregação espontânea das famílias por afinidade, proximidade, vizinhança ou parentesco.

A retomada da antiga fórmula de sociabilidade entre as famílias vem se processando, ou porque algumas se recapitalizaram, ou encontraram alguém que as financiem, considerando também que ao longo desses anos os assentados já se apoderaram empiricamente de alguns conhecimentos, como por exemplo, a maneira de lidar com os pivôs; o reconhecimento das doenças e pragas mais comuns que

[64] Este conceito se refere a organizações de produtores, consumidores, poupadores, etc., que se distinguem por duas especificidades: (a) estimulam a solidariedade entre os membros mediante a prática da autogestão e (b) praticam a solidariedade para com a população trabalhadora em geral, com ênfase na ajuda aos mais desfavorecidos (SINGER, 2003, p. 116).

atacam as lavouras (de certa forma passaram a dominar os tratos culturais das lavouras de soja, milho e feijão só de observar os trabalhos dos arrendatários); as especificidades dos canais de comercialização e dos custos de produção; e acima de tudo, descobriram também que a renda com a exploração da área pode ser maior do que a que obteriam com o arrendamento. É importante lembrar que mesmo sem condições ideais, os técnicos da AGRAER têm prestado assistência a todos que a eles recorrem, viabilizando assim a produção pelos próprios assentados.

Acreditamos que essa forma de sociabilidade só não é mais expressiva no Assentamento por força das imposições burocráticas, sobretudo do Banco do Brasil, que só libera recursos para serem empregados no próprio lote do assentado. Como a maior parte da área é de exploração coletiva, as famílias são obrigadas a recompor os antigos grupos para viabilizar o acesso a um montante suficiente para desenvolverem seus projetos, operação não muito fácil de concretizar, diante dos desgastes e das profundas sequelas resultantes das divergências anteriores.

Destarte, a imposição de um modelo equivocado que não representava os anseios do público alvo, não pode ser considerada apenas uma das causas das agruras pelas quais vêm passando as famílias instaladas no Assentamento Itamarati, mas é, seguramente, o maior problema enfrentado por aquela comunidade, uma dificuldade que resulta na geração de muitos outros problemas como, por exemplo, a questão do arrendamento das áreas coletivas que analisaremos ainda neste capítulo.

6.2. O projeto econômico do Assentamento Itamarati

O sucesso da reforma agrária depende não apenas do acesso à terra, mas também das condições dadas para que o beneficiado possa permanecer no campo e consolidar as relações de trabalho e do seu cotidiano, o que significa efetivar ações coordenadas tanto da eficiência do trabalho com a terra, quanto de crédito financeiro, de forma que os assentados tenham segurança para a permanência em seus lotes e respaldo produtivo, premissas básicas para o êxito da reforma.

As necessidades e aspirações dos assentados do Itamarati atravessam, na maioria das vezes, problemas e requisitos inerentes ao próprio sistema econômico

capitalista, tais como a escassez de crédito que possibilitariam uma maior solidez das relações produtivas e, em consequência, a permanência dos assentados.

No conjunto de análise do sistema produtivo e dentro do plano de produção do PDA, os técnicos elaboraram um levantamento da carteira agrícola comercial considerada ideal para o Assentamento Itamarati, elegendo as melhores opções a partir de três dimensões analíticas: as *aspirações dos produtores*, discutidas em uma série de reuniões; *pareceres técnicos e produtivos*, envolvendo as entidades parceiras (EMBRAPA, IDATERRA e UFMS), em que se avaliaram as limitações e os potenciais de produção da carteira agrícola elaborada pelos assentados; e a *avaliação dos componentes mercadológicos*, pelo IDATERRA, com base nos dados levantados pela Universidade Federal de Mato Grosso do Sul.

Com esse levantamento, elaborou-se o perfil da Carteira de Projetos que apontava para a diversificação da produção, com vistas a mudanças na base tecnológica para produtos diferenciados e promotores de renda, ganhos de escala e agregação de valor aos produtos. Assim, de acordo com os dados técnicos, a exploração racional da área passaria por uma diversificação e uma diferenciação dos produtos que envolveriam a produção de grãos (*commodities*), hortaliças, frutas e a criação de animais.

Em síntese, a estratégia proposta sugeria uma integração da produção de *commodities* em larga escala, com produtos de maior capacidade de gerar renda (hortaliças, frutas e pequenos animais), e a produção de leite, buscando, sempre que possível, uma base tecnológica diferenciada, inserindo a produção em agroindústrias e organizando a distribuição do produto com o menor grau de intermediação possível, criando canais diretos de acesso ao mercado.

A produção de *commodities* continuou presente no plano, primeiro, pela facilidade de contar com infraestrutura específica para essa produção e, também em função de os assentados terem manifestado, quando do levantamento de suas aspirações de carteira agrícola, a preferência de trabalhar, em maior escala, com plantio de grãos (além da criação de gado). E os técnicos já alertavam que, apesar da “boa visão” e da disposição de avançar para uma nova direção, “o parceleiro do Projeto de Assentamento Itamarati não está ainda rompido com o sistema de agricultura praticada pela Fazenda Itamarati...” (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 188).

Diante dessas constatações, a sugestão era que a produção de grãos permanecesse, mas como forma de transição para outras atividades mais rentáveis, ou até mesmo, que essa escolha considerasse a possibilidade de agregar valor à produção, como por exemplo, a preparação de sementes, de produtos orgânicos, etc.

A introdução de hortaliças e frutas no plano visava, além de ocupar o mercado estadual ainda inexplorado (de acordo com os dados levantados, mais de 70% do abastecimento se dava com produtos oriundos de outros estados), aproveitar a infraestrutura de irrigação para sua produção, uma vez que os resultados alcançados na olericultura e na fruticultura irrigada “podem superar os cereais em até 10 (dez) vezes” (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p.188).

Já o investimento na pecuária leiteira era fundamental, com vistas à garantia de um rendimento mensal para as famílias, agregando-lhe valor com a produção de derivados, mas, sobretudo, a utilizar plenamente o seu potencial para a criação de uma bacia leiteria no Assentamento.

Tendo a irrigação como vantagem diferencial em relação aos demais assentamentos do país e sempre que possível contando com base tecnológica diferenciada, os assentados teriam a oportunidade de produzir com “diferenças qualitativas”, captando interesses do mercado e abrindo novos canais de comercialização.

Porém, a questão agora seria: como inserir as famílias de maneira segura no projeto, de forma que assumam compromissos com a reestruturação de um novo arranjo de produção, tendo em vista suas características socioeconômicas? Ainda que a grande maioria tivesse atuação pretérita no setor agropecuário, sua experiência se dera numa cultura fortemente arraigada em modelos de produção tradicionais, sem citar a baixa formação escolar e o pequeno ou nenhum conhecimento sobre gestão e formas de organização. Não obstante muitos trouxessem a experiência dos movimentos sociais de luta pela terra, ela não seria suficiente para promover a organização visando à produção proposta pelos gestores do projeto.

D’Incao & Roy (1995), em um estudo sobre assentamentos rurais no Estado de São Paulo, quando tratam das experiências pretéritas das famílias assentadas, afirmam

que o argumento de que os trabalhadores já vivenciaram experiências coletivas na organização para a conquista da terra não é convincente. Os autores comentam que, no momento da luta, o objetivo e a aspiração são os mesmos, porém, na terra conquistada, as singularidades e o desejo de autonomia tornam-se mais vivos, fazendo emergir as diferenças entre as famílias. Tal argumento (experiência coletiva anterior) torna-se autoritário, à medida que procura induzir as pessoas a caminhos que elas de fato não almejavam.

A implantação de um assentamento rural é, sem dúvida, um tremendo desafio, tanto para as famílias que lá foram instaladas, como também para os órgãos executores, pois:

> Trata-se de construir uma realidade totalmente diferente da anterior com recursos escassos, em condições de carência, tanto do ponto material quanto do ponto de vista humano. Os órgãos públicos não possuem estrutura nem tradição a oferecer às famílias que ali se instalam, atendimento satisfatório em infra-estrutura (água, energia, estradas, habitação), saúde, educação, segurança, assistência técnica, etc. Por sua vez, os assentados não estão preparados, regra geral, para o desafio de se tornarem produtores rurais, agricultores familiares, fato absolutamente natural, pois tratam-se de excluídos. (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p.203)

Na caracterização feita no PDA, os técnicos explicitam que os “órgãos públicos não possuem estrutura nem tradição” para atender às necessidades mínimas das famílias para que se estabeleçam e comecem a desenvolver suas atividades. Como agravante, acrescentam-se as pretensões dos idealizadores de transformar esse empreendimento em um megaprojeto de assentamento, onde estão envolvidas diretamente quatro diferentes organizações de trabalhadores, com distintos e até conflitantes perfis político-ideológicos, entre as quais sequer existe um esboço de consenso acerca das formas de encaminhamento das lutas pelo acesso à terra, e que congregam 1.143 famílias, caracterizadas pelos técnicos como despreparadas “para se tornarem produtores rurais”.

Além de analisar a falta de estrutura dos órgãos públicos e do despreparo das famílias assentadas, os técnicos que elaboraram o PDA poderiam proceder também a uma autoanálise, uma vez que eles próprios não estavam preparados para a elaboração de um projeto que envolve tal grau de complexidade. À primeira vista, o projeto produtivo proposto parece irretocável, porém, não resiste a uma análise mais

apurada, uma vez que são muitas as pistas a demonstrar a falta de experiências concretas e de pesquisa dos técnicos, na área que estavam gerindo.

Não estamos aqui afirmando que ignorassem a temática, mas são profissionais que embora detenham muita discussão teórica no interior das universidades, carecem de prática para lidar com um projeto de tal magnitude. Apegando-se ao discurso tecnocrático que tem caracterizado grande parte das pessoas com formação superior em todo o país, acreditam que a razão técnica, emblema da modernidade, é capaz de resolver problemas sociais. Essa crença profunda na razão e nas ciências logo transpassa para o gerencial, produtivo, administrativo, organizativo, ou seja e que só poderá ter resultados certos e positivos, adequado ou flexível para dar certo, então o discurso tecnocrático, fatalista, autoritário, que tem uma fé na razão e nos processos racionais de administração muito intensos, ao ponto de desejarem que todos estejam nivelados e objetivos para que o empreendimento dê certo.

Algumas pistas que corroboram o que afirmamos podem ser identificadas na parte do PDA que procura delinear um sistema de gestão para o Assentamento, onde se agrupam os tipos das principais causas geradoras dos conflitos: os diferentes interesses individuais ou de grupos; liderança e capacidade gerencial; e oportunismo. Os argumentos usados pelos técnicos para justificar cada um desses elementos revelam sua formação estatizante e tecnocrática, que não lhes permite conceber a possibilidade de que haja abstrações do ponto de vista das pessoas que têm objetivos diferentes. Desconsideram as divergências e, se elas aparecem, são vistas como vetores de risco para a organização do empreendimento, ao ponto de serem qualificadas como oportunistas, devendo ser repreendidas através de mecanismos de coerção, como podemos observar:

> Esta falta de mecanismos de controle social (mecanismos de reconhecimento e de punição caso necessário) permite a emergência do oportunismo, que se traduz na possibilidade de que pessoas agindo de forma individualista acabem levando vantagem dentro dos grupos (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003. p. 209).

Outro exemplo da intolerância à divergência é explicitado quando dois grupos da CUT se recusaram a participar das discussões referentes às possíveis formas de cooperação a serem adotadas no Assentamento:

> Sugere-se ao INCRA tomar providências cabíveis em relação a estes grupos, pois foram convidados para participar de todas as reuniões e os objetivos da discussões (sic) foram claramente explicitadas aos membros dos mesmos. Acredita-se que a falta de participação destes grupos tem o intuito de solapar a forma de organização coletiva dos grupos visando a individualização dos lotes. A equipe do IDATERRA acredita que pela falta de participação no PDA tais grupos deveriam sofrer restrições no acesso ao PRONAF, obviamente por critérios a serem definidos pelo INCRA (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003, p. 217).

Isso nos leva a imaginar que, na concepção dos técnicos, o Assentamento só seria gerenciável sob um regime autoritário, em que qualquer um que discorde, em princípio, é chamado de oportunista. Sabemos que esse tipo de pessoa pode ser encontrado em qualquer segmento e que, numa experiência como essa, há pessoas e interesses de toda espécie. Talvez o oportunista seja até admissível, desde que se submeta a regras.

Teófilo Filho (1994), estudando o processo de gestão de um assentamento no Ceará, afirma:

> Todas as vezes que se falava em organizar os trabalhadores, embora a palavra tivesse conotações distintas conforme o mediador, seja o sindicato, a igreja ou o Estado, em geral, partiam do pressuposto da incapacidade do camponês de gestar sua organização. A palavra mágica ‘organização’ sempre serviu a distintos interesses e a distintos senhores, raramente aos próprios trabalhadores (TEÓFILO FILHO, 1994, p.112).

Outra demonstração de que o projeto não coaduna com a realidade daquela comunidade fica evidente quando observamos, a despeito de algumas discussões acerca das formas de gestão, que a maior preocupação dos técnicos não era essencialmente com a organização das pessoas. Independente dos dilemas dessa tarefa, todos os propósitos, até os analíticos, referiam-se ao retorno financeiro do empreendimento técnico e econômico. A preocupação não estava centrada nos oportunistas, nem nas diferenças, ou na forma de coordenação, mas principalmente na garantia de restituição dos recursos aplicados.

Ao enfatizar somente a perspectiva econômica[65], negligenciaram-se aspectos relevantes como o social e o cultural. Em geral, as políticas de reforma agrária no Brasil têm sido pensadas quase que exclusivamente pelo viés econômico. Não há dúvida que a questão financeira seja fundamental, pois as famílias têm que atingir um grau de autonomia econômica que lhes permita depender, cada vez menos, de políticas assistencialistas. Acreditamos, porém que os aspectos econômico, social e cultural formam um importante tripé que sustenta qualquer projeto de reforma agrária, e que, na ausência de qualquer um deles, as chances de fracasso certamente são maiores.

A análise do discurso dos técnicos nos remete à compreensão de que apesar de fazerem questão de frisar a importância dos aspectos sociais, na prática, objetivamente, não se percebe a preocupação com as diversidades da origem e da experiência das famílias. O que se considera em relação a elas é se terão competência para amortizar os recursos que nelas foram investidos.

> O projeto de assentamento deve evidenciar o cunho produtivo, o retorno econômico-financeiro dos investimentos públicos realizados e dos esforços laborais de cada um dos assentados. Ao lado do aspecto social, importante componente de todo o projeto de assentamento, o fator econômico tem sua relevância e necessita ser evidenciado. E a forma de se caracterizar a viabilidade econômica é efetivação de atividades produtivas viáveis, tanto sob o ponto de vista técnico como mercadológico. Ou seja, produzir aquilo que o mercado demanda e com custos adequados a proporcionar retorno econômico (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003. p. 33).

A comprovação desta assertiva advém da própria justificativa dada pelas antigas lideranças dos grupos da CUT que se recusaram a participar das discussões sobre as formas de cooperação anteriormente mencionadas. Segundo o senhor Levino Zanata:

---

[65] Um maior interesse pelos aspectos da vida econômica dos assentamentos rurais passa a ocorrer após 1994, quando da divulgação de um relatório publicado pela FAO (Palmeira, 1994) como resultado de uma pesquisa financiada pela ONU, em 1992, sobre uma amostra de assentamentos em todo o país. De acordo com os argumentos dos autores da pesquisa, o baixo nível tecnológico e de mecanização empregado neste modelo produtivo impunha um grande acúmulo de trabalho vivo e obrigava a inserção de todos os membros da família no processo produtivo; mesmo com o baixo nível de produtividade e do lento ritmo de capitalização, ainda assim, os assentamentos já seriam uma conquista pelo fato de terem inserido os produtores no mercado. Os autores da pesquisa argumentavam ainda que, por força das diversas estratégias implementadas, os assentamentos rurais seriam viáveis economicamente porque a renda média de uma família assentada seria mais alta que a de uma família de trabalhadores rurais na mesma região.

> Nós nos recusamos a participar daquelas discussões porque quando se tratou de discutir a infraestrutura, saúde e educação discutiram à parte. Os técnicos e as coordenações das entidades vieram aqui e pegaram meia dúzia de lideranças novas da comunidade, ou seja, pegaram as menos experientes em relação ao que deve ser um PDA, e levaram para o Hotel Barcelona em Ponta Porã onde discutiram os temas relacionados à questão da saúde, educação e infraestrutura, depois registraram numa ata. Aqui só se discutiu produção e a comercialização. Discutiram o básico da produção porque tinha pegado o investimento. Acho que deveriam ter realizado as discussões referentes a estes temas com toda a comunidade como fizeram com a questão da produção e comercialização. Eu acredito que nós do Grupo Segredo e as famílias do Grupo Santa Fé estávamos certos, porque a saúde, a educação e infraestrutura é a parte mais carente do assentamento até hoje (LEVINO ZANATA).

A fala do senhor Levino corrobora a nossa assertiva de que o projeto do Assentamento Itamarati teve na sua proposição um viés econômico, ou seja, os técnicos centraram esforços numa possibilidade de retorno e esqueceram que um assentamento rural é, antes de tudo, um processo social que precisa se desenvolver concomitante ao econômico, ou antes.

Tanto as preocupações dos técnicos estão centradas no retorno do dinheiro e do esforço empregado, e de tal maneira, que são capazes de realizar uma radiografia na qual sugerem a constituição de uma cooperativa como solução simples para dirimir problemas decorrentes do elevado grau de complexidade.

> A visualização de uma organização gestora que associe os benefícios sociais e comunitários de uma associação e os benefícios econômicos de uma empresa conduzem necessariamente ao modelo cooperativista. [...] Sugere-se que o Governo do Estado incentive fortemente a criação da Cooperativa Única dos Assentados (Central ou Singular) (INCRA/SEPROD/IDATERRA, 2003. p. 218).

A ideia da criação de uma cooperativa também é defendida na dissertação *Avaliação do Plano de Desenvolvimento do Assentamento Itamarati (PDA): Um Estudo de Caso*, de autoria de Sandro Moroso Bones, um dos técnicos que esteve envolvido no processo de elaboração do PDA. A nosso ver, o cooperativismo, como solução, é sempre discutido quando nas normas gerais do capitalismo não há saída para a livre iniciativa.

Propor o cooperativismo como solução já é um determinismo do ponto de vista desses técnicos que estão equivocados. E Bones trouxe para sua pesquisa as

determinações do PDA do qual ele fez parte, impondo uma mistura de coletivismo ao qual, na compreensão dos técnicos, o cooperativismo era o que mais se aproximava.

É certo que o cooperativismo traz uma série de vantagens, porém as famílias estavam apenas iniciando um processo de assentamento, organizando-se ainda individualmente. E essa forma de gestão implica a formação de uma nova mentalidade, de uma nova ética no trabalho (BERGAMASCO & NORDER, 1996). O surgimento do cooperativismo está assim ligado à busca de uma

> Economia imbricada com o social, a recusa do economicismo e da autonomização do econômico face à sociedade, bem como tem uma forte conotação política: expressa um modo de transformação do capitalismo a partir da auto-organização dos produtores e consumidores (LISBOA, 2003, p.2).

No cooperativismo, as pessoas entram com quotas, com certo tipo de participação, têm um processo histórico, uma identidade. A criação de uma cooperativa pressupõe como um dos principais elementos a associação livre ou espontânea de membros que escolhem trabalhar juntos, e não porque seja essa uma forma economicamente mais viável do que qualquer outra organização. Assim tem sido desde 1844, quando do início da história do cooperativismo, em Rochdale na Inglaterra[66], ou seja, o cooperativismo depende da vontade das pessoas e não pode ser imposto como modelo visando resolver o problema da pouca experiência administrativa das famílias, muitas das quais sequer detinham experiência na produção agrícola.

Não pode ser possível que os técnicos que elaboraram o PDA fossem ingênuos ao ponto de acreditar que introduzindo o cooperativismo entre pessoas com essa heterogeneidade de história de vida e de política, iriam resolver problemas de objetivo empresarial. Cremos que tal fato resulta da imposição de instâncias superiores que os pressionavam a implantar nesses assentamentos a ideia de que ali houvesse uma objetividade econômica.

[66] Desde o princípio, o cooperativismo esteve associado aos ideais socialistas. Os pioneiros de Rochdale, ao formar a primeira cooperativa, inspiraram-se nas ideias de um socialista utópico, Robert Owen (1771-1858), que concebia o cooperativismo como uma estratégia para se chegar a uma sociedade mais igualitária e justa.

Não teriam os resultados sido diferentes se, desde o começo, os mediadores tivessem estimulado e procurado formas de viabilizar a união das famílias em torno de associações por interesses? Tudo nos leva a crer que já havia a pretensão do próprio INCRA, e de outros órgãos gestores da parte econômica, de impor o que consideravam melhor para organizar o processo, ou seja, um modelo que já deveria estar pré-determinado. Dessa forma, ouviram de fato os anseios da comunidade, e consideraram aquilo que se encaixava no modelo proposto.

Temos que concordar com Teófilo Filho (1994, op.cit) para quem, invariavelmente, os mediadores partem do pressuposto de que os trabalhadores são incapazes de gestar sua organização, assim o termo “organização” dificilmente serve aos interesses dos trabalhadores.

Um exemplo da orientação que privilegiava o sistema de cooperativa é a decisão dos órgãos gestores de que apenas 30% dos recursos do PRONAF A poderiam ser investidos nos projetos individuais, enquanto 70% tinham que ser destinados aos projetos coletivos. Fizeram o que achavam que tinha que ser feito, acreditando que como se tratava de exploração de extensão, os 70% dos recursos seriam aplicados numa megaprodução e que, obviamente, por isso mesmo, todos tinham que estar endividados com um grande potencial de recursos. O propósito inicial era de inserir as famílias num processo extensivo de produção, o que é manifestado na destinação do montante de recursos para a área coletiva.

Assim, não consideraram a pouca compreensão que as pessoas tinham do processo administrativo, da dívida imensa que o coletivo assumia para aquela experiência, mas que iria retornar para cada um individualmente, ainda que uns tivessem mais sucesso que outros.

Entendemos que por colocar em primeiro plano os aspectos econômicos, os técnicos queriam que o processo de assentamento fosse autofinanciável já de partida, e acreditaram que o cooperativismo era o que se adequava àquela situação complexa em que estavam envolvidos. O problema levantado pelo PDA e, posteriormente, por Bones, é gerencial e administrativo, de como os assentados vão pagar o financiamento, e não considera as relações de desenvolvimento humano que existem no Assentamento.

Essa forma de atuação dos grupos de mediação chamou a atenção de Martins (1993):

> A crise principal, hoje, não está nos movimentos populares: está nos grupos de mediação, os grupos de apoio. Os grupos de mediação têm entendido mal a luta no campo. Reduziram-na ao econômico e a uma luta estritamente econômica pela terra (MARTINS, 1993, p.9).

Diante dessa caracterização dos sujeitos, órgãos públicos e entidades envolvidas, a questão que se coloca é: como operacionalizar o projeto econômico? Como torná-lo exequível, se sua viabilização requer, além de uma elevada inversão de capitais e do envolvimento de uma gama diversificada de mediadores das diferentes escalas do governo, profissionais especializados e trabalhadores com visão empreendedora, capacitados para trabalhar com uma base tecnológica moderna para o padrão da agricultura familiar e, acima de tudo “imbuídos” do desejo e do compromisso de gerir o empreendimento de maneira coletiva?

É evidente que cada projeto de assentamento possui demandas específicas, contudo, as deste em particular, já deveriam estar previstas desde o instante em que se definiu seu caráter de megaempreendimento e, como tal, não poderia receber o mesmo tratamento dos outros quanto à destinação de recursos, à forma de atuação dos órgãos públicos, ao perfil dos profissionais que estariam atuando diretamente com as famílias, etc.

Até mesmo os trabalhadores não poderiam ter as mesmas características de um assentado comum. Tendo em vista que o que se busca com um assentamento de trabalhadores rurais é a inclusão social, e diante da dificuldade ou inviabilidade da realização de uma seleção prévia, competiria aos órgãos gestores investir na capacitação das famílias para que pudessem se enquadrar na proposta de tal projeto.

Isso não quer dizer que estejamos defendendo privilégios para as famílias que foram contempladas com um lote no Assentamento Itamarati. Apenas partimos da premissa que o modelo proposto, pelas suas especificidades, sugere um tratamento diferenciado, dado que as pretensões eram que esse empreendimento constituísse o maior projeto de inclusão social do mundo (este é o conceito a que muitos se referiam quando o assunto em pauta era o Assentamento Itamarati).

Contudo, a proposta de megaempreendimento e de assentamento rural modelo, em todas as dimensões, não passou de retórica. A não ser pela presença dos pivôs, pelo tamanho da área e pelo número de famílias envolvidas, o Itamarati em nada se diferencia dos demais criados por todo o país no que se refere ao tratamento dispensado pelos órgãos oficiais. Essa realidade comprova a nossa tese de que a aquisição da antiga Fazenda Itamarati para transformação em assentamento rural se deu muito mais para atender outros interesses e outros sujeitos sociais, que propriamente fazer parte de um projeto que representasse a um passo à frente no sentido de corrigir injustiças sociais e, acima de tudo, um avanço na resolução da aguda questão fundiária e agrária deste país.

Devemos reconhecer que na escala estadual (gestão Zeca do PT) houve uma abertura maior para reconhecer a necessidade de um tratamento diferenciado para o Assentamento Itamarati, e isso se evidencia com a criação de um crédito rotativo para viabilizar o início das atividades agrícolas no momento em que, formalmente, os trabalhadores não poderiam ainda contar com os recursos do PRONAF, auxílio para a construção das casas, reformas nas unidades de irrigação, instalação de um posto do IDATERRA, atual AGRAER, dentro do Assentamento para viabilizar a assistência técnica, etc. Contudo, ainda assim, sua atuação ficou muito aquém do necessário.

Não obstante a falta de sensibilidade, jogos de interesses e a omissão dos órgãos públicos, os trabalhadores que para lá foram conduzidos têm que dar continuidade às suas vidas, criando arranjos e improvisações que lhes permitam driblar as adversidades e garantir o provento necessário para o sustento de seus familiares, seja atuando em seu lote individual ou na área coletiva.

6.3. A gestão do território

“A criatividade demonstrada por muitos assentados, homens e mulheres que ‘se fazem’ enquanto constroem o assentamento, enriquece de especificidades o caleidoscópio de situações particulares” (FERRANTE, 2007, p. 64). Em face da diversidade de aspectos econômicos, culturais e políticos, no Assentamento

Itamarati há singularidades por toda a parte, e as trajetórias dos sujeitos ora os individualizam, ora os aproximam.

Acerca das relações de poder na gestão do território, Haesbaert (2004b) afirma que:

> [...] toda relação de poder espacialmente mediada é também produtora de identidade, pois controla, distingue, separa e, ao separar, de alguma forma nomeia e classifica os indivíduos e os grupos sociais. E vice-versa: todo processo de identificação social é também uma relação política, acionada como estratégia em momentos de conflito e/ou negociação (HAESBAERT, 2004b, p.89).

Assim sendo, há nuances significativas a estabelecer diferentes formas de atuação seja coletiva ou individualmente. Nos lotes individuais, como veremos mais adiante, as atividades econômicas predominantes são a pecuária leiteira, a criação de animais de pequeno porte e a lavoura de sobrevivência (Foto 38). Cada família assentada desenvolve, portanto, a agricultura familiar, modelo historicamente utilizado pelos pequenos produtores da região, semelhante ao que observou Brenneisen (2002) ao estudar um conjunto de assentamentos rurais no Estado do Paraná:

> Na verdade, a reorganização de suas vidas não está sendo feita sobre “novas bases”, mas sobre as “antigas bases”, ou seja, os agricultores têm procurado reorganizar suas vidas, tanto no que se refere à organização da produção como no que se refere à organização da vida cotidiana baseados nas suas histórias culturais e de acordo com seus reais anseios quando engajaram-se na luta pela terra: o de reconstruírem suas vidas sobre as mesmas bases que outrora eles mesmo ou seus antepassados, pais e avós, tiveram. A busca da reconstrução de suas vidas esbarra nos conflitos e cisões que ocorreram durante esses anos de imposição de um modelo alheio às suas raízes culturais, que constitui um equívoco [...] (BRENNEISEN, 2002, p. 168).

As áreas de sequeiro de domínio coletivo foram fracionadas pelos próprios membros dos grupos e, à revelia do INCRA, foram distribuídas proporcionalmente para cada família, e daí por diante passaram a realizar vários arranjos, trocando áreas entre si, de acordo com seus interesses imediatos. Existem aqueles que querem desenvolver apenas a pecuária, mas, por não estar essa atividade ainda devidamente organizada para ocorrer nas áreas irrigadas, algumas famílias procedem a troca de sua área irrigada por uma área de sequeiro de outra família,

passando assim algumas a deterem posse apenas de áreas irrigadas enquanto que outras, apenas áreas de sequeiro.

Foto 38 - Assentado plantando feijão na lavoura de sobrevivência
Autor: Ademir Terra

A atividade produtiva com exploração coletiva da área pelos próprios assentados é mínima. Como veremos mais adiante, dos cinquenta e oito grupos constituídos em razão da existência dos pivôs, apenas um continua explorando sua área diretamente, sendo os demais explorados por arrendatários.

Independentemente de quem as explora, se assentados ou arrendatários, nas áreas coletivas, especialmente nas irrigadas, na safra principal (verão) continua o predomínio do cultivo da soja e do milho. Concebíamos inicialmente que a permanência das lavouras de soja e milho no assentamento, condicionada pela existência de uma tecnologia (os pivôs) pensada por/para a grande lavoura capitalista, constitui uma rugosidade, conceito descrito por Santos (1978):

> As rugosidades são o espaço construído, o tempo histórico que se transformou em paisagem, incorporado ao espaço. As rugosidades nos oferecem, mesmo sem tradução imediata, restos de uma divisão de trabalho internacional, manifestada localmente por combinações particulares do capital, das técnicas e do trabalho utilizados (SANTOS, 1978, p.138).

Complementando a reflexão: “as rugosidades não podem ser apenas encaradas como heranças físico-territoriais, mas também como heranças socioterritoriais ou sociogeográficas” (SANTOS, 1997, p.36).

Sob essa perspectiva, toda aquela infraestrutura herdada da antiga fazenda era uma rugosidade que deveria ser gradativamente removida, para que o projeto se transformasse num modelo diferente, compatível com o perfil da agricultura familiar, agregando valor à produção, introduzindo novos produtos conforme a proposição dos técnicos.

Hoje, porém, após analisarmos o desenrolar dos acontecimentos no Assentamento, não obstante a sugestão feita no projeto de gestão econômico do PDA, o cultivo de *commodities* não se deu de forma a garantir uma transição para outras formas de exploração, ou seja, não houve qualquer esforço no sentido de introduzir outras lavouras, até porque as opções propostas no referido projeto não são tão vantajosas como seus idealizadores fizeram crer, pelo menos não a curto e médio prazo, em função dos custos de produção e de sua introdução no mercado não ter as mesmas facilidades que possuem as *commodities*.

Por outro lado, a sugestão de produzir *commodities* de maneira diferenciada, agregando-lhes valor, como por exemplo, o cultivo de produtos orgânicos, poderia até ser uma opção interessante, porém, dadas as condições das famílias assentadas, essa hipótese seria economicamente inviável. Por força da legislação que regula a produção de produtos orgânicos, sua introdução no mercado, com essa rubrica, só pode se dar quando comprovada a completa descontaminação da área de plantio o que, no caso específico do Assentamento, demandaria um tempo demasiadamente longo em função do extenso período em que a área ficou exposta aos agrotóxicos. Além do mais, a despeito da crescente tendência à procura pelos orgânicos, ela ainda se dá por pequenos volumes, e os custos são altos e grandes as exigências.

Dessa forma, refutamos a ideia inicial (não uma hipótese) de que a permanência do cultivo das *commodities* constituía uma rugosidade, pois na verdade, todo o projeto foi montado contando com a continuidade de tal atividade econômica, mesmo que na teoria apostava-se na sua substituição.

6.3.1. O início das atividades produtivas

O início da implantação do Assentamento ocorreu no primeiro semestre de 2002. Diante das boas condições técnicas que a área reunia (até pouco tempo os pivôs haviam sido utilizados pela fazenda e, recentemente, submetidos a uma reforma patrocinada pelo governo de Mato Grosso do Sul), da grande quantidade de mão de obra ociosa representada pelas famílias que aguardavam os trabalhos de demarcação e entrega dos lotes e também pela expectativa que elas detinham para

começarem a produzir na área, os técnicos responsáveis pela implantação do conseguiram viabilizar a produção agrícola ainda na safra 2002/2003 (verão). Todavia, como o projeto ainda estava na fase de implantação, havia necessidade de cumprir algumas etapas legais exigidas pelo governo federal como pré-requisitos para a liberação dos primeiros recursos destinados ao custeio da produção agrícola no Assentamento, e uma das exigências era a construção da moradia das famílias nos seus lotes.

Até então, haviam acessado apenas o recurso destinado à implantação de infraestrutura e fomento: a primeira resumindo-se basicamente à casa, e o segundo, à parte destinada à compra de ferramentas e de alimentação das famílias por um período equivalente a quatro ou cinco meses. Na concepção do INCRA, nesse período o trabalhador deveria estar envolvido com a construção da moradia e a organização do lote, não podendo, assim, estar ainda se dedicando à produção.

Somente após o INCRA comprovar a aplicação correta desse primeiro recurso acessado pelo trabalhador é que ocorre a entrega oficial da casa, condição necessária para a emissão da primeira Declaração de Aptidão ao Pronaf (DAP), documento obrigatório para liberação do PRONAF A.

Como essa etapa ainda não havia sido cumprida, e face às necessidades e pressões exercidas pelas famílias, o governo de Mato Grosso do Sul, que era parceiro do governo federal no projeto Itamarati, resolveu intervir, disponibilizando R$ 40.000,00 para cada um dos 58 grupos que possuem pivô, para o custeio do plantio da safra 2002/2003, com recurso proveniente do Fundo de Inclusão Social (FIS) do estado, através da criação de um Fundo Rotativo, o qual permitiria a viabilização não só dessa safra, como também das subsequentes.

Rogério Franchini comenta os desdobramentos dessa medida:

> Inicialmente o recurso era voltado apenas para os grupos que possuíam pivôs, porém como havia apenas um grupo da CUT que não possuía pivô, foi repassado para este a mesma quantia a qual foi destinada para a compra de máquinas e perfuração de poço. Já no caso da FETAGRI que possui vários grupos cujos lotes só tem área de sequeiro, os grupos que tinham pivô deveriam repassar parte do montante recebido do Fundo Rotativo para estes, alguns grupos de pivô não repassaram a parte do recurso gerando uma grande polêmica (ROGÉRIO FRANCHINI).

Como o nome sugere, o crédito deveria ser depositado numa conta corrente em nome de cada um dos grupos ao término de cada safra, estando disponível para financiar a safras subsequentes. Ainda de acordo com Rogério Franchini, “houve inclusive um acordo com os Movimentos Sociais de que este valor fosse corrigido pelo índice de inflação anual”.

Em valores da época, para plantar em um pivô de 120 ha, seria necessário um montante em torno de 60 a 70 mil reais, de forma que os 40 mil disponibilizados pelo governo estadual não seriam suficientes. Para Rogério Franchini, “este recurso foi uma espécie de incentivo para que os grupos pudessem buscar recursos complementares na iniciativa privada”.

Os empresários, que nunca haviam trabalhado com assentamentos rurais, mostraram-se naturalmente reticentes, pois a imagem que tinham dos trabalhadores rurais sem-terra é aquela estigmatizada e veiculada pela imprensa, associada a invasões e depredações promovidas por um grupo de pessoas violentas que semeiam intolerância e desordem, sem qualquer respeito à propriedade privada. Por conta dessa imagem pré-concebida, muitos empresários recusavam-se até mesmo a receber os técnicos do IDATERRA, ou ouvir o que tinham a propor. “Ficamos quase 60 dias fazendo um trabalho junto às empresas e não conseguíamos sair do lugar” (ROGÉRIO FRANCHINI).

Aventamos a hipótese de que se os técnicos tivessem levado primeiramente a proposta do grupo AMFFI, uma organização social dos assentados formada por ex-funcionários da antiga fazenda, talvez a rejeição não tivesse sido tão grande.

Mesmo aqueles que se dispuseram a ouvir as propostas tinham medo de estabelecer parcerias sem a segurança de retorno do investimento, mesmo sabendo que a garantia seria o recurso alocado pelo governo estadual com que cada grupo podia contar em caso de uma safra frustrada. O técnico agrícola da AGRAER, Rogério Franchini, explica como essa resistência foi quebrada:

> Teve um empresário que nós fomos visitar, que nem quis nos receber, não quis saber de nada, depois que ele viu os outros empresários aceitando a proposta, ele veio atrás e financiou metade do assentamento. Na mesma safra ele pegou todos os grupos do MST e toda a AMFFI (ROGÉRIO FRANCHINI).

A parceria com os empresários foi uma prática legal e necessária para dar o impulso inicial às atividades produtivas das famílias assentadas, complementando o recurso do Fundo Rotativo de que os grupos já dispunham, utilizado para bancar parte dos insumos que obrigatoriamente tem que ser pagos à vista como, por exemplo, adubo, óleo diesel, energia elétrica, etc. Não devemos confundir essa parceria com a prática do arrendamento dos pivôs, que se generalizou no Assentamento pouco tempo depois.

Os resultados alcançados pelos assentados e seus parceiros na primeira safra pode ser avaliado na Tabela 3 que, sucintamente, mostra uma produção de mais de 770 mil sacas de grãos (milho e soja), colhidos numa área de mais de 13 mil hectares.

Tabela 3 - Plantio safra de verão no Assentamento Itamarati no ano agrícola 2002/2003

Cultura	Área plantada (ha)	Tecnologia	Média Produtividade (sacas/ha)	Produção (Sacas)
Soja	6.739	Irrigado / Sequeiro	45	303.255
Milho	6.555	Irrigado / Sequeiro	72	471.960
Totais	13.294	---	---	775.215

Fonte: AGRAER – Levantamento de safra
Org. Ademir Terra

O plantio dessa safra foi custeado com verbas provenientes do FIS, do governo do Estado do Mato Grosso do Sul, através da implementação de um Fundo Rotativo, assim como de empresas agropecuárias, por meio de Carta de Crédito de Produtor Rural (CPR), e dos recursos próprios dos trabalhadores assentados. Sob as mesmas condições ocorreu a safra de inverno (safrinha) 2003, praticamente com os mesmos parceiros, com o auxílio do Fundo Rotativo e com recursos próprios dos trabalhadores, agora ampliados pelos resultados obtidos na safra de verão.

Como se verifica na Tabela 4, a área cultivada na safra de inverno de 2003 foi de aproximadamente 6.500 ha. A utilização de uma área menor possibilitou uma maior diversificação de lavouras, tendo produzido, por ordem decrescente de área plantada, o trigo, o feijão, o milho e o girassol.

A safra de verão do ano agrícola de 2003/2004 já poderia ser custeada com recursos provenientes do PRONAF A, além dos já existentes do FIS, de empresas agropecuárias e dos próprios trabalhadores. Porém não foi isso que aconteceu.

Tabela 4 - Plantio safra de inverno no Assentamento Itamarati no ano agrícola 2003

Cultura	Área plantada (ha)	Tecnologia	Média Produtividade (sacas/ha)	Produção (Sacas)
Milho	850,00	Irrigado / Sequeiro	80,00	68.000,00
Feijão	1.790,00	Irrigado / Sequeiro	31,58	56528,20
Trigo	3.782,00	Irrigado / Sequeiro	38,78	146.665,96
Girassol	100,00	Irrigado / Sequeiro	25,00	2.500,00
Totais	6.522,00	---	---	273.694,16

Fonte: AGRAER – Levantamento de safra
Org. Ademir Terra

6.3.2. Acesso e destinação do PRONAF

O PRONAF A começou a ser liberado a partir de agosto de 2003, disponibilizando para cada família o valor correspondente a R$ 15.000,00 (quinze mil reais). Em consonância com a legislação, desse montante foram separados R$ 1.500,00 (um mil e quinhentos reais) destinados à assistência técnica, devendo ser repassados em parcelas de R$ 187,50 por família, a cada seis meses, durante o período de quatro anos.

Por ser um assentamento que possui áreas de exploração coletiva e individual, o INCRA determinou a cada organização dos trabalhadores, um limite de investimento para cada uma dessas formas de exploração, baseado em um cálculo que levou em consideração a quantidade de área de cada tipo sob a responsabilidade dos grupos.

Para uma melhor compreensão, tomemos como exemplo as famílias que compõem os grupos do MST, que detêm 8 ha de área coletiva e 8 ha de exploração individual. Dos R$ 13.500,00 (treze mil e quinhentos reais), do PRONAF A, que cada família recebeu, 50% deveriam ser destinados à exploração coletiva e 50% para a individual, ou seja, um valor correspondente a R$ 6.750,00 (seis mil e setecentos e cinqüenta reais) para cada uma. Essa divisão não era tão rígida e às famílias era permitido destinar um percentual maior para o coletivo, só não podendo ocorrer o contrário, tendo em vista a prioridade para a forma de exploração coletiva. Houve caso em que famílias organizadas pela MST investiram 70% do recurso no coletivo e 30% no individual. Já no caso da organização social AMFFI, quase a totalidade do recurso foi destinado ao coletivo, pois as famílias sob sua coordenação praticamente não detêm (pelo menos não formalmente) área individual.

Além dessa, uma segunda divisão do recurso, que valeria tanto para a forma de exploração coletiva quanto para a individual, deveria ser procedida. Foi determinado que o teto máximo para o custeio da lavoura seria de 35% e o restante, 65%, deveria ser empregado em investimento, como por exemplo, na compra de máquinas e equipamentos.

> Na verdade foram abertos quatro projetos, primeiro o foco era coletivo/individual, depois em cima disso ainda tinha 35% de custeio e 65% investimento. Nós estabelecemos que no coletivo o montante todo tivesse que ser no máximo 35% para custeio e 65% para investimento. Se abríssemos isso com outros valores, a soma do custeio do coletivo poderia passar do valor estipulado (ROGÉRIO FRANCHINI).

Tomemos como exemplo uma família que destinou 70% do PRONAF A para o coletivo, ficando, portanto, com apenas 30% do recurso para aplicação no seu lote individual, ou seja, dos R$ 4.050,00 (quatro mil e cinquenta reais) que teria à sua disposição, poderia, no máximo, aplicar 35%, algo em torno de R$ 1.417,50 (um mil quatrocentos e dezessete reais e cinquenta centavos) na sua roça individual, para sua subsistência, e o restante, cerca de R$ 2.632,50 (dois mil seiscentos e trinta e dois reais e cinquenta centavos), teria que ser destinado ao investimento no lote, para, por exemplo, fazer cercas, comprar vacas, etc.

A mesma sistemática também valeria para o grupo a que essa família pertencia. Imaginemos que este grupo fosse formado por vinte famílias, como no caso da CUT. Tendo recebido o repasse de 70% do valor do PRONAF A de cada família - R$ 9.450,00 (nove mil quatrocentos e cinquenta reais) - totalizando R$ 189.000,00 (cento e oitenta e nove mil reais), o grupo deveria separar no mínimo 65%, cerca de R$ 122.850,00 (cento e vinte e dois mil e oitocentos e cinquenta reais), para investir na compra de máquinas, implementos, etc. Os outros 35% do recurso poderiam ser aplicados para custear a lavoura coletiva, aproximadamente R$ 66.150,00 (sessenta e seis mil e cento e cinquenta reais), valor este que, de acordo com Rogério Franchini, seria suficiente, na safra do ano agrícola 2003/2004, para custear a produção em um pivô que irriga uma área de aproximadamente 120 ha.

Porém, como a aplicação do recurso do PRONAF A no custeio da safra não era obrigatório, e também porque a preparação para o início do plantio já estava sendo encaminhada por meio de outros financiamentos apesar do recurso já estar sendo

liberado a partir de agosto de 2003, com algumas exceções, a safra foi viabilizada através do financiamento de empresas privadas. O PRONAF A foi empregado na sua quase totalidade em investimento, tanto no coletivo, quanto no individual. A essa altura, muitos grupos, contrariando o combinado, já haviam dado destino diferente ao Fundo Rotativo, depositado ao término da comercialização de cada colheita, acrescido de juros com base na inflação anual.

> Fizemos os projetos e eles custearam com o Fundo Rotativo a safra de verão 2002/2003 e a safrinha de 2003, daí então, eles não depositaram mais o fundo, eles resolveram pegar o dinheiro e rachar entre eles e acabando com este recurso. [...] A CUT, por exemplo, que tem vinte famílias em cada grupo, tocou cerca de R$ 2.000,00 para cada família. Isso foi um grande erro que eles cometeram, esse dinheiro deveria custear cada safra dali em diante, esse dinheiro era coletivo e jamais poderia entrar no caixa particular (ROGÉRIO FRANCHINI).

O imponderável aconteceu e, nessa safra, todo o Centro-Oeste foi atingido pela maior estiagem dos últimos anos, o que ocasionou grandes perdas, principalmente na produção de grãos. No Assentamento Itamarati, apesar dos pivôs, os agricultores tiveram muitos prejuízos, uma vez que dos 25.000 ha que compõem a área total do assentamento, apenas um pouco mais de 7.000 ha constitui-se em área irrigada. Além do mais, o pivô evita uma frustração total da lavoura pela escassez de chuva, mas não impede que ocorram perdas significativas de produtividade, como evidenciam as Tabelas 5 e 6, que demonstram os resultados alcançados, respectivamente, na produção de soja e milho, as duas principais culturas comerciais plantadas nas safras de verão.

Tabela 5 - Demonstrativo da produção de soja da safra 2003/2004 (Verão) no Assentamento Itamarati por Organização Social

Organização Social	Área Plantada (ha)		Estimativa de Produção (sacas)		Produção Real (sacas)		Perdas (%)	
	Irrigada	Sequeiro	Irrigada	Sequeiro	Irrigada	Sequeiro	Irrigada[1]	Sequeiro[2]
FETAGRI	1.517,50	692,00	75.875,00	27.680,00	65.421,00	7.543,76	-14%	-73%
CUT	1.337,00	1.651,50	66.850,00	66.060,00	40.915,00	11.666,50	-39%	-82%
MST	1.332,00	897,50	66.600,00	35.900,00	46.995,40	9.422,00	-29%	-74%
AMFFI	696,00	958,00	34.800,00	38.320,00	23.954,00	15.074,10	-31%	-61%
Total	4.882,50	4.199,00	244.125,00	167.960,00	177.285,40	43.706,36		
Total da Produção (Sacas)			412.085,00		220.991,76			
Total de Perda (Sacas)			191.093,24					

(1) Estimativa de produção de 3000 Kg/ha
(2) Estimativa de produção em torno de 2400 Kg/ha
Fonte: AGRAER – Levantamento de safra - Org.: Ademir Terra

Apesar da queda de produtividade, caso tivessem plantado apenas nas áreas irrigadas, os agricultores não teriam tido um prejuízo tão expressivo, pois os parcos lucros obtidos com a produção nos pivôs foram insuficientes para cobrir as perdas nas áreas de sequeiro.

Tabela 6 - Demonstrativo da produção de milho da safra 2003/2004 (Verão) no Assentamento Itamarati por Organização Social

Organização Social	Área Plantada (ha)		Estimativa de Produção (sacas)		Produção Real (sacas)		Perdas (%)	
	Irrigada	Sequeiro	Irrigada	Sequeiro	Irrigada	Sequeiro	Irrigada[1]	Sequeiro[2]
FETAGRI	0,00	162,50	0,00	11.375,00	0,00	1.379,50	0,00%	-88%
CUT	0,00	283,00	0,00	19.810,00	0,00	1.977,00	0,00%	-90%
MST	528,00	453,50	61.248,00	31.745,00	53.239,00	2.278,00	-13,08%	-93%
AMFFI	858,00	127,00	99.528,00	8.890,00	99.066,00	762,00	-0,46%	-91%
Total	1.386,00	1.026,00	160.776,00	71.820,00	152.305,00	6.396,50		
Total da Produção (Sacas)			232.596,00		158.701,50			
Total de Perda (Sacas)				73.894,50				

([1]) Estimativa de produção em torno de 7000 Kg/ha
([2]) Estimativa de produção em torno de 4200 Kg/ha
Fonte: AGRAER – Levantamento de safra
Org.: Ademir Terra

O Gráfico 8 nos mostra quão baixos foram os índices pluviométricos em três safras seguidas na região de Dourados, onde está localizado o Assentamento Itamarati, nos meses de janeiro e fevereiro, nas safras dos anos agrícolas 2003/2004 e 2005/2006, e no mês de fevereiro, da safra do ano agrícola 2004/2005. Realmente houve um período de estiagem no momento em que a lavoura mais necessitava de água para se desenvolver, fato que refletiu diretamente nos resultados negativos auferidos na safra principal de 2003/2004.

Porém, não devemos atribuir toda a culpa da frustração da safra ao fenômeno climático. Outros elementos atuaram como fatores adicionais que tiveram ressonância no quadro de perdas, dentre os quais podemos citar a inexperiência dos agricultores no cultivo de lavouras em grande escala e em relação ao trabalho coletivo, o desinteresse de alguns assentados e, principalmente, a insuficiência da assistência técnica.

Se não por uma questão de interesse por parte do estado em garantir as condições mínimas de produção aos assentados, pelo menos pelo direito adquirido por eles ao terem sofrido um desconto de 10% dos recursos do PRONAF A, destinado à assistência técnica, este serviço deveria ter sido mais efetivo. Se o valor é insuficiente, isso é outro assunto, o fato é que a quantidade de técnicos para garantir

tal assistência fica muito aquém do necessário. Apesar disso, devemos ressaltar que o governo estadual montou um escritório do IDATERRA dentro do Assentamento.

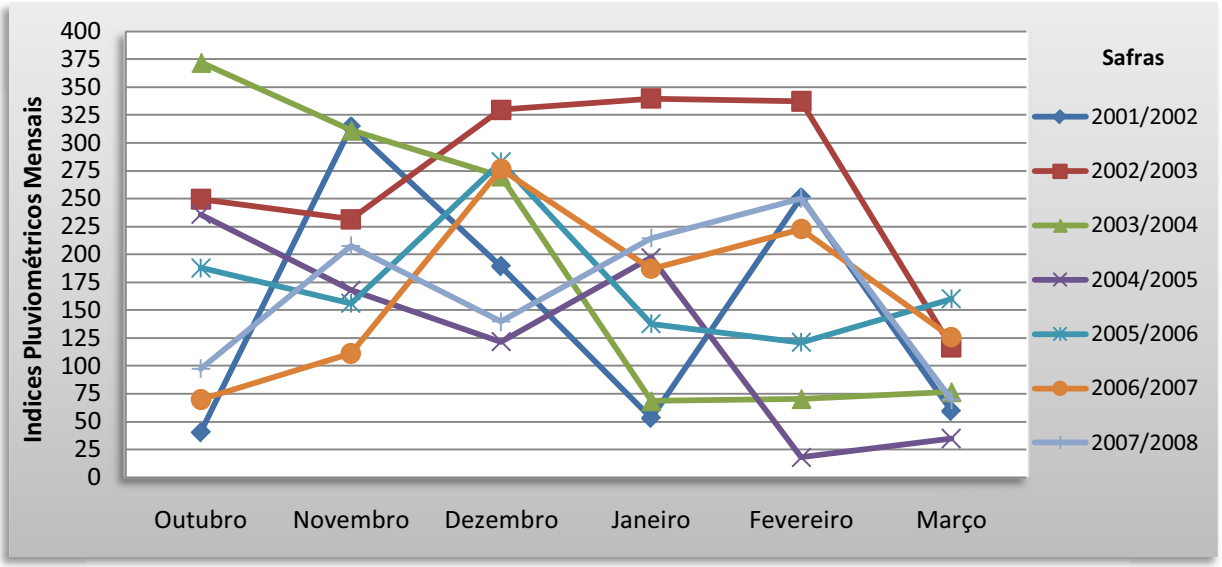


Gráfico 8 - Índices pluviométricos mensais dos anos agrícolas de 2001 a 2008 na Região de Dourados Mato Grosso do Sul
Fonte: Embrapa Agropecuária do Oeste
Org.: Ademir Terra

Nesse período, o órgão não atendia a totalidade das famílias - uma outra empresa, a CRESCER, trabalhava com 146 famílias da FETAGRI - mas atuava junto ao maior número delas, num total de 997, e para atendê-las contava apenas com dois engenheiros agrônomos e três técnicos em agropecuária, uma gestora sociorganizacional rural, uma técnica sociorganizacional rural, um pedagogo e um servidor administrativo. De acordo com esses dados, a relação é de aproximadamente 229 famílias por técnico da área de produção, e 381 famílias por técnico da área social, muito aquém das necessidades do Assentamento, pois segundo Rogério Franchini, “o ideal seria uma média de no máximo 80 famílias por técnico”.

A situação ainda era agravada porque os técnicos, além de seu trabalho de campo ao lado dos assentados, têm que dar conta também da parte administrativa, o que lhes toma um tempo que poderia ser dedicado à extensão e à pesquisa, que são também suas atribuições, e que obviamente são deixadas em segundo plano, tendo só recentemente sido introduzidas no Assentamento Itamarati. O quadro atual de servidores da AGRAER é bem maior, contudo houve um aumento do número de

famílias para receberem assistência com a implantação do Assentamento Itamarati II.

De acordo com o Ronaldo José Pucci[67], nos Assentamentos Itamarati e Itamarati II a necessidade mais premente é de assistência técnica, pois:

> Não dá pra fazer um assentamento e colocar um técnico para cuidar de 300, 400 pessoas, ele não dá conta, um técnico teria que ter 90 famílias no máximo para ele conseguir acompanhar o dia a dia destas famílias, mostrando como produzir, explicando, dizendo o que o trabalhador está fazendo de certo e de errado. (RONALDO JOSÉ PUCCI).

A insuficiência de assistência técnica oficial fez com que os assentados passem a receber auxílio de técnicos vinculados à venda de insumos, os quais muitas vezes recebem comissões pela comercialização desses produtos. Aproveitando-se da inexperiência dos assentados no manejo de lavouras em grande escala, sem qualquer escrúpulo receitam quantidades além do necessário e para a situação, os preços são superfaturados. É de conhecimento geral que as revendas de insumos agrícolas, após a implantação do Assentamento Itamarati, passaram a ter duas planilhas de valores, uma delas especialmente elaborada com preços majorados visando explorar os trabalhadores assentados. Vejamos o relato do Sr. Milcíades Brizoeña:

> A mídia fez um barulho muito grande em cima da Itamarati, diziam que estávamos nadando em dinheiro, as lojas de insumos de Ponta Porã resolveram se aproveitar e aumentar os preços, [...] elas tinham tabelas diferenciadas com preços mais altos para os assentados, [...] como não havia muitas opções a gente tinha que se submeter. Hoje existem muitas lojas e você pode escolher onde vende mais barato... (MILCÍADES BRIZOEÑA).

Como apontou Brizoeña, ao veicular as supostas vantagens dadas aos assentados do Itamarati, a mídia acabou despertando o interesse de muitos aproveitadores. Assim, apesar de Ponta Porã ter na agricultura um dos seus pilares econômicos, o número de agricultores/compradores não era tão expressivo como passou a ser após a implantação do Assentamento, que ampliou a potencialidade dos negócios, e com pessoas sem muita experiência. Como não havia muitas opções para a compra de insumos, a manipulação dos preços ficou facilitada. O conjunto dessas práticas

[67] Ronaldo José Pucci é assentado na Itamarati I pelo MST e o atual presidente Cooperativa Agroindustrial Ceres (COOPACERES).

tem como resultado um custo de produção muito elevado, provocando enormes prejuízos aos agricultores neófitos.

São muitos os relatos de assentados que foram convencidos pelos técnicos de empresas privadas a aplicar agrotóxicos em suas lavouras sem que houvesse necessidade. Pior ainda é o relato de casos em que, sem qualquer pudor, levaram os assentados a usar produtos em lavouras que já estavam completamente comprometidas, seja pelo ataque de pragas, seja pelo manejo inadequado, resultante do completo desconhecimento dos agricultores em relação à lavoura, o que dificultava a detecção do problema em tempo hábil para tomar as medidas apropriadas. Assim, aproveitando-se da completa ignorância e da falta de organização dos trabalhadores, esses técnicos impunham-lhes a compra desnecessária de produtos (a rigor com preços superfaturados), o que implica também em custos de aplicação, com o emprego de máquinas e o pagamento de profissionais para a realização do serviço.

O caos financeiro só não foi maior em função das coberturas das perdas pelo PROAGRO, porém, além de a área financiada representar menos de 50% da área plantada, os trabalhadores compraram os produtos necessários ao custeio da produção diretamente nas revendas e, obviamente, não fizeram um seguro particular, problemas esses agravados pelo fato de terem assinado, na cédula de contrato de financiamento, que o plantio seria em área irrigada, o que, por norma jurídica, não tem cobertura do PROAGRO.

Mesmo endividados, alguns grupos ainda investiram na safra de inverno de 2004 contando com a parceria das empresas agropecuárias, outros, porém, ficaram impossibilitados de investir nessa safra, em função de terem cultivado variedades com ciclo mais longo na safra principal, o que não permite a colheita em tempo hábil para o plantio da safrinha, ou por falta de crédito junto às empresas agropecuárias que não quiseram manter a parceria, condicionando sua continuidade à quitação total do débito.

Abre-se nesse momento um período de difícil negociação entre os assentados e as empresas fornecedoras de insumos, visando ao pagamento das dívidas, com a aplicação de juros exorbitantes nos débitos dos assentados.

A Tabela 7 demonstra os resultados alcançados no cultivo dos principais produtos na safra de inverno de 2004 pelos assentados do Itamarati.

Os resultados obtidos na safrinha de 2004 não foram suficientes para cobrir os débitos com as empresas, até porque, como demonstramos anteriormente, não foram todos os grupos que puderam investir nessa safra, mas alguns obtiveram resultados que amenizaram um pouco a sua situação econômica.

Tabela 7 - Plantio da safra de inverno no Assentamento Itamarati no ano agrícola de 2004

Cultura	Área plantada (ha)	Tecnologia	Média Produtividade (sacas/ha)	Produção (Sacas)
Soja	836,00	Irrigado	35,00	29.260,00
Milho	1.732,00	Irrigado / Sequeiro	65,00	112.580,00
Feijão	718,00	Irrigado / Sequeiro	23,40	16.801,20
Mandioca	700,00	Sequeiro	0,00	0,00
Aveia[1]	200,00	Sequeiro	0,00	0,00
Totais	4.186,00	---	---	158.641,20

([1]) Aveia para cobertura
Fonte: AGRAER – Levantamento de safra
Org. Ademir Terra

Sem ter outra saída, os trabalhadores depositaram suas esperanças em poder saldar suas dívidas com os resultados que esperavam alcançar na safra de verão 2004/2005, que fora plantada com os recursos oriundos do PRONAF A/C liberado no segundo semestre de 2004.

A partir do momento que a fiscalização constatava que o assentado aplicara o PRONAF A de maneira correta, ele estava apto a pleitear essa modalidade de crédito que, no entanto, era destinada apenas ao custeio da lavoura, não podendo ser aplicada em infraestrutura no lote.

De acordo com os dados da AGRAER, das 997 famílias atendidas pelo órgão, 768 se candidataram ao PRONAF A/C. “Só não acessaram aqueles que não quiseram e os que tinham problemas por não aplicar corretamente o PRONAF A” (ROGÉRIO FRANCHINI).

Apesar dos baixos índices pluviométricos nos meses de janeiro, fevereiro e março, como pudemos constatar no Gráfico 8, os índices de produção e produtividade foram razoáveis, podendo ser comparados com os da safra 2002/2003, considerada muito boa, como podemos averiguar na Tabela 8. Contudo, em função dos preços dos insumos superfaturados, dos custos com energia elétrica, dos juros elevados cobrados pelos credores e, ainda, por causa do acúmulo das dívidas de duas safras,

os lucros obtidos não foram suficientes para cobrir todos os débitos. As negociações das dívidas contraídas pelas famílias junto às empresas de insumos chegaram ao seu limite, e seus representantes começaram a recorrer à justiça para garantir o recebimento de seus créditos. Não tendo outra solução, os grupos passaram a entregar o maquinário aos seus credores.

Tabela 8 - Plantio da safra de verão no Assentamento Itamarati no ano agrícola 2004/2005

Cultura	Área plantada (ha)	Tecnologia	Média Produtividade (sacas/ha)	Produção (Sacas)
Soja	5.068,00	Irrigado / Sequeiro	44,20	224.005,60
Milho	7.185,00	Irrigado / Sequeiro	88,70	637.309,50
Feijão	703,00	Irrigado / Sequeiro	23,20	16.309,60
Mandioca	820,00	Sequeiro	0,00	0,00
Algodão	77,00	Sequeiro	0,00	0,00
Totais	13.853,00			877.624,70

Algodão produção de 6083 Kg
Fonte: AGRAER – Levantamento de safra
Org. Ademir Terra

Algumas empresas sequer esperaram o término da safra para retirar o maquinário dos assentados, como podemos averiguar no relato de Rogério Franchini.

> Os primeiros maquinários que foram retirados foram os da AMFFI, os donos de uma loja de insumos de Ponta Porã vieram com oficiais de justiça e levaram quase todos os maquinários, a partir daí outras vieram e fizeram o mesmo. A AMFFI tinha plantado quase toda a sua área de sequeiro e irrigada, foi um desespero (ROGÉRIO FRANCHINI).

A retirada das máquinas antes mesmo do término da safra acarretou em um custo adicional, pois os assentados tiveram que contratar máquinas e pagar pelos serviços relativos aos tratos culturais e com a colheita.

A solução de quitar débitos com o repasse de equipamentos foi motivo de muita discussão e divergência entre os membros do grupo, pois parte acreditava que seria possível preservar as máquinas tendo em vista que eram necessárias para dar continuidade às atividades nas safras futuras. Como consequência, muitos grupos se dividiram, levando também parte dos maquinários. Aqueles que conseguiram manter algumas máquinas evitaram dificuldades para acessar novos créditos junto ao Banco do Brasil, pois a “entrega” das máquinas objetivando quitar dívidas tornou a grande maioria dos assentados inadimplentes por desvio de crédito, impedindo-os de pleitear outros financiamentos.

> Inicialmente pensávamos que se o grupo rachasse e dividindo as máquinas, aqueles grupos que não vendessem as máquinas se safavam e não teriam qualquer problema, mas para o banco não foi assim, se parte das máquinas não está mais nas mãos do grupo, todos os 150 da AMFFI ficaram inadimplentes, não adiantava um pequeno grupo apresentar uma máquina que pudesse corresponder a sua dívida. Foi isso que rebentou todos da AMFFI (ROGÉRIO FRANCHINI).

Para os grupos menores, sendo a quantidade de máquinas e seus valores também menores, bastava cada família pagar sua parte correspondente à máquina vendida para voltarem a ser adimplentes e poder acessar os recursos do PRONAF normalmente. Por exemplo, se um grupo formado por vinte famílias desviou um trator no valor de R$ 60.000,00 (sessenta mil reais), a parte que competia a cada família pagar era de apenas R$ 3.000,00 (três mil reais).

Para os membros da AMFFI, a situação foi a mais crítica de todas as quatro organizações de trabalhadores que compõem o Assentamento, uma vez que era formada por um só grupo constituído de 150 famílias. Como quase não possuíam área individual, e praticamente todo o montante do PRONAF A fora aplicado na compra de maquinários e em infraestrutura para o seu grupo (Foto 39), o débito correspondente ao desvio de crédito que correspondia a cada família era muito alto. Ainda hoje a organização AMFFI é proporcionalmente o grupo com o maior número de inadimplentes.

Foto 39 - Parte de infraestrutura da AMFFI adquirida com o Pronaf A
Autor: Ademir Terra

O acúmulo de dívidas provocado principalmente por causa do longo período de estiagem, seguido da entrega das máquinas visando à quitação de débito, teve várias consequências, dentre as quais destacamos duas em especial: o fim das práticas coletivas de produção nos pivôs e o início do arrendamento dos lotes.

Com o desvio de crédito, mesmo que estejam pagando em dia as parcelas do PRONAF, os assentados não puderam acessar novos créditos. Embora não estejam em débito nem tenham o nome inscrito no SERASA, por força das normas jurídicas, eles não têm crédito junto ao Banco do Brasil. Situação mais complicada é a daqueles que estão inadimplentes pelo não pagamento de dívidas ou parcelas de dívidas, pois, além não terem crédito, ainda têm seu nome inscrito junto às organizações de proteção ao crédito.

De acordo com informações prestadas pelos técnicos da AGRAER, cerca de 70% das famílias do Assentamento Itamarati estão inadimplentes. E de acordo com a agência do Banco do Brasil de Ponta Porã, o índice de inadimplência em todo o município é de aproximadamente 26%.

Cláudio de Oliveira[68] faz um resumo da situação atual quanto ao acesso ao crédito e à inadimplência das famílias:

> Nós temos uns trinta que financiaram na safra passada, os que plantam são uns cento de cinquenta mais ou menos. Os outros que plantam, mas não financiam, porque entraram num processo de inadimplência, por desvio de crédito. [...] O custeio de 2006/2007 que venceu no ano passado, não teve problemas, eles mesmos que tiveram alguma perda, pagaram o banco, agora eles já têm uma estrutura melhor, todos quitam seus débitos para não ficar sem crédito junto ao banco para a safra do próximo ano, e o Banco do Brasil está ficando cada vez mais rigoroso. (CLÁUDIO DE OLIVEIRA).

Conforme os dados da AGRAER, principal empresa responsável pela assistência técnica no Assentamento e, portanto, pela elaboração dos projetos e pela emissão da DAP, na safra 2008/2009 apenas 30 projetos de financiamento de custeio foram elaborados. Isso não quer dizer que apenas essas trinta famílias estejam aptas a acessar o recurso. Algumas, mesmo podendo, não quiseram recorrer ao financiamento oficial, ainda assim, o índice de de assentados inadimplentes é muito grande. Por outro lado também não se justificaria o acesso ao crédito uma vez que a maioria dos pivôs está arrendada.

Até a safra 2004/2005, as famílias já haviam acessado o PRONAF A, no valor de R$ 15.000,00 (quinze mil reais), e um PRONAF A/C, com valor entre R$ 3.000,00 (três

[68] Cláudio de Oliveira Dantas é técnico agropecuário e presta serviço para a AGRAER através de convênios com as empresas privadas que atuam no Assentamento.

mil reais) e R$ 3.900,00 (três mil e novecentos reais). Tal como o primeiro, este não exige dos trabalhadores qualquer garantia ou fiador, uma vez que o risco é todo do governo federal, podendo o assentado acessá-lo por três safras consecutivas. Entretanto, tendo em vista seu pequeno valor, os trabalhadores só o acessaram uma vez, e no ano seguinte preferiram passar para a modalidade C, que oferecia um valor maior (R$ 6.000,00). Além disso, foi colocado pela primeira vez à disposição dos assentados em todo o país o PRONAF MULHER, que dentro da categoria C ou D, disponibilizava um valor também de R$ 6.000,00 para as famílias cujas mulheres não fossem titulares dos lotes.

Ao ingressarem na categoria C, a DAP deixa de ser emitida pelo INCRA e passa a ser de competência das assistências técnicas, sendo a AGRAER, no caso do Assentamento Itamarati, a empresa de assistência responsável pelo maior número de famílias. Os riscos, que antes eram assumidos pelo governo federal, agora passam a ser do Banco do Brasil, que exige certas garantias para a liberação do crédito: R$ 20.000,00 é o limite de crédito sem necessidade de garantia; a partir desse valor, o interessado deve oferecer uma garantia real de dois por um, ou seja, para obter R$ 5.000,00 precisa garantir algo cujo valor seja de R$ 10.000,00. Como a maioria das famílias já havia acessado o PRONAF A e um PRONAF A/C, sua capacidade de crédito sem necessidade de garantia real já estava quase no limite, ou seja, detinha uma dívida acima de R$ 18.000,00. Para conseguir o PRONAF C ou o PRONAF MULHER, no valor de R$ 5.000,00, teria que apresentar uma garantia real, palpável, de R$ 6.000,00, tendo ainda a opção de pagar um valor de R$ 3.000,00 de sua dívida para ter um limite de crédito de R$ 5.000,00, sem a necessidade de garantias, que poderiam ser uma máquina ou algumas cabeças de gado.

Muitos assentados utilizaram esse artifício e acessaram o PRONAF MULHER, que possibilitou a mudança do modelo produtivo de grãos para o leite, uma vez que esta modalidade de crédito se destinava ao investimento em alguma atividade que ainda não estava sendo desenvolvida pelos assentados em seus lotes. Essa medida chegou em momento oportuno, pois sua orientação de investimento coadunava com os interesses dos assentados e também com as necessidades de se resolver o imbróglio criado pelo fim dos grupos coletivos. “A maioria das vacas que existem no

assentamento foram compradas com o recurso do PRONAF MULHER" (ROGÉRIO FRANCHINI).

Com o elevado número de inadimplentes e o completo esfacelamento dos grupos, as atenções dos técnicos voltaram-se para projetos individuais viabilizados através do PRONAF MULHER. A pecuária leiteira passa a ser uma opção interessante para as famílias uma vez que, além de ser uma alternativa ao modelo produtivo de grãos, proporciona uma renda mensal e permite agregar valor à produção, com a fabricação dos derivados do leite, como o queijo, por exemplo.

6.3.3. Energia elétrica

Como podemos ver, a escassez de chuva, associada à inexperiência dos assentados na condução de atividades coletivas, provocou a frustração da safra 2003/2004. Mas o alto custo da energia elétrica também pode ser considerado um dos aspectos que contribuiu para aumentar a despesa de produção das lavouras e, consequentemente, para o prejuízo dos produtores, com reflexo direto no montante das dívidas acumulado pelas famílias, levando os grupos à falência e ao endividamento generalizado.

Se por um lado a utilização do pivô evita uma frustração total da lavoura, por outro, o seu uso intensivo exige um consumo elevado de energia, trazendo um custo adicional para os agricultores, sobretudo em um período de estiagem prolongada, mormente por se tratar de uma tecnologia com certo grau de obsolescência (à qual se atribui parte da responsabilidade por ter o ex-proprietário decidido vender a antiga fazenda), principalmente no aspecto do consumo de eletricidade.

O elevado custo da energia elétrica, que teve um significativo peso na safra 2003/2004, embora não seja um fator relacionado às perdas de produção, repercute diretamente nos resultados econômicos do Assentamento Itamarati, constituindo motivo de muitas reclamações por parte das famílias.

Na safra anterior, aproveitando-se das facilidades de já existir um sistema todo integrado de distribuição de energia, o fornecedor foi a antiga Fazenda Itamarati, para quem o custo da energia era muito baixo, pois se tratava de um comprador

diferenciado, que adquiria a energia na alta tensão[69] e fazia o rebaixamento em uma subestação própria. Em virtude de ainda não ter sido providenciado um medidor individual para cada grupo, ficou difícil quantificar o valor exato que cada um consumia. Por isso, o governo de Mato Grosso do Sul decidiu bancar a conta total de energia elétrica utilizada em todos os pivôs naquela safra. Por conta desses fatos, o custo da energia, então, foi um aspecto completamente ignorado pelos assentados.

Porém, na safra 2003/2004, cada grupo já possuía seu medidor de energia individual e o fornecedor passou a ser uma empresa concessionária, com oferta de energia também de alta tensão[70], só que agora numa categoria diferenciada e muito mais cara daquela em que se enquadrava a antiga fazenda. A essa nova situação acrescia-se como agravante a cobrança de uma taxa de demanda[71] cujo valor depende da quantidade de energia, estipulada em contrato, que a empresa se compromete a colocar à disposição do consumidor, mesmo que o consumo seja inferior ao previsto no documento. Esta taxa é mensal e seu valor atual é de cerca de R$ 3.000,00 (três mil reais), mas na primeira safra em que os grupos compraram energia da concessionária (safra 20003/2004), houve grupos que pagaram quantias muito maiores, pois haviam assinado contratos em que a empresa se comprometia a fornecer-lhes uma quantidade de energia maior do que a dos demais grupos. Lembramos que além do pagamento dessa taxa, os agricultores teriam que pagar também pela quantidade de energia consumida.

Se não bastasse o alto custo da energia, muitos grupos desconheciam as vantagens de sua utilização fora do "horário de ponta"[72], e utilizavam os pivôs sem muito

[69] Consumidor do **Grupo A** (Alta Tensão) **Subgrupo A1 -** tensão de fornecimento igual ou superior a 230 kV, assim, se enquadrava na categoria de grandes consumidores, alimentados em alta tensão, e normalmente com demanda acima de 300 KW (para alguns consumidores, o enquadramento ou não à Tarifação Horo-Sazonal é facultativo). (Resolução ANEEL nº 456/2000)

[70] Consumidores Também do **Grupo A** (Alta Tensão) **Subgrupo A3a -** tensão de fornecimento de 30 kV a 44 kV Nesta categoria, os consumidores pagam pelo consumo, pela demanda e por baixo fator de potência, mediante três tipos de tarifação: convencional, horo-sazonal azul e horo-sazonal verde. (Resolução ANEEL nº 456/2000)

[71] Demanda Contratada **-** demanda de potência ativa a ser obrigatória e continuamente disponibilizada pela concessionária, no ponto de entrega, conforme valor e período de vigência fixados no contrato de fornecimento e que deverá ser integralmente paga, seja ou não utilizada durante o período de faturamento, expressa em quilowatts (kW). (ANEEL, 2000).

[72] Corresponde ao intervalo de 3 horas consecutivas, definido por cada concessionária fornecedora de energia local, compreendido entre as 17 e 22 horas, de segunda à sexta-feira. As combinações dos intervalos de ponta e fora de ponta com os períodos seco e úmido definem os denominados *Segmentos Horo-Sazonais.* (ANEEL, 2000).

critério, a qualquer hora do dia, o que repercutiu diretamente no alto custo de produção naquela safra.

6.3.4. A agricultura comercial

A falta de um tratamento diferenciado, necessário ao aproveitamento da infraestrutura de irrigação visando adaptá-la para a nova realidade e forma de exploração conforme preconizava o PDA, impediu a consecução desse objetivo e a introdução de novos arranjos produtivos, ou seja, na falta de algo novo, e como a estrutura já estava montada, a permanência do cultivo das *commodities* foi uma decorrência. Essa lavoura, porém, requer altos investimentos, e como os recursos de cada família são limitados, a exploração coletiva da área era uma condição *sine qua non* para se obter resultados.

Como relatamos anteriormente, no início, a falta de experiência dos assentados, o oportunismo das lojas revendedoras de insumos, o preço da energia elétrica, etc, fizeram com que os custos de produção das primeiras lavouras de soja fossem altíssimos, havendo relatos que o custo total de produção da soja em um pivô de aproximadamente 120 ha, no Assentamento, tenha ficado em torno de R$ 200.000,00 (duzentos mil reais). Na safra 2008/2009, não mais produzida pelos assentados, mas pelos arrendatários, que possuem experiência e têm acesso aos canais de compra e venda, esse valor, de acordo com o senhor José Leovardo (líder do único grupo coletivo que explora diretamente a área), caiu para aproximadamente R$ 80.000,00 (oitenta mil reais), ou seja, quantia muito menor do que a empregada pelos assentados nas primeiras safras.

Tomemos como exemplo os grupos coletivos irrigados da FETAGRI que possuem em média 11 (onze) famílias. Mesmo que a forma de exploração seja coletiva, o financiamento para o custeio da lavoura é liberado por família e, nas primeiras safras cada uma recebeu R$ 3.000,00 (três mil reais) que, somados, alcançariam o valor de R$ 33.000,00 (trinta e três mil reais), muito aquém do necessário para o custeio da lavoura, o que obrigou o grupo a recorrer ao mercado, com taxas de juros muito maiores do que aquelas cobradas pelo crédito oficial.

Essa imposição, adicionada às consequencias da estiagem nas safras 2003/2004 e 2004/2005, levou ao completo endividamento das famílias, e a única saída foi a entrega das máquinas que haviam sido compradas com os recursos do PRONAF, provocando a inadimplência junto ao Banco do Brasil por desvio de bens financiados. O desdobramento dessa situação é o arrendamento dos pivôs, pois os grupos que já não possuíam recursos para custear a sua produção, agora estão completamente endividados, sem crédito e sem os maquinários necessários para tocar a lavoura.

Por tudo isso, com algumas exceções, quem produz soja e milho no Assentamento, hoje, são os arrendatários, que além de possuirem recursos financeiros, créditos e máquinas, têm o benefício de poder produzir sem correr os mesmos riscos que os seus concorrentes da região.

De acordo com os dados dos técnicos que atuam no Assentamento, a produtividade média da soja é de 55 (cinquenta e cinco) sacas por hectare, de forma que a produção estimada em um pivô de 120 ha é de 6.600 sacas. Desse total, o arrendatário entrega, como renda para os assentados, uma quantidade que varia de 1.800 a 2.000 sacas. Em se tratando de um grupo da FETAGRI, composto de 11 famílias, caberiam aproximadamente 180 sacas por família, já no caso da CUT, em que os grupos são constituídos por 20 famílias, cada uma teria direito a aproximadamente 100 sacas. Tendo como referência a safra 2008/2009, em que a soja foi vendida na região a um valor médio de R$ 38,00 (trinta e oito) reais a saca, as famílias da FETAGRI embolsariam um valor aproximado de R$ 6.800,00 (seis mil e oitocentos reais) e as da CUT, 3.800,00 (três mil e oitocentos reais) enquanto o arrendatário receberia aproximadamente R$ 167.000,00 (cento e sessenta e sete mil reais) dos quais, descontados cerca de R$ 80.000,00 (oitenta mil reais) correspondentes ao custo de produção, restaria um lucro líquido de R$ 87.000,00 (oitenta e sete mil reais). Sem contar que no contrato de arrendamento o valor da renda corresponde não apenas à safra de verão, mas inclui também a de inverno, o que significa dizer que nesta safra, a única despesa do arrendatário é com os custos de produção.

Para comercializar a produção, o arrendatário usa a nota de produtor dos assentados e isso lhe permite vender seu produto à empresa Granol Ind. Com. Exportação S/A, que é portadora do Selo Combustível Social.

A criação do Selo Combustível Social é uma iniciativa do governo que visa forçar as indústrias produtoras de biodiesel a adquirirem matérias-primas oriundas da agricultura familiar, oferecendo em contrapartida a concessão de benefícios que se transformam em vantagens competitivas para as empresas que aderirem ao programa. De acordo com o Decreto Nº 5.297, de 6 de dezembro de 2004, os participantes podem gozar de descontos das alíquotas de PIS/PASEP e COFINS com coeficientes de redução diferenciados, têm acesso a melhores condições de financiamento junto ao Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social – BNDES e suas Instituições Financeiras Credenciadas, ao Banco da Amazônia S/A – BASA, ao Banco do Nordeste do Brasil – BNB, ao Banco do Brasil S/A ou outras instituições que possuam condições especiais de financiamento para projetos com esse diferencial. As empresas têm a ainda a vantagem de poder usar o Selo para fins de promoção comercial de sua produção.

A Instrução Normativa Nº 01, de 05 de julho de 2005, que dispõe sobre os critérios e procedimentos relativos à concessão de uso do Selo Combustível Social, estabelece que para que possa fazer uso dessa certificação e usufruir os benefícios dela decorrentes, o produtor de biodiesel na Região Centro-Oeste[73] deverá adquirir do agricultor familiar no mínimo 10% (dez por cento) da matéria-prima que utiliza.

Esse programa social, existente no Brasil inteiro, teve início quando se começou a pensar na questão do biodiesel no país. Comentou-se muito que o combustível seria feito a partir do processamento da mamona, porém isso foi mais uma questão de marketing, sobretudo, porque o óleo da mamona é considerado um produto nobre e com elevado custo de produção.

Em função de o Brasil ser um grande produtor e exportador de soja na forma de grãos e de farelo, e o mercado interno usar preferencialmente o óleo comestível, há

[73] Os percentuais mínimos de aquisições de matéria-prima do agricultor familiar, feitas pelo produtor de biodiesel para concessão de uso do selo combustível social, foram estabelecidos em 50% (cinqüenta por cento) para a região Nordeste e semi-árido, 30% (trinta por cento) para as regiões Sudeste e Sul e 10% (dez por cento) para as regiões Norte e Centro-Oeste.

um excedente do óleo vegetal, como um subproduto, cujo aproveitamento agora passa a ser considerado na produção do biodiesel brasileiro.

A Granol Ind. Com. Exportação S/A, empresa portadora do referido selo que adquire a soja produzida no Assentamento Itamarati, decidiu pagar um bônus de R$ 1,00 (um real) por saca, como forma de incentivar os produtores a lhe venderem sua produção. Além disso, proporciona um custo menor de transporte do produto uma vez que empresa está instalada dentro do Assentamento, utilizando parte da infraestrutura (silos, armazéns, secadores, etc.) que pertenceu à antiga Fazenda Itamarati.

Contudo, a empresa não consegue adquirir a totalidade da produção do Assentamento, tampouco dos agricultores familiares instalados em suas proximidades, porque os produtores entregam parte da produção às lojas fornecedoras de insumos como parte de seus débitos. De acordo com informações do gerente, a empresa compra aproximadamente 60% de toda a produção de soja do Assentamento. Como sabemos, a quase totalidade da soja lá produzida, embora colhida pelos arrendatários, no balanço final, é creditada aos assentados. Dessa forma, os benefícios proporcionados pelo programa, destinados originalmente aos trabalhadores, são apropriados pelos arrendatários e pela empresa.

Os arrendatários são beneficiados porque conseguem vender sua produção como se fosse dos assentados, recebendo as vantagens do bônus oferecido pela empresa e da redução do custo de transporte, pelo fato de estarem ambos instalados no Assentamento.

Por seu lado, a empresa é a maior beneficiada com o esquema, pois a concentração da produção no Assentamento não requer uma logística de aquisição de uma produção dispersa, como é característica da produção familiar. Além disso, recebe os benefícios de comprar um produto supostamente produzido pelos assentados e tem ainda a vantagem de alugar as instalações (silos, armazéns, secadores, estrutura de embarque, etc.), pagando um valor irrisório para uma associação dos assentados do Itamarati II, com o assentimento do INCRA.

6.3.5. A safra de inverno

A safra de inverno, também denominada safrinha, tem sua produção condicionada pelo ciclo e variedade da lavoura cultivada na safra de verão. Geralmente, quanto mais precoce for a variedade plantada no verão, mais cedo ocorre sua colheita e a antecipação do plantio de inverno. Os produtores recorrem a esse artifício visando aproveitar as chuvas de verão e fugir das perdas decorrentes das geadas, muito comuns na região. Quando a variedade da lavoura cultivada no verão é de ciclo muito longo, é frequente o plantio de aveia apenas para fazer a cobertura do solo.

As principais lavouras de inverno cultivadas no Assentamento Itamarati são feijão e milho, sendo este a prioridade, pois apesar dos elevados custos de produção e do preço inferior ao alcançado pelo feijão, por se tratar de uma *commoditie,* tem mercado certo. O feijão é uma boa opção para os pequenos produtores, pois o seu cultivo na época de inverno faz com que apareçam menos pragas e doenças na lavoura, obtendo-se, consequentemente, grãos de melhor qualidade. Porém, apenas uma pequena parcela da produção familiar é adquirida pelo governo federal através do Programa de Aquisição de Alimentos da Agricultura Familiar (PAA)[74], e para vender o restante, sem as mesmas facilidades de comercialização das *commodities,* o agricultor é impelido a buscar compradores no mercado, o que muitas vezes os faz refém de toda sorte de atravessadores. São comuns os relatos de produtores que entregaram toda a sua colheita e foram pagos com cheques sem fundos.

Apesar do predomínio do cultivo do milho e do feijão, vários experimentos estão sendo realizados com lavouras de inverno. A própria Granol está introduzindo, em caráter experimental, o nabo forrageiro, que é uma cultura típica de inverno e que se caracteriza pela rusticidade e fácil manejo.

[74] O PAA foi concebido para estimular e fortalecer a agricultura familiar brasileira, compreendendo um conjunto de ações relativas à aquisição da produção agropecuária e sua distribuição para grupos de pessoas que se encontram em estado de insegurança alimentar, além de contribuir para a formação dos estoques estratégicos de alimentos do país. Deste modo, destina-se à aquisição de produtos agropecuários fornecidos pelos agricultores familiares, sendo dispensada a licitação, desde que os preços dos produtos adquiridos não ultrapassem o valor dos praticados nos mercados locais e regionais.

Uma cooperativa dos assentados, a Cooperativa Agroindustrial Ceres (COOPACERES), vem também desenvolvendo experiências com várias lavouras de inverno, dentre as quais se destacam a do crambe[75], do cártamo[76] e da canola[77].

6.3.6. A pecuária leiteira

A pecuária leiteira foi introduzida no Assentamento desde a sua criação, sobretudo, na organização FETAGRI, que possui sete grupos denominados Pecuária Sequeiro, constituídos de onze a trinta e duas famílias cada, totalizando 97. Além desses, existem os grupos Para-Rurais, com 66 famílias, em áreas entre 4 e 7 ha, e ainda quatro grupos de sequeiro, com área média de 17 ha. Aos grupos da FETAGRI, que se dedicam quase que exclusivamente à pecuária, acrescentam-se os lotes individuais de 8 ha de todas as demais organizações, em especial do MST, nos quais essa é também a principal atividade econômica.

A pecuária leiteira, no entanto, só foi potencializada depois do fracasso do projeto de cultivo de grãos no coletivo, sobretudo com a criação do PRONAF MULHER,

[75] Crambe abyssinica, planta da família das brassicaceae, tem a vantagem de ser tolerante à seca. Ela floresce em 35 dias e a colheita pode ser em até 90 dias. O crambe pode ser plantado até o início de abril no Centro-Oeste, época em que a soja já foi colhida. Por ser uma cultura de inverno se torna uma alternativa para a safrinha. O crambe melhorado pela Fundação MS tem 38% de óleo na semente, bem superior que a soja, que possui de 18% a 20%. É uma planta promissora para fabricação de biodiesel em grande escala.

[76] O cártamo é uma planta natural das regiões áridas da Índia, e poderá ser a nova opção para o verão e o inverno, quebrando o ciclo tradicional de soja e milho no Assentamento. Por ser originário de regiões secas, o cártamo demonstrou suportar bem as condições severas de estiagem. A planta vem sendo avaliada pelo Instituto Agronômico do Paraná (IAPAR), na Estação Experimental de Palotina/PR. Além da resistência à seca, a espécie também apresenta outras vantagens, que estão sendo avaliadas pelo IAPAR, como a ausência de pragas, não havendo, portanto, a necessidade de inseticidas. A densidade da planta é praticamente igual à da soja. Na colheita mecânica utiliza-se a mesma plataforma para a soja, o trigo e a aveia. O ciclo da espécie é de aproximadamente 140 dias, do plantio até a colheita. Entre as variedades, buscam-se as alternativas mais rústicas e de fácil produção que possam ser inseridas nos sistemas produtivos. As sementes do cártamo têm elevado teor de óleo, de 35% a 45%, portanto, também muito superior ao da soja.

[77] *Brassica napus* uma espécie oleaginosa da família das crucíferas, destaca-se como uma excelente alternativa econômica para uso em esquemas de rotação de culturas, oportunizando a produção de óleos vegetais no inverno (grãos colhidos no Brasil apresentam em torno de 38% de óleo). Traz benefícios para as leguminosas, como a soja (não é hospedeira de nematóide de cisto, por exemplo), feijão e gramíneas. Além de produção de óleo para consumo humano, a canola também se presta para a produção de biodiesel. No Brasil, hoje, se cultiva apenas canola de primavera, que foi desenvolvida por melhoramento genético convencional da colza.

quando então as famílias, sob a orientação dos técnicos da AGRAER, passaram a desenvolver projetos individuais voltados especificamente para essa atividade, conforme nos informou Rogério Franchini:

> Quando houve a liberação do PRONAF A, a ideia era a plantação de milho, soja e feijão, ou seja, grandes culturas, o pivô era o carro-chefe. Após a perda da safra 2004/2005, houve uma correção nos rumos do Assentamento, a visão de produção virou para o lote individual. Hoje se trabalha no sentido de reestruturação do lote individual, passando a ter como carro-chefe o leite (ROGÉRIO FRANCHINI).

Esse projeto recebeu um impulso, principalmente após a chegada de 10 resfriadores, com capacidade para dois mil litros cada, adquiridos com recurso oriundo de uma emenda parlamentar. Com eles, as famílias passaram a ter mais poder de barganha, começaram a negociar em bloco com os laticínios, tiveram a possibilidade de aumentar seus rendimentos, pois até então, sem esse equipamento, ficavam a mercê de um pequeno número de empresas que o possuíam. Após receberem seus próprios resfriadores, conquistaram a liberdade de poder vender seu produto a quem oferecesse melhores preços e maior pontualidade nos pagamentos (Foto 40 e 41).

Foto 40 - Funcionário de laticínio coletando o leite acondicionado em resfriador
Autor: Ademir Terra

Foto 41 - Caminhão tanque de um laticínio coletando leite no assentamento
Autor: Ademir Terra

A chegada dos resfriadores atraiu também uma empresa paranaense (CONFEPAR) que prioriza a compra do leite das famílias que já possuem o equipamento, além disso, a empresa paga dois centavos a mais pelo litro de leite que as empresas concorrentes, passando para três ou quatro centavos após um ano de entrega,

incentivando assim a fidelidade e a qualidade do produto. Além disso, a empresa fornece assistência técnica às famílias e ainda está trazendo para os assentados, sejam eles seus fornecedores ou não, um projeto de desenvolvimento e de manejo do rebanho.

De acordo com os técnicos da AGRAER, a produção diária de leite do Assentamento atualmente gira em torno de 30 a 40 mil litros. Como não conseguimos apurar o efetivo total do rebanho, calculamos a produção de leite diária dividindo a produção estimada pelo número de famílias (1.143 famílias), chegaríamos a uma produção média de 35 litros por família, o que não expressa a realidade, uma vez que nem todas se dedicam à pecuária leiteira. Porém como nos assegurou o Sr. Rogério Franchini:

> O carro-chefe da economia do assentamento hoje é o leite, é uma atividade de fácil implantação e o produtor não precisa de tanta tecnologia para iniciar, é a atividade mais fácil de introduzir além de ser ala que gera uma renda mensal para poder se manter (ROGÉRIO FRANCHINI).

A fala do técnico da AGRAER nos faz compreender que, apesar de a economia do Assentamento estar pautada no cultivo de grãos, há uma tendência dos agricultores em estabelecer a base de seus sistemas na pecuária, porém dificilmente esta atividade irá suplantar o cultivo de grãos nas áreas irrigadas, embora já se fale em lá introduzir a criação de gado também.

O cultivo de qualquer produto agrícola, como no caso da soja, principal cereal produzido no Assentamento Itamarati, pode até gerar uma renda anual maior e permitir ao assentado o acesso a um montante de recursos de uma única vez, o que o leite não permite, porém, se as famílias souberem se organizar e programar seu rebanho, poderão garantir uma renda mensal, apesar do valor menor.

E do conjunto de fatores que favorecem a pecuária, essa é a principal razão para as famílias adotarem a atividade pois representa a garantia de entradas monetárias mínimas a cada mês, possibilitando-lhes assumir compromissos de despesas no período com certa segurança. De forma complementar, porém não menos importante, é a possibilidade de vender os bezerros a cada ciclo produtivo. Além disso, é uma atividade de baixo risco, não há perda total, a comercialização é garantida e mesmo as oscilações de preços apresentam certa previsibilidade

quando comparada, por exemplo, com as culturas anuais. Depreende-se então que o potencial da atividade leiteira para manter o homem no campo é maior do que o da pecuária de corte e da produção de grãos, pois pode ser desenvolvida em pequenas áreas e com mão de obra familiar.

Todos os sistemas de produção que incluem a pecuária apresentam uma situação socioeconômica mais estável, muitas vezes representando a oportunidade para a sustentabilidade econômica das famílias. Se os projetos de produção dos agricultores reagem em função das oportunidades de mercado, a facilidade de comercialização e a independência de sazonalidade são os maiores trunfos para a realização dessa atividade. Além disso, verifica-se que o objetivo dos agricultores é o aumento do rebanho para acúmulo de capital, garantindo segurança financeira para os momentos de maior necessidade.

De acordo com os dados apurados na pesquisa de campo, no que diz respeito ao desempenho da pecuária de leite, a produtividade é baixa, em torno de 6,5 litros de por vaca/dia, possivelmente ocasionada pela pouca qualidade e quantidade de alimentos, já que a alimentação dos bovinos se resume a gramíneas, com baixa complementação nutricional. Além das variedades de grama como a Tifton 85 e a Brizantha MG5, entre outras, o capim predominante nos pastos do Assentamento é o braquiara, pois de acordo com os agricultores, é uma planta rústica, resistente ao pisoteio e de fácil renovação.

Foto 42 - O rebanho do assentamento gradativamente vai incorporando melhorias genéticas
Autor: Ademir Terra

Como os recursos são escassos, o projeto da pecuária leiteira precisa se desenvolver por etapas. É fundamental que se melhore a pastagem, porém, tal medida deve ser precedida ou acontecer concomitantemente com a melhoria da qualidade genética do rebanho, pois utilizar alimentação de boa qualidade em animais com baixa aptidão

para a atividade não é uma estratégia correta. Assim, a prioridade é alterar o padrão racial do gado para animais especializados na produção de leite, uma vez que o rebanho se constitui de exemplares mestiços, resultantes do cruzamento de gado holandês com nelore (Foto 42), sem aptidão para a produção de leite.

Contudo, alguns assentados já possuem gado de raça pura, como o girolando e o holandês. Rogério Franchini cita o exemplo de dois irmãos que têm duas chacrinhas de 4 ha cada um e tiram 250 litros de leite em um hectare. Possuem animais de boa qualidade e já estão descartando vacas que produzem só 14 litros, porque algumas estão produzindo de 20 a 22 litros por dia.

Rogério Franchini ainda nos relata que a melhoria genética do rebanho vem acontecendo com a substituição dos touros:

> Aqueles que têm dez vacas compram um touro razoável, assim, você tem 50% da sua genética razoável, com a introdução de um animal você consegue ir melhorando seu rebanho. Existem muitos touros para serem substituídos, mas já estão começando fazer isso, introduzindo touros GIR e HOLANDÊS, pois já perceberam que precisam de uma genética melhor (ROGÉRIO FRANCHINI).

A declaração da Sra. Maria Danuza é um retrato da pecuária que se pratica no Assentamento Itamarati:

> Possuo vinte e cinco vacas leiteiras, tenho uma produção de 60 a 80 litros de leite por dia. A produção varia de 5 a 10 litros por vaca. Uso apenas braquiária, meu custo é o vermífugo e o sal. Minhas raças são misturadas, para aguentar, pois vacas de leite eu já tentei criar, mas aqui elas não aguentam, o pasto é fraco, o clima não ajuda. No frio, as vacas morrem por falta de pasto e de alimentação adequada; as vacas holandesas precisam de um manejo muito diferente do que nós podemos oferecer para elas, no frio elas morrem porque a geada mata todo o pasto, assim, temos que tratar elas na ração, mais aqui, nem todo mundo se prepara para tratar essa vaca no inverno, elas enfraquecem e morrem (MARIA DANUZA).

Como podemos ver, apesar da pecuária ser uma atividade relativamente simples, as famílias ainda carecem de muita informação, a começar pela conscientização da necessidade de se prepararem para os rigores do inverno na região, investindo em silagem, que pode garantir a mesma quantidade de leite nesse período e até a vida do rebanho. Outro problema cuja solução depende de medidas simples é a falta de sombra para o gado. Embora a plantação de algumas árvores frondosas no pasto não seja tão difícil, praticamente nenhum assentado tomou essa iniciativa. Na Foto

43, observamos algumas improvisações na tentativa de resolver essa dificuldade. No que se refere à ordenha, o problema é que são poucos também os lotes em que ela é feita em um barracão. Em geral é realizada no relento, nas piores condições possíveis, e agravadas nos dias de chuva. (Foto 44)

Visando à melhoria da pecuária leiteira no Assentamento, o governo estadual, através da Secretaria de Desenvolvimento Agrário, da Produção, da Indústria, do Comércio e do Turismo (SEPROTUR), juntamente com a AGRAER, está implantando o Programa “Balde Cheio”, resultado da transferência de tecnologia e assistência técnica idealizadas pela EMBRAPA, e cujas características principais são a melhoria da pastagem, com adubação e irrigação, a rotação de animais na área e a melhoria genética. A qualidade da alimentação, essencial para a produtividade do animal, também ganha atenção especial nesse projeto.

Foto 43 - Improvisação de sombra para o rebanho
Autor: Ademir Terra

Foto 44 - Atividade de ordenha sendo realizada ao relento e no meio da lama
Autor: Ademir Terra

6.3.7. O arrendamento

O modelo misto adotado no Assentamento Itamarati, com uma parte de área de exploração individual e outra coletiva, bem como as peculiaridades advindas dos desdobramentos posteriores criaram a condição para a existência de um sujeito híbrido.

Na porção individual do lote sobressai um sujeito típico dos demais assentamentos espalhados por todo o país, ou seja, o pequeno produtor familiar, com baixa renda e pequeno capital não lhe permitem tornar-se proprietário da terra, mas criam condições para extrair o seu excedente econômico quando assume dívidas junto aos bancos, sobretudo para o custeio de sua lavoura, nos moldes como observou Martins (1980):

> Onde o capital não pode tornar-se proprietário real da terra para extrair juntos o lucro e a renda, ele se assegura o direito de extrair a renda [...]. Por isso, começa estabelecendo a dependência do produtor em relação ao crédito bancário, em relação aos intermediários, etc. (MARTINS, 1980, p. 176).

Por outro lado, na parte coletiva da área que pressupunha uma exploração também coletiva, por uma série de dificuldades apontada anteriormente, essa prática não se efetivou, o que impôs aos trabalhadores entregar seus lotes coletivos para arrendamento, uma das formas clássicas de organização da produção agropecuária capitalista, invertendo, a lógica da discussão sobre o desenvolvimento da agricultura nesse modo de produção.

Marx, referindo-se em grande medida à experiência histórica do capitalismo originário inglês, afirma que a premissa básica do modo capitalista de produção é que os agricultores efetivos são trabalhadores agrícolas empregados por um capitalista, o arrendatário, que explora a agricultura como campo particular de aplicação de capital, como investimento numa esfera particular de produção. Esse capitalista arrendatário paga ao proprietário das terras, ao dono do solo que explora, em prazos fixados, uma quantia contratualmente estipulada que lhe consente empregar seu capital nesse campo especial de produção. Esse pagamento, chamado de renda fundiária, se efetua durante todo o período em que o proprietário contratualmente emprestou, alugou o solo ao arrendatário, e tanto faz que seja paga por terra lavradia, ou por terreno de construção, mina, pesca, florestas, etc. Assim, a renda fundiária é a forma em que se realiza economicamente, se valoriza a propriedade fundiária. Ademais, temos aí reunidas e em confronto as três classes que constituem o quadro da sociedade moderna – o trabalhador assalariado, o capitalista industrial e o proprietário da terra.

Na forma clássica do desenvolvimento da agricultura, no modo de produção capitalista, não era raro que na busca da apropriação da mais-valia produzida pelos

trabalhadores houvesse a unificação do proprietário de terra e do proprietário do capital em uma única figura. O arrendamento de terra por parte dos assentados inaugura uma conversão, ou seja, o trabalhador, que historicamente teve seu trabalho subjugado pelas demais classes do capitalismo, agora se converte em rentista, sem que seja de fato o proprietário da terra, principalmente no caso do Assentamento Itamarati em que, a exemplo da maioria dos assentamentos rurais do país, o INCRA é, juridicamente, o proprietário da terra, pois os assentados ainda não possuem o título de propriedade. Diferentemente da forma clássica de arrendamento, nesta, a figura do rentista não imobilizou nenhuma quantia de dinheiro na compra da terra, ou seja, não empregou capital para convertê-lo em renda capitalizada.

O conceito de renda diferencial[78] é útil para compreendermos as vantagens pretendidas pelos grandes e médios produtores rurais da região que buscam o arrendamento de áreas no Assentamento Itamarati. Além dos fatores característicos da renda diferencial, como a localização da área, as características físicas naturalmente favoráveis e ainda melhoradas pelos investimentos feitos pelo antigo proprietário, há ainda a presença dos pivôs que garantem a produtividade por área cultivada e um grau bastante alto de autonomia em relação aos fatores climáticos, especialmente as chuvas, proporcionando vantagem e estabilidade para a continuidade do cultivo das *commodites* soja e milho. Ao contrário dos produtores das fazendas do entorno, que não possuem a mesma infraestrutura, que por uma total dependência das chuvas veem sua produção e produtividade caírem verticalmente quando as chuvas se escasseiam.

Por outro lado, para os assentados essas vantagens também se aplicam em comparação aos demais assentamentos da região.

[78] A renda diferencial é proveniente de características intrínsecas à terra, como topografia, fertilidade e localização. Pode ser classificada em renda diferencial I e renda diferencial II. A renda diferencial I se manifesta quando aplicações idênticas de capital e de trabalho resultam em ganhos diferentes. Trata-se, portanto, de uma modalidade de renda em que as condições de produtividade, determinadas pela fertilidade do terreno, pela disponibilidade de água, pela topografia e demais fatores que interferem na produção, bem como a distância e as condições de acesso ao mercado consumidor, necessariamente são diferentes de um terreno para outro, resultando em ganhos igualmente diferentes. Já a renda diferencial II deriva exclusivamente das intervenções feitas no sentido de corrigir deficiências de fertilidade e demais condições necessárias à produção, bem como de seu transporte até os mercados consumidores. Supõe, enfim, trabalho e investimento de capital correspondente ao aumento da produção, o que implica aumento de custos.

Desta forma, conforme asseverou Martins (2003b):

> A reforma agrária não freia o processo de diferenciação social e de desconcentração da produção que ela supostamente deveria interromper. A via do arrendamento da terra dos assentados [...] acaba incorporando à produção agropecuária concentrada a terra desconcentrada. *Não há, propriamente, nenhuma incompatibilidade entre desconcentrar a propriedade e concentrar a produção*. Ao contrário, a produção, que era dependente da renda fundiária do rico, transfigurou-se no contrário: a renda fundiária do pobre torna-se dependente da produção, uma inversão do parasitismo social. Nessa perspectiva, a luta pela reforma agrária reduz-se, para muitos, a uma luta pelo butim da renda da terra, algo tão iníquo quanto o latifúndio. A resistência que há nos assentamentos ao assentado que arrenda terra vem do fato de que, ao negar os valores próprios do trabalho, ele se torna um parasita social duplamente: do Estado, do qual recebe a terra; da produção, da qual cobra renda, contraditoriamente perdendo para quem arrenda sua terra parte dos ganhos dela obtido (MARTINS, 2003b, p. 109).

O arrendamento de áreas dentro dos assentamentos rurais criados pelo INCRA é uma prática ilegal, porém não falta quem a defenda, como por exemplo Ramos (2006), que a justifica afirmando que o principal objetivo de um programa de assentamento de trabalhadores rurais pode ser definido como a busca de elevação do nível de vida dos que se tornam assentados. De acordo com o autor, “é amplamente sabido que dificilmente uma produção agropecuária em um lote pode satisfazer todas as necessidades de consumo familiar, impondo-se a busca de obtenção de excedentes ou de rendas em dinheiro”. Ramos argumenta ainda que para complementar sua renda, muitas vezes as famílias recorrem ao trabalho temporário fora do lote, e como seus membros não desenvolvem essa atividade em tempo integral, o objetivo do programa de assentamento não se perde, por isso o autor acha perfeitamente justificável que as famílias arrendem parte do seu lote como forma de obtenção de renda monetária, “principalmente quando se trata de bens que têm mercados efetivos que apresentem remunerações líquidas, quaisquer que sejam eles, mas para cuja produção o assentado e sua família não possuam recursos (insumos, máquinas, capacidade de trabalho, etc) ou condições de obtê-los”.

> Afinal, um programa de reforma agrária ou de assentamentos de trabalhadores rurais implica o aproveitamento conjunto da capacidade produtiva da terra ou do solo e do trabalho familiar para a consecução do objetivo acima sintetizado. Assim, parece que apenas no caso de um arrendamento de toda a área do lote, continue ou não a família morando nele, pode-se falar de um rentismo que igualmente

> distorce o objetivo do programa de assentamento (RAMOS, 2006. p.3)

Justificável ou não, o arrendamento total ou parcial de um lote num assentamento rural implantado pelo INCRA, à luz da legislação brasileira atual, é ilegal e, como observou Martins (2003b), uma prática que contraria os objetivos da reforma agrária, quando trata:

> A terra como meio de obtenção de um tributo que contraria completamente a ideologia de valorização do trabalho enquanto meio legítimo de inserção e participação social, que é a ideologia dos que combatem a exclusão social e se batem pela reforma agrária (MARTINS, 2003b, p.109).

Como vimos, o arrendamento de terra no Assentamento Itamarati é justificado por todos aqueles que conhecem a realidade do projeto: a quebra de safra provocada pela estiagem no ano agrícola 2004/2005, os baixos preços pagos pela soja na safra 2005/2006, o endividamento geral das famílias, a entrega dos maquinários para saldar dívidas junto às lojas fornecedoras de insumos, o profundo quadro de inadimplência em que as famílias mergulharam, a impossibilidade de continuar contando com crédito oficial para o custeio de sua produção, a carência de máquinas e implementos necessários à produção pelos próprios assentados, a onda de saques aos equipamentos dos pivôs que varreu o Assentamento, principalmente dos seus transformadores; todos esses são elementos que compõem a situação em que as famílias se encontravam a partir de 2005. Sem créditos, sem máquinas, com pivôs sucateados, e ainda vivendo um clima de desconfiança geral entre os membros dos grupos que haviam se esfacelado, a única saída encontrada pelos assentados foi o arrendamento[79], principalmente da área irrigada.

[79] Para Marx (1968) a penetração do capital na agricultura encontra sérios obstáculos, na medida em que uma classe, por razões históricas (antigo modo de produção), dispõe do monopólio da terra. Essa classe, embora não participe do processo produtivo, impõe, pela sua condição de proprietário, certas exigências para que o capital seja investido na agricultura. Ademais, pelo fato de possuir direito sobre a terra, essa classe detém parcela da mais-valia produzida durante o processo produtivo. A essa parcela de mais-valia advogada ao proprietário da terra, Marx chama de renda fundiária capitalista.

6.3.7.1. O arrendatário

A princípio os arrendatários do Assentamento Itamarati foram os donos das revendas de insumos que viram, nessa forma de uso da terra, a chance de receber pelos produtos que forneceram nas safras 2004/2005 e 2005/2006. Diante do atordoamento geral dos trabalhadores e do clima generalizado de desentendimento entre os membros dos grupos, os donos dessas empresas procuraram se aproveitar da situação, firmando contratos para dois ou três anos, período em que passavam a explorar a área irrigada, tanto na safra de verão quanto na de inverno, como forma de receber seus créditos, sem que as famílias recebessem nada mais por isso.

Porém, como são muitos os pivôs, e não tendo as empresas credoras, mesmo podendo adquirir os insumos para o plantio nas áreas irrigadas a preço de custo, o aporte financeiro para assumir todas as despesas necessárias para a produção e controle de todos os pivôs, elas abriram a oportunidade para empresários rurais da região e até de outras regiões do país. Estes, por sua vez, assumiram as dívidas dos assentados junto às empresas credoras, passando a explorar as áreas irrigadas e de sequeiro, também por duas ou três safras, sem repassar qualquer quantia para as famílias.

A partir daí, passamos a presenciar em diversos setores da mídia e da política, por todo o país, a divulgação da informação sobre os arrendamentos e a proliferação de notas de protestos, repudiando e condenando a prática no Assentamento Itamarati.

Com razão, os representantes desses setores condenam esta prática ilegal e antiética cuja ocorrência não se pode negar. Porém, devidamente informados ou, ao contrário, ignorando a realidade da situação, atribuem pesos diferentes às informações, carregando-as de intencionalidades diversas, obviamente, de acordo com os seus próprios interesses.

Contudo, não se pode apenas repudiar tal fato, acreditamos que é preciso explicitar por que e em quais condições isso vem ocorrendo. É com esse intuito que desenvolveremos este tópico da pesquisa.

Tanto as áreas de sequeiro quanto as irrigadas estão sendo arrendadas, todavia é nestas que a situação é mais grave. Dos 58 pivôs repassados para os assentados,

apenas dois não estão sendo explorados sob a forma de arrendamento. Um por causa dos desentendimentos entre as famílias que compunham o antigo grupo, os quais as levaram a explorar a área em forma de sequeiro e, mesmo assim, arrendada. Apenas um, graças à persistência do grupo e, sobretudo pela capacidade de articulação, da perspicácia e da resistência às pressões (que não são poucas) de sua liderança, ainda é tocado pelos assentados, de maneira coletiva, pelo mesmo grupo constituído desde o início do Assentamento.

O depoimento do senhor José Leovardo, que foi líder do grupo desde o início do processo até a safra de verão 2007/2008, elucida como é difícil manter uma prática diferente da assumida pelos outros grupos:

> Os próprios membros do grupo faziam muita pressão para que nós fizéssemos igual os outros e arrendássemos nosso pivô, principalmente, depois da safra de 2006, quando fizemos opção por outra variedade de soja que nós vimos que era muito produtiva no Paraná, nós trouxemos para cá e ela não se desenvolveu, daí tivemos um grande prejuízo, mas nós relutamos e não quisemos arrendar o pivô (JOSÉ LEOVARDO).

Se não bastasse a pressão interna, o grupo passou a ser alvo dos outros grupos e também dos arrendatários, conforme relata o Sr. José Leovardo:

> Nós passamos a ser considerado “dedo-duros” eles acham que porque nós não arrendamos nosso pivô, que somos contra eles e que estamos entregando eles e os arrendatários para o INCRA, o pessoal dos outros grupos diz que nós somos mau exemplo, eles reclamam que nós não estamos arrendando e daí o INCRA os pressiona pra tocar igual a nós. Já os arrendatários não gostam da gente porque quando o pessoal dos outros grupos sabe quanto lucramos na safra, eles pressionam os arrendatários para aumentar o valor do arrendamento (JOSÉ LEOVARDO).

A situação é mesmo absurda: as pessoas que procuram agir de maneira correta passam a ser patrulhadas e submetidas a constrangimento por aqueles que agem de forma ilícita, tentando induzi-los também ao erro. Como podemos constatar empiricamente, o arrendamento de parte do lote é uma realidade no Itamarati, e a situação é mais grave quando sabemos que o posto avançado do INCRA, instalado dentro do Assentamento, muitas vezes alega ignorar tal realidade.

6.3.7.2. As formas e os valores do arrendamento

Em função da natureza “mega” do Assentamento, não existe um padrão também no que se refere aos arrendamentos, pois independentemente da entidade a qual pertença, cada grupo, dentro de suas particularidades, adota formas diferentes de efetivar esse expediente em suas áreas.

Quando se fala do arrendamento dos lotes no Assentamento Itamarati, é preciso qualificar melhor a prática, pois a primeira ideia que se têm é a de que todos os assentados agora vão cuidar da sua vida, desenvolvendo suas atividades diárias dentro do seu lote individual, alguns praticando a pecuária leiteira ou desenvolvendo outras atividades, e outros tantos indo embora para a cidade, enfim, todos apenas aguardando o fim da safra para receber o valor que lhes cabe correspondente ao arrendamento dos pivôs, ou seja, a noção geral é que os assentados tornaram-se rentistas.

A situação descrita no parágrafo anterior talvez possa ser mais comum nos grupos da AMFFI, porém não é uma regra geral e nem reflete a realidade de todo o Assentamento. Nos demais grupos, e mesmo em alguns da própria AMFFI, os pivôs foram arrendados em média por um período de três anos e até agora toda a renda dele oriunda foi destinada ao pagamento das dívidas contraídas junto às empresas fornecedoras de insumos que, como já mencionamos, foram os primeiros arrendatários. No geral, somente nas duas últimas safras é que as famílias puderam se livrar das dívidas e passaram a receber a renda, e muitos afirmam, constrangidos, que pretendem arrendar seus lotes por mais uma ou duas safras para amealhar um pequeno capital e tentar novamente tocar o pivô sem a presença dos arrendatários.

Na AMFFI, a situação é justificada em função da pequena área destinada à subsistência (1 ha para a construção da moradia, pomar, currais, etc.). Por isso é muito comum as famílias arrendarem seus lotes de trabalho e permanecerem na moradia, saindo diariamente para trabalhar fora, como cortadores de cana-de-açúcar, tratoristas, motoristas e muitas outras atividades, geralmente ligadas às profissões que exerciam na antiga Fazenda Itamarati. Outros arrendam os lotes de trabalho e a pequena área de subsistência, abandonam a moradia (Foto 45) e vão residir e trabalhar em Ponta Porã, nas cidades vizinhas ou mesmo em outros

estados, deixando uma pessoa responsável (de regra um vizinho) para cuidar do lote e dos seus interesses junto aos arrendatários.

Foto 45 – Residência com toda infraestrutura abandonada por assentado da AMFFI
Autor: Ademir Terra

De inicio, o mais comum era que cada pivô fosse tocado por apenas um arrendatário, sendo difícil encontrar alguém que se predispusesse a arrendar apenas parte de um pivô.

À medida que os assentados foram se livrando das dívidas, algumas famílias se propuseram a reassumir seus pivôs, mas como esse não era o desejo dos demais membros do grupo, e também em função das profundas marcas deixadas pelos conflitos internos que dificultam sua recomposição para viabilizar a exploração coletiva, passou a existir, em todo o Assentamento, o arrendamento de apenas partes dos pivôs. Hoje é comum o arrendamento de metade e de até um quarto de um deles, podendo ocorrer situações em que porções da mesma área estejam em mãos de mais de um arrendatário ou, num outro arranjo, uma parte é explorada pelo arrendatário e outra, por um ou mais assentados do grupo. Existem casos em que o arrendatário é um dos membros do próprio grupo, se não de todo o pivô, pelo menos de parte dele.

Como se vê, as diversas formas de arrendamento dependem do tipo de negociação que o arrendatário estabelece com os grupos e até com cada família e, como consequência, os valores e a forma de pagamento variam também de acordo com o tamanho da área irrigada.

Em geral, os valores, que incluem a safra de verão e a safra de inverno, oscilam de mil e oitocentos a duas mil sacas de soja por ano: “inicialmente o valor era mil sacas, depois foi inflacionando, passou para mil e duzentas, mil e quinhentas, hoje atinge este patamar” (ROGÉRIO FRANCHINI). Porém, existem casos como o do Grupo Tacuru, pertencente à CUT, que na concepção de sua líder, a Sra. Maria Danuza,

não realiza um arrendamento e sim uma parceria, o que lhes permite um rendimento maior.

> Nosso pivô é o que recebe mais renda em todo o assentamento, nós não fizemos um arrendamento, nós temos uma porcentagem, tiramos uma faixa de duas a duas mil e quinhentas sacas de soja por ano, depende da produção temos 40% na safra de verão e 50% na safrinha (MARIA DANUZA).

A líder do grupo justifica essa forma de exploração em face da ausência de recursos para que o grupo possa tocar a lavoura sem a necessidade de "parcerias", mas também por estarem cientes de que os riscos são poucos, principalmente para a safra de verão. Preferem estipular um percentual uma vez que o grupo entra com a área dotada de pivô e se responsabiliza por sua vigilância para evitar os saques, enquanto que o arrendatário entra com as máquinas, sementes e os insumos necessários para a produção.

> Aqueles que arrendam o pivô com um valor de sacas estipulado, faz isso porque tem medo de acontecer algum problema e não conseguir nem isso. Estamos correndo o risco se der um problema nós vamos ficar sem nada. Mas a lavoura é assim mesmo temos que correr riscos (MARIA DANUZA).

Situação diversa também é a do Grupo Coletivo 17, Eldorado dos Carajás, pertencente ao MST, por ter sido constituído de pessoas com um nível diferenciado de formação e concebido de forma *sui generis* dentro do Assentamento. Apesar de ter sofrido significativas baixas no seu quadro de membros e passado por muitas dificuldades, o grupo conseguiu preservar suas máquinas e implementos, mas mesmo assim, sendo contra o arrendamento e tendo resistido a ele, não conseguiram evitar tal forma de exploração em parte de sua área por muito tempo.

> O ultimo pivô a ser arrendado foi o nosso, nós éramos contra, mas quando nos demos conta que havíamos perdido três anos insistindo em produzir no pivô, tivemos que arrendar. Para pagar nossas dívidas, ficamos três anos sem pegar dinheiro do pivô. Só não passamos fome porque temos nossa lavoura de subsistência e porque com o nosso PRONAF compramos 85 cabeças de gado, a pecuária leiteira é que nos manteve neste período (ANA CARLA).

O Grupo Tacuru, da CUT, inicialmente se negava a assumir o termo "arrendamento" e insistia em afirmar que realizava "parcerias". Hoje já assume sem qualquer constrangimento que a prática que desenvolve é mesmo um arrendamento de área,

contudo, a diferença em relação aos demais está na exigência de que o arrendatário utilize máquinas, implementos e mão de obra dos membros do grupo.

> Agora que o nosso pivô está arrendado, o que é pra um é pra todo mundo. O único grupo que é diferente no jeito de receber o dinheiro é o nosso, pois recebemos por hora/trabalho, nós ajudamos no plantio com nossa mão de obra, nossas máquinas. Quem pegar nosso pivô tem que pegar tercerizando nossos maquinários, e paga por hora/máquina, além disso, recebemos uma quantidade de soja por ano, são 12 sacas de soja por hectare, nossa quantidade é menor que a de qualquer outro grupo, porque recebemos a hora/máquina. A nossa parceria acaba em 2010, na safra de verão (ANA CARLA).

Como podemos observar, são diversas as formas de arrendamento empregadas pelos grupos em suas áreas, ainda que em todos os casos as famílias tenham resistido a adotar essa prática, mesmo porque não haveria uma justificativa plausível para a medida, uma vez que o desenvolvimento da lavoura irrigada demanda mais conhecimento e zelo com a lavoura do que mão de obra, além de que, a lucratividade seria maior se a área fosse cultivada pelo próprio grupo. Assim sendo, o arrendamento da área irrigada não constituiu uma opção baseada no comodismo, e sim uma imposição das circunstâncias, como o volume de dívidas assumidas, não somente em decorrência das vicissitudes climáticas como também pelas atitudes equivocadas dos grupos na tentativa de desenvolver uma atividade que demanda a aplicação de recursos e de técnicas de que as famílias não dispõem, onde os riscos são muitos e a tolerância à claudicação é muito pequena.

Dessa forma, sob pena de sermos considerados ingênuos, incautos, ou merecedores de qualquer outro adjetivo, acreditamos que seria uma leviandade caracterizar a maioria dos assentados como rentistas, situação a que, no máximo, foram levados, mais por força das circunstâncias do que pelo comodismo do lucro sem trabalho.

6.3.7.3. A responsabilidade pelo arrendamento

Apontar os assentados como os únicos responsáveis pela introdução da prática de arrendamento é uma grande injustiça, e potencializa o preconceito (que não é pequeno) em relação à reforma agrária, reforçando os argumentos e engrossando os discursos daqueles que a ela se opõem. Ainda que tenham sua parcela de culpa,

se quisermos levantar culpados, muita gente que até agora estava incógnita nessa história poderão ser comprometidas.

Sabemos que o arrendamento é uma prática disseminada nos assentamentos por todo o país, em especial nas áreas de plantio de soja no centro-oeste, de cana-de-açúcar no interior paulista e de produção de arroz no sul do País. Porém, isso não serve de justificativa para que a aceitemos de bom grado, pois foge completamente dos objetivos da reforma agrária e é condenada pelos próprios assentados, conforme podemos observar na fala do Sr. Ronaldo José Pucci:

> A questão do arrendamento pra gente é muito triste, porque esse não é o objetivo da reforma agrária, sabemos que arrendar é crime, nós achamos que tem que acabar com o arrendamento, o arrendamento é uma desmoralização muito grande para nossas famílias (RONALDO JOSÉ PUCCI).

Ainda que nem todos tenham o mesmo grau de consciência, esse desabafo demonstra quão constrangedor é o arrendamento para uma parcela dos assentados. E nós, que visitamos, conversamos, colhemos depoimentos, etc, tivemos a oportunidade de ver que o Sr. Ronaldo não é uma voz dissonante, que seu discurso não é demagógico, tampouco se trata de retórica com argumentos prontos para convencer as pessoas.

Na continuação de sua fala, o Sr. Ronaldo expressa o grau de consciência que tem sobre a impossibilidade de evitar a implantação da prática ou acabar com ela:

> Eu sei quanto é errado o arrendamento, mas ao mesmo tempo, eu não vejo em curto prazo uma forma de a gente acabar com isso, a não ser que alguém tenha um projeto muito especial. Mas como acabar? Você tira o arrendatário daqui e faz o quê? O governo do estado vai reinvestir dinheiro aqui? De que forma? Teria que ser pensado nisto. O que fazer com estes pivôs? Acabando com o arrendamento, a maioria dos pivôs com certeza volta a ser sucateado e se acaba, pois os assentados não têm recursos e nem condições de tocá-los (RONALDO JOSÉ PUCCI).

Suas indagações são pertinentes e reveladoras, pois para que os pivôs voltem a ser tocados pelos próprios assentados, com chance de êxito, seria necessário um projeto pautado na realidade dos grupos, com a previsão de uma linha de crédito especial, de capacitação dos assentados para lidar com aquela infraestrutura e, acima de tudo, que se investisse em assistência técnica adequada. Do contrário, se os assentados assumirem a exploração das áreas com pivôs sem que sejam dadas

as condições para que eles dominem as tecnologias necessárias para o desenvolvimento da agricultura moderna a situação voltará aos mesmos patamares atuais, com risco da situação se agravar ainda mais, posto que não possam mais recorrer à prática ilegal, porém funcional do arrendamento dos pivôs.

Atualmente todos os pivôs estão funcionando (um ou outro que não está sendo utilizado por opção dos trabalhadores), os saques diminuíram, pois estão sob os cuidados dos arrendatários, estes têm pago vigilantes para fazer a segurança dos pivôs, todavia a situação pode não permanecer caso a prática do arrendamento seja eliminada do assentamento.

Não estamos aqui, de forma alguma, defendendo ou fazendo apologia do arrendamento. Acreditamos que existam alternativas mais dignas e dentro dos parâmetros legais para solucionar o verdadeiro caos econômico e social que foi impingido aos assentados, conduzindo-os à prática espúria do arrendamento de suas áreas.

Quem tem a competência, a obrigação e os instrumentos jurídicos para colocar um fim nos arrendamentos no Assentamento é o INCRA. De certa forma, o órgão deu um primeiro passo ao publicar a Instrução Normativa nº 47, em 16 de setembro de 2008, na qual estabelece diretrizes para a supervisão da situação ocupacional em projetos de reforma agrária, a retomada de parcelas ocupadas irregularmente e sua destinação para assentamento de agricultores.

Resta saber, no entanto, se o órgão tem interesse, condições econômicas e recursos humanos para implementá-la. Não nos parece que haja realmente a disposição de resolver definitivamente tal questão, pelo contrário, a prática vem sendo ignorada, ainda que, como afirmamos anteriormente, o órgão mantenha um escritório e pelo menos uma dezena de servidores trabalhando dentro do Assentamento. Segundo informações prestadas pelas famílias, elas foram orientadas, sob pena de sofrer as consequências, a negar a prática do arrendamento de seus lotes, quando fossem questionadas sobre o assunto, e assumirem que estão realizando “parcerias” com empresas e agricultores de fora do Assentamento. Todavia, esse cuidado todo em abordar o assunto só se manteve no início, e hoje é tratado abertamente, sem qualquer constrangimento, até mesmo nas dependências do INCRA.

A questão do arrendamento de terras dentro do Assentamento Itamarati foi objeto de muito debate na imprensa sul-mato-grossense e até de apreciação na Câmara Federal em 2006, no entanto, tudo continua como antes.

A retomada do lote do assentado poderia ser uma medida punitiva visando eliminar essa prática, porém esse procedimento significaria punir duplamente os trabalhadores. Primeiro, porque foram submetidos a um projeto para o qual nem mesmo os órgãos gestores estavam preparados, quanto mais os agricultores, que acabaram servindo como cobaias de um programa idealizado para se tornar um modelo de reforma agrária. Segundo, porque foram tantos os desencontros, desvios de percursos e desmandos por parte daqueles que deveriam tornar o projeto viável que, ele naufragou, não havia a quem responsabilizar. Por não ter como apontar e punir os verdadeiros culpados pela má aplicação das verbas oficiais, aponta-se na direção dos trabalhadores, quando na verdade eles “são mais vítimas do que vilões” nessa situação complicada. Da farra que fizeram com os recursos públicos, sobraram para os trabalhadores as migalhas, dor de cabeça e o ônus por uma conta que de fato não foi contraída por eles.

Quando se assinala o montante de recursos acessados pelos trabalhadores, esquece-se que mesmo tendo desconto, prazo de carência ou não, é uma dívida que as famílias assumiram e algumas já começaram a pagar. Difícil mesmo é cobrar a conta, infinitamente maior, contraída pelos desmandos daqueles que tinham por obrigação viabilizar o projeto.

Apesar de ilegal, o arrendamento tem sido uma válvula de escape, aliviando o peso e a responsabilidade de muita gente. Não acreditamos numa teoria da conspiração, mas tudo nos leva a crer que o arrendamento tem seu lado “despotista esclarecido”, nos moldes do *laissez faire, laissez passer*, pois, se para os trabalhadores foi a forma encontrada para pôr fim aos desentendimentos provocados por um coletivo forçado e às dívidas que os assombravam, ao ponto de muitos pensarem em desistir dos seus lotes, para os órgãos oficiais, responsáveis por encontrar soluções para o imbróglio a que submeteram os trabalhadores, é uma forma cômoda de se omitirem sem sofrer pressões por parte dos assentados que, por sua vez, também acham melhor que a situação passe desapercebida pela sociedade em geral.

Norder (2004), nos seus estudos no Assentamento Promissão, no Estado de São Paulo observou que:

> Um conjunto de embates levou a uma mudança na concepção dos técnicos governamentais e assentados sobre o arrendamento de terras. De atividade a ser proibida e combatida, passível de graves punições, os arrendamentos passaram a ser vistos, levando-se em conta a conjuntura macropolítica e as condições locais, como algo justificável, racional e, em muitos casos, recomendável (NORDER, 2004, p. 179).

O autor afirma que essa redefinição valorativa ocorreu em função de “uma certa perda de eficácia e legitimidade das ações e sanções da agência estatal no assentamento” e, simultaneamente, da ampliação das formas de resistência-desobediência dos assentados: “O arrendamento de terras tornou-se uma espécie de direito constituído: ‘achado na roça’”.

Para vários órgãos federais, estaduais e municipais, a situação é muito cômoda: a AGRAER, com seu quadro técnico reduzido e as poucas condições de atender plenamente a todas as famílias, agora tem o trabalho de seus servidores reduzido (ainda que tenham começado a prestar assistência também às famílias do Assentamento Itamarati II), pois os arrendatários contam com seus próprios técnicos.

Os funcionários do Banco do Brasil (agência de Ponta Porã) não têm mais que aturar aquela quantidade enorme de famílias buscando atendimento, abarrotando suas escrivaninhas de trabalho e pressionando para que seus projetos sejam aprovados e os recursos liberados em tempo hábil para o plantio.

O INCRA agora pode dar continuidade à elaboração e implantação de outros projetos, sem ter que atender os trabalhadores do Assentamento Itamarati batendo às suas portas quase que diariamente, fazendo novas reivindicações e protestos.

A prefeitura de Ponta Porã e o governo do estado não precisam mais se preocupar, pelo menos com parte das 1.143 famílias assentadas, pois não existem mais protestos pela recuperação das estradas do Assentamento na época do escoamento da safra, nem pela falta de recursos ou pela demora para a liberação de financiamento, tendo cessado também os movimentos de ocupações de prédios públicos ou fechamento de rodovias; enfim, a prática do arrendamento colocou um ponto final numa série de dificuldades.

Isso não quer dizer que os problemas fundiários em Mato Grosso do Sul estejam todos resolvidos e que as manifestações dos trabalhadores deixaram de existir, mas o fato é que esses órgãos têm 1.143 famílias, ligadas a quatro organizações de trabalhadores com ideologias e práticas diferenciadas, a menos para se preocupar.

Conclui-se, portanto, que o arrendamento de terras, mais que uma mera fonte adicional de renda familiar, é decorrência do tipo de políticas públicas aplicado à produção agropecuária e da implantação de um modelo equivocado de gestão que não levou em conta as especificidades dos atores sociais a quem se destinava.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

São muitos os sentimentos e sensações que sobreveem ao pesquisador no momento da conclusão dessa pesquisa. Há o sentimento da missão cumprida, a certeza de ter vencido mais uma etapa da nossa existência e que o trabalho concluído promoveu um enriquecimento em todos os aspectos da vida, principalmente no profissional. Ainda assim, por mais que tenhamos empreendido esforços e dedicação, sempre fica a sensação de que poderíamos ter avançado mais.

Em face da complexidade do objeto; das limitações financeiras e principalmente da distância entre a moradia do pesquisado e o objeto de pesquisa e deste em relação à capital do Mato Grosso do Sul para qual os deslocamentos foram constantes em busca de informações; das restrições impostas pela obrigatoriedade do pesquisador bolsista ter que residir nas proximidades da Universidade; e de outros entraves que tiveram que ser superados ao longo da pesquisa.

Contudo, fica a certeza da contribuição dos resultados aqui alcançados para futuros trabalhos que envolvam não somente o Assentamento Itamarati como também qualquer outra realidade que o conjunto de temáticas aqui elencadas possa suscitar.

Em face da referida complexidade do objeto de pesquisa, tivemos que recorrer a um conjunto de procedimentos metodológicos (exposto na introdução) e esta flexibilidade foi responsável por uma dinâmica que nos permitiu alcançar plenamente os objetivos propostos.

Apesar de tratar de alguns temas como a insuficiência da infraestrutura básica (educação, saúde, transporte, segurança, meio ambiente, etc.) implantada no assentamento, ou mesmo a diferença entre aquilo que se projetou e o que foi implantado de fato, a escassez de recursos, entre outros que são recorrentes nos estudos sobre os assentamentos rurais, relevantes e merecedores de maior aprofundamento, alguns importantes temas que inicialmente faziam parte do rol de

nossas preocupações, ao longo da pesquisa foram saindo do foco da nossa investigação[80].

Dentre eles, destacamos a comparação do posicionamento e das diferentes estratégias de relacionamento/enfrentamento desenvolvidas pelas quatro diferentes entidades de trabalhadores rurais na gestão do território, diante da problemática da persistência da territorialidade do agronegócio, agora sob a lógica da agricultura familiar. Essa mudança na perspectiva da análise se deu porque, a despeito das diferenças político-ideológicas e das diferentes formas de organização e de enfrentamento dos problemas na fase de acampamento, o que constatamos é que, com pequenas variações, houve uma grande homogeneização de postura e de práticas das famílias após a posse dos lotes, independentemente da entidade que as organizaram para o assentamento.

Por mais paradoxal que possa parecer, esta homogeneidade de práticas adotada pelo conjunto heterogêneo de famílias que compõem o Assentamento Itamarati não conduziu até o momento à elaboração de uma territorialidade[81] intrínseca ao Assentamento, tema sobre o qual também pretendíamos empreender uma análise mais incisiva. Contudo, em face do pouco tempo de existência do Assentamento, das múltiplas dimensões potencializadas pela imposição de um modelo com que as famílias não se identificavam, além dos desdobramentos (dívidas, desentendimentos, implosão dos coletivos, arrendamento de áreas, etc.) oriundos da aceitação funcional das famílias ao modelo, da mudança dos projetos coletivos de cultivo de *commodities* para projetos individuais com base na pecuária leiteira, todos esses fatores de certa forma impossibilitaram a obtenção de dados mais concretos e consolidados acerca de tais temáticas. Correríamos o risco de incorrer em uma análise precipitada, sem o devido respaldo para a verdade dos fenômenos apresentados.

Ainda assim, acreditamos que mesmo sem o devido aprofundamento, esses temas servirão como pressupostos para futuras pesquisas que certamente advirão

[80] Acreditamos que tais ausências são minimizadas, posto que o fascínio proporcionado pelas especificidades deste Assentamento faz com que tais abordagens sejam recorrentes nos diversos trabalhos acadêmicos de conclusão de curso das várias instituições de ensino da região.

[81] Entendendo territorialidade como sendo um conjunto de relações entre um indivíduo ou grupo social e seu meio de referência, manifestando-se nas várias escalas geográficas e expressando um sentimento de pertencimento e um modo de agir no âmbito de um dado espaço geográfico.

(corroborando ou não nosso posicionamento), voltadas para a demonstração da precariedade a que as famílias foram submetidas no Assentamento, o que não o faz diferente dos demais existentes no país, porém, tendo como agravante o fato de que muitas dessas dificuldades são potencializadas como reflexo de um conjunto de pressupostos que foram imputados às famílias pelos idealizadores do projeto.

E é nesses pressupostos que focamos nossa análise do Assentamento Itamarati, ou seja, a partir de uma dimensão pouco explorada nos estudos relacionados aos assentamentos rurais implantados no Brasil.

Dentre esses pressupostos destacamos: empreendimentos superdimensionados em muitos aspectos; preocupações modelares; e principalmente, projetos supostamente elaborados para atender os interesses da classe trabalhadora que, na verdade, têm como motivação o benefício a uma pequena elite da qual ascende a maioria dos representantes políticos. Esses elementos, como vimos, marcaram esta porção do território sul-mato-grossense, sempre presentes em projetos privados como na implantação da Companhia Mate Laranjeira e na Fazenda Itamarati, e também nos públicos, como na criação da CAND e, atualmente, na implantação do Assentamento Itamarati, os quais foram apresentados às famílias como condição *sine qua non* para que fossem assentadas.

Ao longo da pesquisa, e mais intensamente no último ano, pudemos conviver com as famílias e presenciar as dificuldades, angústias e dilemas que vivenciam no seu cotidiano, problemas que, temos convicção, poderiam ser minorados e em alguns casos até evitados, caso os órgãos responsáveis pela implantação do Assentamento, principalmente o INCRA, tivessem balizado suas ações no perfil e nos desejos das famílias assentadas.

Ao não considerar as características e as aspirações do público alvo, essas entidades banalizaram a criação do Assentamento, colocando-o na vala comum, ou seja, agiram como se fosse apenas mais um assentamento entre tantos outros criados em todo o país. Tal como os demais, o Assentamento Itamarati possui muitas carências, entretanto, estas são superdimensionadas em função das especificidades anteriormente relatadas.

Partindo do pressuposto que a pretensão era a de criar um mega-assentamento modelo, mesmo que essa qualificação se aplicasse mais às dimensões quantitativas e menos às qualitativas, todas as ações também deveriam remeter à escala *mega*. Isso, desde a planificação até a materialização de uma infraestrutura básica condizente com as demandas da comunidade no que diz respeito a economia, educação, saúde, segurança, saneamento, transporte, meio ambiente e, sobretudo, as questões relacionadas à organização social das famílias, tendo como princípio norteador a garantia da participação democrática de toda a comunidade.

Além dessas dimensões, a opção pelo megaempreendimento remete necessariamente a um esforço maior no sentido de proporcionar às famílias o acesso a dois outros fatores diferenciados que reputamos como fundamentais para o êxito do Assentamento, quais sejam: o volume de recursos financeiros envolvidos e também a demanda por um número adequado de profissionais qualificados para atuar no projeto.

No Assentamento Itamarati, o tipo de lavoura desenvolvida é condicionada e determinada pelos recursos tecnológicos de que a área é portadora, e isso impõe, às famílias, demandas específicas que acreditamos não ser possível atender com o mesmo montante de recursos destinados aos demais assentamentos do país, sendo necessária uma inversão maior de capital para viabilizar minimamente o projeto. Contudo, isso inflige aos mediadores a elaboração de projetos que primem por rigorosos critérios de destinação e controle desses fundos.

Careceria também da mobilização de um número maior de técnicos e especialistas, não apenas para a elaboração do PDA, como também para dar suporte ao projeto pelo menos até que as famílias adquirissem o *know-how* do cultivo de *commodities*, uma vez que a persistência dessa lavoura era previsível, ou mesmo até que as famílias, dentro das especificidades do território bem como dos recursos tecnológicos remanescentes da antiga fazenda, desenvolvessem uma territorialidade condizente com as características da agricultura familiar.

Não sabemos se por inexperiência dos técnicos na condução de um projeto com tal grau de complexidade, ou se por falta de condições necessárias para lhe dar outro rumo, o que caracteriza este empreendimento é o apelo maior para os aspectos quantitativos.

A hipótese de que as preocupações quantitativas se sobrepuseram às qualitativas no processo de implantação do Assentamento Itamarati fica evidente quando observamos, nos trabalhos que relatam o acompanhamento da fase inicial dos assentamentos rurais no Brasil, que é quase um consenso de que são necessários, geralmente, pelo menos cinco anos para que as famílias se adaptem à nova realidade socioeconômica.

Assim, quando análisamos o Assentamento Itamarati, com as pretensões de que foi revestido, que envolvem *processos sociais complexos* (SANTOS, 1991) resultantes daquele conjunto específico de características enumeradas anteriormente, pode-se afirmar que seguramente demandaria um período maior da atenção e atuação dos chamados "grupos de mediação[82]" que deveriam recorrer à sensibilidade que emana de suas "visões mediadoras[83]", para o auxilio das famílias, subsidiando-as na conquista da autonomia necessária para doravante gerirem seu próprio destino.

No entanto, o que constatamos é que antes mesmo que o Assentamento Itamarati tivesse completado o ciclo inicial de implantação através da liberação de créditos e a consolidação dos projetos produtivos e de suas organizações sociais, e em meio à crise econômica e financeira gerada pela frustração da safra 2003/2004, com os desdobramentos anteriormente mencionados, começaram as articulações para a aquisição da parte restante da antiga fazenda visando à implantação do Assentamento Itamarati II.

A partir de então as atenções do INCRA e das demais entidades mediadoras voltaram-se para o novo assentamento, se não exclusivamente, pelo menos prioritariamente. Assim, se a atuação das entidades já ficava aquém do necessário, daí por diante a situação das famílias se agravou.

Se as condições das famílias do Assentamento Itamarati são difíceis, as das assentadas no Itamarati II são muito piores, pois apesar de possuir uma área com dimensões semelhantes às do primeiro, (aproximadamente 25.000 ha) e um número menor de unidades de irrigação (apenas 27 pivôs), envolveu uma quantidade maior

[82] Compreendendo que a ação dos mediadores possui um tempo determinado de existência, conforme Neves (1997), o exercício da mediação corresponde ao período em que cada instituição portadora de recursos materiais ou simbólicos se disponha a oferecê-los. A ação da mediação neste caso é limitada e provisória.

[83] Considera-se como "visões mediadoras" modelos ideológicos de organização social que orientam as intervenções dos "grupos de mediação" em assentamentos rurais.

de famílias (1.692), agrupadas em cinco organizações de trabalhadores, e está envolvido em um processo de implantação que vem se arrastando desde 2004.

O lado positivo da criação do Assentamento Itamarati II é o grande número de famílias que foram contempladas com um lote e, consequentemente, garantiram as condições de acesso aos recursos destinados aos beneficiários da reforma agrária. Contudo, vieram se somar às outras 1.143 incluídas do Assentamento Itamarati.

O valor pago pela propriedade (mais de R$ 165 milhões) diretamente a Olacyr de Moraes é justificado em função das benfeitorias existentes (Anexo 2). Porém, com exceção dos silos, armazéns e secadores, que estão arrendados por valor irrisório e em troca de alguns favores para empresas privadas, muitas das instalações não têm nenhuma utilidade para as famílias assentadas e estão sendo sucateadas ou por ação de vândalos ou pela falta de conservação, sem que o INCRA esboce tome qualquer atitude, sob a alegação de que não tem dotação orçamentária para esse fim.

O montante pago pela fazenda, desnecessariamente contabilizado em favor da reforma agrária brasileira, vem se somar aos R$ 27,6 milhões pagos ao Banco Itaú pela área do Assentamento Itamarati (comumente denominado Itamarati I), totalizando aproximadamente R$ 200 milhões. Um valor bem menor que os R$ 300 milhões exigidos por Olacyr ao governo Fernando Henrique Cardoso, em meados da década de 1990 para que sua propriedade se transformasse em objeto de reforma agrária.

Apesar do valor menor, a fazenda teve o destino almejado e até previsto pelo empresário. Não que ele fosse um visionário, mas um profundo conhecedor dos bastidores da política nacional e dos meandros a serem seguidos e assim, sorrateiramente, tirar proveito dos recursos públicos.

Voltamos aqui à afirmação que fizemos no final do tópico 2.3 do segundo capítulo, no qual asseveramos que a decadência do modelo implantado na Fazenda Itamarati não foi um efeito colateral, mas parte da concepção daquele modelo, pois a fazenda sequestrou recursos públicos, científicos e humanos e estabeleceu um tipo de empreendimento que só seria efetivado com um montante de capital não disponível no setor privado naquela época.

Assim que tivesse sua viabilidade econômica garantida, o modelo perderia sentido e não estaria mais nos compromissos pagar as dívidas contraídas. Serviu para aparelhar o capital do agronegócio com a estruturação de um sistema que iria, cedo ou tarde, abandonar a obrigação do retorno de recursos públicos. O ganho foi transferido propositadamente para o setor privado e, mais uma vez, o prejuízo foi socializado.

Transformar essa enorme máquina enferrujada em assentamento foi uma estratégia de novamente se apropriar de verbas públicas e sair pela porta da frente e no apagar das luzes, sem restituir os recursos que nunca intencionou retornar aos cofres do Estado. Faz parte do modelo apropriar-se do capital público, embora isso nunca tenha sido proferido.

A modernização, o agronegócio, o aperfeiçoamento da luta pela terra e a inserção do Estado na economia global são fatos históricos não lineares, mas a condição de uma economia sempre em busca de uma vantagem para uma elite é um processo permanente que vai se moldando de acordo com esses aspectos intervenientes. No caso Itamarati, não houve um projeto inicial para chegar aonde chegou, mas várias conjunções oportunas: a posição da ditadura militar, as políticas neoliberais, a política pela democratização da terra e pela internacionalização da economia, etc.

De um modo ou de outro, há um movimento que não permite ver claramente a intencionalidade e os efeitos negativos das ações dos capitalistas. Na outra face dessa história, os sujeitos populares são colocados em evidência clara e severamente criticados e avaliados evidenciando os exemplos negativos, para o que se convocam intelectuais alinhados política e ideologicamente aos seus projetos.

Um exemplo disso é o texto referente ao Assentamento Itamarati, publicado por Graziano Neto, denominado *Ilusão Produtiva*[84], no qual o autor denuncia a venda de lotes, o arrendamento das áreas coletivas, o baixo nível de produção e de qualidade de vida das famílias, a prostituição, o pagamento de propina, enfim, todo tipo de ilegalidade e de corrupção que assola o Assentamento. Chama as lideranças dos grupos de “chefetes”, afirmando: “Nada funciona, porém, sem a comissão do chefe. Sendo tudo irregular, a propina corre solta”. Aponta na direção das organizações de

[84] O Globo, 12/09/2006, Opinião, p. 7

trabalhadores, responsabilizando-as pela situação em que o Assentamento se encontra: “Pior é a subserviência. Quase 11 mil pessoas se encontram subordinadas a três fortes organizações políticas: MST, CUT e Fetagri”. Satiriza o fato de o presidente Lula ter *pilotado* uma colheitadeira que supostamente pertencia a arrendatários.

O quadro é mesmo aterrador, como o descrito pelo intelectual, político do PSDB e ex-presidente do INCRA, que claramente imputa responsabilidade às organizações de trabalhadores e ao atual governo. As organizações têm mesmo sua parcela de culpa, pois tiram proveito e até fomentam a situação deplorável que se estabeleceu no Assentamento, assim como também o atual governo, pois tem ignorado a situação em que aquelas famílias se encontram.

Contudo, faltou ao autor dizer que o projeto teve início no apagar das luzes do governo do seu partido, em resposta às críticas e pressões, internas e externas, à forma de conduzir a questão fundiária no país e, sobretudo, em função dos trágicos desfechos dos confrontos ocorridos em Eldorado dos Carajás e Corumbiara.

Não é estranho que o governo que teve oito anos para efetivar uma reforma agrária modelar, como foi propalada quando da criação do Assentamento Itamarati, tê-lo feito somente no último ano de seu mandato? Tal postura nos impõe acreditar que foi uma tentativa de evocar para si a paternidade do projeto caso fosse exitoso, ou de se eximir de responsabilidade caso redundasse em fracasso.

Por tudo isso, a análise do processo ocorrido com a Fazenda Itamarati nos fornece essa evidência de uma desconstrução permanente de um projeto verdadeiro de desenvolvimento humano, pondo sempre no lugar os acertos dos grandes empreendimentos. O que se adiciona a isso é que esse modelo para a unção do agronegócio é exemplo nacional para toda a reforma agrária, a qual nunca previu, nem se colocou a favor dos moldes como atualmente se implanta o Assentamento Itamarati, mas serve para desautorizar toda a luta social em todas as partes.

Porém, maior que as dificuldades, são a fé e a esperança daquela comunidade que, com garra, têm buscado contornar todos os problemas através do trabalho, não coletivo como quiseram os idealizadores do projeto, mas com a solidariedade, que é uma característica intrínseca aos trabalhadores rurais. É esse trabalho, animado

pela solidariedade, que os faz vencer todos os obstáculos, e que nos faz ter a convicção de que, mesmo com a maneira irresponsável e perniciosa com que as questões agrária e fundiária têm sido tratadas neste país, e neste caso em particular, a reforma agrária é necessária e que valeu a pena a criação do Assentamento Itamarati.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ABREU, Silvana. **Planejamento governamental: a sudeco no espaço mato-grosense - contexto, propósitos e contradições.** São Paulo, 2001, Tese (Doutorado em Geografia) - Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas da Universidade de São Paulo.

ALBUQUERQUE, J. L. C. **Fronteiras em movimento e identidades nacionais**. A imigração brasileira no Paraguai. Fortaleza, 2005, Tese (Doutorado em Sociologia) – Universidade Federal do Ceará.

ALMEIDA, Rosemeire Aparecida de. **Identidade, Distinção e Territorialização: o processo de recriação camponesa no Mato Grosso do Sul.** Presidente Prudente. 2003. Tese (Doutorado em Geografia). Unesp.

ALVES, J. L. **Brasiguaios: destino incerto**. São Paulo: Global, 1990.

ANDRADE, Manuel Correia de. Territorialidades, Desterritorialidades, Novas Territorialidades: os limites do poder nacional e do poder local. In: SANTOS, M., SOUZA, M. A. A. e SILVEIRA, M. L. (orgs), **Território: globalização e fragmentação**, São Paulo: Hucitec/Anpur, 1994.

ARRUDA, Gilmar. **Frutos da terra: os trabalhadores da Mate Larangeira**. Assis, 1989. Dissertação (Mestrado em História) - Departamento de História do Instituto de Letras, História e Psicologia de Assis. UNESP, 1989.

BATISTA, Luis Carlos. **Brasiguaios na fronteira**: caminhos e lutas pela liberdade. Dissertação (Mestrado) – Faculdade de Filosofia, Letras e Ciências Humanas, Universidade de São Paulo. São Paulo, 1990.

BERGAMASCO, Sonia M. P. P. Assentamentos Rurais: reorganização do espaço produtivo e processos de socialização. In: MEDEIROS, Leonilde et al. (orgs), **Assentamentos Rurais: uma visão multidisciplinar**. São Paulo: Editora da UNESP, 1994.

BERGAMASCO, Sonia M. P. P; NORDER, Luis Antonio Cabello. **O que são assentamentos rurais**. São Paulo: Brasiliense, 1996.

BERGAMASCO, Sonia M. P. P. A realidade dos assentamentos rurais por detrás dos números. **Estudos Avançados**, nº 31. 1997.

BONES, Sandro Maroso. **Avaliação do plano de desenvolvimento dos assentamentos (PDA) de reforma agrária: um estudo de caso do assentamento Itamarati**. Campo Grande, 2006. Dissertação (Mestrado em Agronegócios) - UFMS Universidade Federal de Mato Grosso do Sul.

BRASIL. Ministério do Desenvolvimento Agrário. **Agricultura familiar, reforma agrária e desenvolvimento local para um novo mundo rural**. Brasília: 1999.

BRASÍLIA. **Resolução nº 456,** de 29 de novembro de 2000. Disponível em: <http://www.aneel.gov.br/cedoc/res2000456.pdf>. Acesso em 15 mar. 2009.

BRENNEISEN, Eliane Cardoso. **Relações de poder, dominação e resistência: o MST e os assentamentos rurais**. Cascavel: Edunioeste, 2002.

BRENNEISEN, Eliane Cardoso. Assentamento Sepé Tiaraju: persistências do passado, fragmentos do presente. In: MARTINS, José de Souza. **Travessias: a vivência da reforma agrária nos assentamentos**. Porto Alegre: UFRGS, 2003.

BRUM, Argemiro Jacob. **Modernização da Agricultura: trigo e soja**. Petrópolis: Vozes, 1988.

CARVALHO, Horácio Martins. **A interação social e as possibilidades de coesão e de identidade sociais no cotidiano da vida social dos trabalhadores rurais nas áreas oficiais de Reforma Agrária no Brasil**. Curitiba: NEAD, 1999.

CASTELLS, Manuel. **A sociedade em rede. A era da informação: economia, sociedade e cultura**. 3. ed. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1999.

COMISSÃO PASTORAL DA TERRA. **História – Comissão Pastoral da Terra/Mato Grosso do Sul (1978-1992)**. Campo Grande: 1993.

CONCRAB. Sistema cooperativista dos assentados. **Caderno de cooperação agrícola** nº 05 2. ed. São Paulo, 1998.

CORRÊA, L. S. **História e Fronteira: o Sul de Mato Grosso 1870-1920**. Campo Grande: UCDB, 1999.

CORRÊA, Roberto Lobato. Territorialidade e corporação: um exemplo. In. SANTOS, M., SOUZA, M. A. A. e SILVEIRA, M. L. (orgs), **Território: globalização e fragmentação**, São Paulo: Hucitec/Anpur, 1994.

COSTA, Maria Clélia Lustosa; ALMEIDA, Maria Geralda de. Trabalho e turismo: território e cultura em mutação na beira mar em Fortaleza. In: CORIOLANO, Luzia Neide M.T. **Turismo com ética.** Fortaleza: UECE, 1998.

COUTINHO, L. Nota sobre a natureza da globalização. **Economia e Sociedade**, Campinas. N^0 4, p.21-26, jun. 1995.

DELGADO, Guilherme C. Capital e Política Agrária no Brasil: 1930 – 1980. In: Szmrecsany Tamás; SUZIGAN, Wilson (Orgs). *Historia econômica do Brasil contemporâneo*. São Paulo: HUCITEC. 1997.

D'INCAO, Maria da Conceição ROY, Gérard. **Nós cidadãos**: **aprendendo e ensinando** democracia. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1995.

DURKHEIM, Émile; MAUSS, M. **Algumas formas primitivas de classificação**, In: RODRIGUES, J. A. (org.) Durkheim. São Paulo: Ática, (Grandes Cientistas Sociais) Vol. 1, Nº1. 1973.

DURKHEIM, Émile. **As formas elementares de vida religiosa**. São Paulo: Paulinas, 1989.

ESCOLAR, Marcelo. **Crítica ao discurso geográfico**. São Paulo: Hucitec, 1996.

ESTERCI, Neide. Assentamentos rurais: um convite ao debate. In: ABRA (Associação Brasileira Reforma Agrária). **Assentar, assentados e assentamentos** – solução ou atenuante. Campinas: ABRA, 1992.

FABRINI, João Edmilson. **A Posse de Terra e o Sem-Terra no Sul de Mato Grosso do Sul:** o caso Itaquiraí. 1996. Dissertação (Mestrado em Geografia) – Faculdade de Ciência e Tecnologia, Universidade Estadual Paulista, Presidente Prudente.

FABRINI, João Edmilson. **A resistência camponesa nos assentamentos de sem-terra.** Cascavel: Edunioeste, 2003.

FARIAS, Marisa de F. L. de. **Acampamento 'América Rodrigues da Silva':** esperanças e desilusões na memória dos caminhantes que lutam pela terra. 1997.

Dissertação (Mestrado em Sociologia) – Faculdade de Ciências e Letras, Universidade Estadual Paulista, Araraquara.

FERNANDES, Bernardo Mançano**. MST**: Formação e territorialização. 2.ed. São Paulo: Hucitec, 1999.

FERNANDES, Bernardo Mançano. **A Formação do MST no Brasil**. Petrópolis: Vozes, 2000.

FERRANTE, Vera Lúcia S. Botta. Assentamentos rurais: passando a limpo 15 anos de experiências. **Revista UNIARA**, Araraquara, v. 9, 2001.

FERRANTE, Vera Lúcia S. Botta. Assentamentos rurais no território da cana: controvérsias em cena. **Revista NERA**, Presidente Prudente, N^0 11, p.61-80, jul-dez. 2007.

FIGUEIREDO, A. de. **A presença geoeconômica da atividade ervateira**. Presidente Prudente, 1967. Tese (Doutorado em Geografia) – Faculdade de Filosofia, Ciências e Letras de Presidente Prudente, Universidade Estadual de São Paulo.

FOUCAULT, Michel. **Microfísica do poder***.* Rio de Janeiro: Graal, 1979.

FOUCAULT, Michel. What is enlightenment? In.: RABINOW, Paul (ed.). **The Foucault reader: An introduction to Foucault's thought**. London, Penguin Books, 1984.

FOUCAULT, Michel. **Vigiar e punir: história da violência nas prisões***.* Petrópolis: Vozes, 1987.

FOUCAULT, Michel. **História da sexualidade I: a vontade de saber***.* Rio de Janeiro: Graal, 1988.

FOUCAULT, Michel. **A ordem do discurso**. São Paulo: Loyola, 1996.

FREIRE Paulo. **O assentamento rururbano e a reforma agrária na atualidade brasileira**. Porto Alegre, 2005.

GERARDI, Lúcia Helena de Oliveira; SILVA, Bárbara-Christine Nentwing. **Quantificação em Geografia**. São Paulo: Difel, 1981.

GOHN, Maria da Glória. **Teorias dos movimentos sociais: paradigmas clássicos e contemporâneos**. São Paulo: Edições Loyola, 1997.

GONÇALVES NETO, W. **Estado e agricultura no Brasil:** política agrícola e modernização econômica brasileira, 1960-1980. São Paulo: HUCITEC, 1997.

GÖERGEN, Frei Sérgio; STÉDILE, João Pedro. (orgs.). **Assentamentos**: resposta econômica da Reforma Agrária. Petrópolis: Vozes, 1991.

GRESSLER, Lori Alice; SWENSSON, Lauro Joppert. **Aspectos históricos do povoamento e da colonização do estado de Mato Grosso do Sul: destaque especial ao município de Dourados**. Dourados: L. A. Gressler, 1988.

GUILLEN, Isabel Cristina Martins. **O imaginário do sertão: lutas e resistências ao domínio da Companhia Mate Laranjeira (Mato Grosso: 1890–1945)**. Campinas, 1991. Dissertação (Mestrado em História). Departamento de História do IFCH. UNICAMP, 1991.

GUILLEN, Isabel Cristina Martins. A luta pela terra nos sertões de Mato Grosso. **Estudos Sociais e Agricultura**. Nº 12, abril 1999: 148-168

HAESBAERT, Rogério. Da desterritorialização a multiterritorialidade. In: Anais do IX **Encontro da ANPUR**. Vol. 3, Rio de Janeiro, 2001.

HAESBAERT, Rogério. Fim dos territórios ou novas territorialidades? In: LOPES, Luiz Paulo; BASTOS, Liliana Cabral (org). **Identidades: recortes multi e interdiciplinares**. Campinas: Mercado das Letras, 2002.

HAESBAERT, Rogério. Des-caminhos e perspectivas do território. In: RIBAS, Alexandre Domingues; SPOSITO, Eliseu Savério; SAQUET, Marcos Aurélio (org) **Território e Desenvolvimento: diferentes abordagens**. Francisco Beltrão: Unioeste, 2004a.

HAESBAERT, Rogério. **O Mito da desterritorialização: do fim dos territórios à multiterritorialidade.** Rio de Janeiro: Bertrand, 2004b.

HARVEY, David. **Condição pós-moderna**. São Paulo: Loyola, 1993.

HESPANHOL, Antonio Nivaldo. A expansão da agricultura moderna e a integração do Centro-Oeste brasileiro à economia nacional. In: **Caderno Prudentino de Geografia**. Presidente Prudente: AGB, nº 22, 2000.

IANNI, Otávio. **Estado e planejamento econômico do Brasil**. São Paulo: Brasiliense, 1991.

INCRA/SEPROD/IDATERRA. **Plano de Desenvolvimento do Assentamento Itamarati**. Campo Grande, 2003.

INCRA/FCR. **Plano de Desenvolvimento do Assentamento Itamarati II**. Campo Grande, 2006.

KAUTSKY, Karl. **A questão agrária**. São Paulo: Proposta Editorial, 1980.

LAINO, D. **Paraguai: fronteiras e penetração brasileira**. São Paulo: Global, 1979.

LEITE, Sérgio; et al. **Impactos dos Assentamentos: um estudo sobre o meio rural brasileiro**. Brasília: IICA/NEAD. Editora UNESP, 2004.

LEITE, Sérgio. Assentamento Rural. In*:* MOTTA, M. (Org.). **Dicionário da terra**. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2005.

LISBOA, Armando de Melo. **Ethos barroco e as raízes histórico culturais da economia solidária.** Textos para Discussão do Departamento de Ciências Econômicas/ Universidade Federal de Santa Catarina. nº 5. Florianópolis, 2003.

MARTINS, José de Souza. A sujeição da renda da terra ao capital e o novo sentido da luta pela reforma agrária. **Encontros com a Civilização Brasileira**. Nº 22, abril de 1980.

MARTINS, José de Souza. **Militarização da questão agrária no Brasil***.* Petrópolis, Vozes, 1984.

MARTINS, José de Souza**. A chegada do estranho**. São Paulo: Hucitec, 1993.

MARTINS, José de Souza. **A sociabilidade do homem simples:** Cotidiano e história na modernidade anômala. São Paulo, Editora Hucitec, 2000.

MARTINS, José de Souza. **Travessias**: estudo de caso sobre a vivência da reforma agrária nos assentamentos. Porto Alegre: Ed. UFRGS, 2003a.

MARTINS, José de Souza. **O sujeito oculto**: ordem e transgressão na reforma agrária. Porto Alegre: Ed. UFRGS, 2003b.

MARTINS, José de Souza. **Reforma agrária – o impossível diálogo**. São Paulo: Edusp, 2004.

MARX, K. (1867) **O Capital**. Livro I. Trad. Port., Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 1968.

MEDEIROS, Leonilde Sérvolo; SOUSA, I. C. de; ALENTEJANO, Paulo Roberto R. O promissor Brasil dos assentamentos rurais. **Proposta,** Rio de Janeiro, v. 77, n. 8, p. 54-63, jun./ago. 1998.

MEDEIROS, Leonilde Sérvolo; LEITE, Sérgio. “Introdução”. In: MEDEIROS, Leonilde Sérvolo; LEITE, Sérgio (orgs.). **A formação dos assentamentos rurais no Brasil: processos sociais e políticas públicas**. Porto Alegre/Rio de Janeiro: UFRGS/CPDA. 1999.

MEDEIROS, Leonilde Sérvolo; LEITE, Sérgio. Assentamentos rurais e mudanças locais: uma introdução ao debate. In: MEDEIROS, Leonilde Sérvolo; LEITE, Sérgio (Orgs.). **Assentamentos Rurais mudança social e dinâmica regional**. Rio de Janeiro: Mauad, 2004.

MENDRAS, Henry. **Les sociétés paysannes:** Eléments pour une théorie de la paysannerie. Paris: Armand Colin, 1976.

MENEGAT, Alzira Salete. **No coração do pantanal: assentados na lama e na areia**. As contradições entre os projetos do Estado e dos Assentados no Assentamento Taquaral – MS. 2003, Tese (Doutorado em Sociologia) – Faculdade de Ciências e Letras, Universidade Estadual Paulista, Araraquara.

MORAES, A. C. R., **Bases da formação territorial do Brasil. O território colonial brasileiro no século XVI**, São Paulo: Hucite, 2000.

MOREIRA, Ivaldo de Sousa. **Assentamento padre Josimo Tavares:** do sonho ao pesadelo de assentamento modelo. Rio de Janeiro, 2004. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento, Agricultura e Sociedade) - Universidade Federal Rural do Rio de Janeiro.

MORIN, Edgar. **Introdução ao pensamento complexo**. 2. ed. Lisboa : Instituto Piaget, 1990.

NAVARRO, Zander. et.al. Pequena história dos assentamentos rurais no Rio Grande do Sul: formação e desenvolvimento. p.19-68. *In:* MEDEIROS, L. S. e LEITE, S. (Orgs.). **A formação dos assentamentos rurais no Brasil**. Porto Alegre: EDUFRGS, 1999.

NEVES, Gervásio Rodrigues. Territorialidade, Desterritorialidade, Novas Territorialidades (algumas notas). In. SANTOS, M., SOUZA, M. A. A. e SILVEIRA, M.

L. (orgs), **Território: globalização e fragmentação**. São Paulo: Hucitec/Anpur, 1994.

NEVES, Delma Pessanha. **Assentamento Rural**: reforma agrária em migalhas (estudo do processo de mudança da posição social de assalariados rurais para produtores agrícolas mercantis). Niterói: Eduff, 1997.

NEVES, Delma Pessanha. O desenvolvimento de uma outra agricultura: o papel dos mediadores sociais. Para pensar Outra Agricultura. Org. Ferreira, A. D. D. & Brandenburg. A. Ed. UFPR, Curitiba, 1998.

NEVES, Delma Pessanha. Assentamento rural: confluência de formas sociais. **Estudos Sociedade e Agricultura**, Rio de Janeiro, n.13, out. 1999.

NORDER, Luis Antonio Cabello. **Políticas de assentamento e localidade: os desafios da reconstrução do trabalho rural no Brasil.** Tese de Doutoramento em Ciências Sociais, Universidade de Wageningen, 2004.

NOVAES, Regina Reyes. A mediação no campo: entre a polissemia e a banalização. In: MEDEIROS, Leonilde Sérvolo et al (orgs). **Assentamentos rurais**: uma visão multidisciplinar. SP:Editora Unesp, 1994.

OVIÑA, H. Les nouvelles radicalités politiques en Amérique Latine: zapatistes, piqueteros e sans-terre... **Alternatives Sud**. vol. 12. 2005.

PEREIRA, Airton dos Reis. **O papel dos mediadores nos conflitos pela posse da terra na região araguaia paraense**: o caso da fazenda bela vista (Mestrado em Extensão Rural) – Universidade Federal de Viçosa – MG, 2004.

RAFFESTIN, Claude. **Por uma geografia do poder**. (trad.) Maria Cecília França, São Paulo: Ática, 1993.

RAMOS, Pedro. **O arrendamento nos lotes dos projetos de assentamento de trabalhadores rurais: uma possibilidade a considerar?**. Fortaleza: Sober, 2006.

RATZEL, Friedrich. El territorio, la sociedad y el Estado. In: MENDONZA, Josefina Gómez; JIMÉNEZ, Julio Munhoz; CANTERO, Nicolás Ortega. **El pensamiento geográfico**. Madrid: Alianza Editorial, 1982.

SABOURIN, Eric. **Diagnostico dos dispositivos coletivos dos agricultores familiares nos assentamentos do Município de Unai**. Brasília, UnB, CNPq, Cirad, Embrapa. 2006.

SABOURIN, Eric; OLIVEIRA, Marcelo Nascimento de; XAVIER, José Humberto Valadares. Lógica familiar e lógica coletiva nos assentamentos de reforma agrária: o caso do município de Unaí, MG. **Estudos Sociedade e Agricultura** (UFRJ), v. 15, p. 23-61, 2007.

SANTA BÁRBARA, M. **Des-caminhos brasileiros em terras paraguaias**. Dissertação (Mestrado) – Departamento de Geografia, Universidade Federal Fluminense. Rio de Janeiro, 2005.

SANTOS, José Vicente Tavares dos. Crítica da Sociologia Rural e a construção de uma Sociologia dos processos sociais agrários. **Ciências Sociais Hoje**. São Paulo: Anpocs, Editora Vértice, 1991.

SANTOS, Milton. **Por uma geografia nova: da crítica da geografia a uma geografia crítica**. São Paulo: Editora Hucitec. 1978.

SANTOS, Milton. O retorno do território. In. SANTOS, M., SOUZA, M. A. A. e SILVEIRA, M. L. (orgs), **Território: globalização e fragmentação**. São Paulo: Hucitec/Anpur, 1994.

SANTOS, Milton. **A Natureza do Espaço**: Técnica e Tempo. Razão e Emoção. 2. ed. São Paulo: Hucitec, 1997.

SANTOS, Milton. **Território e Sociedade**. Ed. Fund. Perseu Abramo. São Paulo, 2000.

SAQUET, Marcos Aurélio. **Os tempos e os territórios da colonização italiana: o desenvolvimento econômico da Colônia Silveira Martins (RS)**. Porto Alegre: Edições EST, 2003.

SAUER, S. A luta pela terra e a reinvenção do rural. In: CONGRESSO BRASILEIRO DE SOCIOLOGIA, XI., 2003, Campinas. **Anais...** Campinas: UNICAMP, 2003. 25 p. Disponível em: <http://www.nead.org.br/index.php?acao=biblioteca&publicacaoID=266>. Acesso em: 2008.

SCHREINER, Davi Felix. **Entre a exclusão e a utopia. Um estudo sobre os processos de organização da vida cotidiana nos assentamentos rurais.** Tese (Doutorado em História Social) – USP, São Paulo – SP, 2002.

SILVA, José Luís P. L. Conceição. **Uma nova metodologia de assentamentos em reforma agrária**. Brasília, 1987.

SILVA, Mário Cezar Tompes da. **Os novos rumos da política habitacional e o processo de urbanização de Dourados – MS**. São Paulo, 2000. Tese (Doutorado em Geografia) – Departamento de Geografia, USP.

SILVEIRA, Cleci Behling da. **Organizações e a "lei de ferro das oligarquias": um estudo sobre os assentamentos rurais de reforma agrária.** 2003. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento Rural) – Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2003.

SINGER, Paul e SOUZA, André Ricardo de (Org.). **A economia solidária no Brasil**: a autogestão como resposta ao desemprego. São Paulo: ed. Contexto. 2003.

SIQUEIRA, Elizabeth Madureira. **O processo histórico de mato grosso**. 2. ed. Cuiabá : UFMT, 1990.

SOJA, Edward. **Geografia Pós-Moderna: a reafirmação do espaço na teoria social crítica**. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor, 1993.

SOUZA, Cláudio Freire de. **A terra e o homem: a luta dos sem-terra e a educação nos assentamentos do sul de Mato Grosso do Sul**. Campo Grande, dissertação (Mestrado em Educação) Universidade Federal de Mato Grosso do Sul, 1992.

SOUZA, Marcelo José Lopes de. O Território: sobre o espaço e poder, autonomia e desenvolvimento. In: CASTRO, Iná Elias de; GOMES, Paulo César da Costa; CORRÊA, Roberto Lobato (org.) **Geografia: conceitos e temas**. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2000.

SOUZA, Vanilde Ferreira de; FERREIRA, L; BERGAMASCO, S. M. P. P. . Processos evolutivos na ocupação dos espaços nos assentamentos Monte Alegre 1 e Monte Alegre 4, Araraquara, Estado de São Paulo. **Revista de Economia Agrícola**, v. 55, p. 5-14, 2008.

SPOSITO, Eliseu Savério. Sobre o conceito de território: um exercício metodológico para a leitura da formação territorial do sudoeste do Paraná. In: RIBAS, Alexandre

Domingues; SPOSITO, Eliseu Savério; SAQUET, Marcos Aurélio (org). **Território e Desenvolvimento: diferentes abordagens**. Francisco Beltrão: Unioeste, 2004.

SPRANDEL, M. A. **Brasiguaios: conflito e identidade em fronteiras internacionais**. Dissertação (Mestrado) – PPGAS, Museu Nacional. Rio de Janeiro, 1992.

SPRANDEL, M. A. Brasileiros na fronteira com o Paraguai. **Estudos Avançados**, v. 57, p. 2006.

STÉDILE, João Pedro; FERNANDES, Bernardo Mançano. **Brava Gente. A trajetória do MST e a luta pela terra no Brasil**. São Paulo: Perseu Abramo, 1999.

TARTARUGA, Iván G. Peyré. **O conceito de território para a análise do desenvolvimento rural**. Ribeirão Preto: Sober, 2005.

TEIXEIRA, Marcio Antonio. **As mudanças agrícolas no Mato Grosso do Sul: o exemplo da Grande Dourados**. 1989. Tese (Doutorado em Geografia) - Universidade de São Paulo.

TEÓFILO FILHO, F. E. A organização da produção nos assentamentos: subordinação ou autogestão? In: **Reforma Agrária**: produção, emprego e renda. Petrópolis: Vozes, 1994.

VALE, Pedro. **A divisão de Mato Grosso**. Brasília: Royal Court, 1996.

WANDERLEY Maria Nazareth de B. **Raízes históricas do campesinato brasileiro** In: XX Encontro Anual da Associação Nacional de Pós-Graduação em Ciências Sociais (ANPOCS), GT 17 Processos sociais agrários, Caxambu-MG, 1996.

YIN, Robert K. **Estudo de caso**: planejamento e métodos. Porto Alegre, 2001.

ZIMMERMANN, Neuza. **Depois da terra a conquista da cooperação**. Dissertação (Mestrado em Sociologia) - UNB, Brasília - DF, 1989.

ZIMMERMANN, Neuza. Os desafios da organização interna de um assentamento rural. In: MEDEIROS, Leonilde et al. (orgs). **Assentamentos rurais: uma visão multidisciplinar**. São Paulo: Editora da Universidade Estadual Paulista, 1994.

ANEXOS

Anexo I – Relação dos assentamentos rurais criados em Mato Grosso do Sul entre 1984 e 2008

Nº	Denominação do Projeto	Área (ha)	N.º de Famílias	Ano	Município de Localização
1	Tamarineiro	3.812,17	134	1984	Corumbá
2	Retirada da Laguna	2.163,97	90	1985	Guia Lopes da Laguna
3	Sucuriú	15.978,34	239	1985	Chapadão do Sul
4	Nioaque	10.587,45	371	1985	Nioaque
5	Urucum	1.962,46	87	1986	Corumbá
6	Guaicurus	2.772,32	129	1986	Bonito
7	Novo Horizonte	16.580,38	757	1986	Novo Horizonte do Sul
8	Nova Esperança	2.757,01	113	1986	Jateí
9	Itá	1.503,91	47	1987	Bela Vista
10	São José do Jatobá	2.530,91	136	1987	Paranhos
11	Marcos Freire	5.269,94	187	1987	Dois Irmãos do Buriti/Anastácio
12	Campo Verde	1.918,55	60	1987	Terenos
13	Mato Grande	1.264,35	50	1987	Corumbá
14	Colônia Nova	1.314,15	88	1987	Nioaque
15	Casa Verde	29.859,99	471	1987	Nova Andradina
16	Pedreira	87,9214	10	1988	Ribas do Rio Pardo
17	Monjolinho	9.525,22	285	1988	Anastácio
18	Capão Bonito	2.585,40	133	1989	Sidrolândia
19	Indaiá	7.340,67	633	1989	Itaquirai
20	Taquaral	10.013,97	394	1989	Corumbá
21	Sumatra	4.719,81	149	1991	Bodoquena
22	São Manoel	4.321,03	147	1992	Anastácio
23	São Luiz	1.599,61	114	1994	Batayporã
24	Tamarineiro II	10.621,08	319	1995	Corumbá
25	Paiolzinho	1.196,75	70	1996	Corumbá
26	São João	856,1606	58	1996	Batayporã
27	Mutum	15.831,69	340	1996	Ribas do R. Pardo/S. Rita do Pardo/Brasilândia
28	Mercedina	803,2433	56	1996	Batayporã
29	Andalucia	4.815,11	166	1996	Nioaque
30	Sul Bonito	6.375,94	421	1996	Itaquirai
31	Tupanceretan	2.546,44	82	1996	Bela Vista
32	Patagônia	3.502,89	128	1997	Terenos
33	Nova Alvorada	3.000,83	86	1997	Nova Alvorada do Sul
34	Corona	1.095,86	58	1997	Ponta Porã
35	Campina	2.408,83	76	1997	Bodoquena
36	Capão Bonito II	8.231,50	308	1997	Sidrolândia
37	Floresta Branca	4.980,99	185	1997	Eldorado
38	Lagoa Grande	4.071,44	151	1997	Dourados
39	Primavera	2.535,15	71	1997	Jaraguari
40	Campanário	2.851,75	132	1997	São Gabriel D'Oeste
41	Nova Querência	3.864,61	158	1997	Terenos

42	Santa Clara	4.353,33	156	1997	Bataguassu
43	Serra	2.986,11	116	1997	Paranaíba
44	Triângulo	927,1312	50	1997	Rio Brilhante
45	Santa Guilhermina	7.994,73	224	1997	Maracaju/Nioaque
46	Amparo	1.126,89	67	1997	Dourados
47	Paraíso	3.308,40	98	1997	Terenos
48	Rancho Tupambaê	1.869,68	130	1997	Miranda
49	Guaçu	2.678,98	134	1997	Itaquirai
50	Santa Rosa	4.048,16	200	1997	Itaquirai
51	Palmeira	4.172,72	112	1998	Nioaque
52	Córrego Dourado	1.399,97	49	1998	Santa Rita do Pardo
53	Montana	1.567,77	70	1998	Bataguassú
54	Taquara	1.550,28	67	1998	Rio Brilhante
55	Caracol	6.326,58	152	1998	Bela vista
56	Fortuna	2.383,20	108	1998	Rio Brilhante
57	Aldeia	10.718,23	217	1998	Bataguassu
58	Santa Amélia	2.029,89	74	1998	Dois Irmãos do Buriti
59	Rio Feio	2.344,77	72	1998	Guia Lopes da Laguna
60	São Judas	4.155,37	187	1998	Rio Brilhante
61	72	2.343,41	85	1998	Ladário
62	Santa Paula (1)	590	89	1998	Bataguassu
63	Santa Catarina	1.958,60	78	1998	Aral Moreira
64	Tamakavi	3.383,57	120	1998	Itaquirai
65	Santa Lucia	1.026,74	36	1998	Bonito
66	Bandeirante	2.033,45	63	1998	Miranda
67	Pam	5.029,92	115	1998	Nova Alvorada do Sul
68	Savana	5.674,77	212	1998	Japorã
69	Boa Sorte	1.498,03	65	1998	Itaquirai
70	Boa Esperança	3.945,51	126	1998	Nioaque
71	Uirapuru	7.067,88	285	1998	Nioaque
72	São Pedro	8.592,23	295	1998	Sidrolândia
73	N. S. Auxiliadora	8.707,58	252	1998	Iguatemi
74	São Sebastião	2.967,67	100	1998	Ivinhema
75	São Cristóvão	941,8198	34	1999	Paranhos
76	Conquista	1.557,91	67	1999	Campo Grande
77	Bonsucesso	664,7972	27	1999	Rio Brilhante
78	Fortaleza	384,9028	14	1999	Rio Brilhante
79	Vista Alegre	1.030,82	50	1999	Sidrolândia
80	Boa Vista	2.050,37	70	2000	Ponta Porã
81	Vacaria	1.049,15	48	2000	Sidrolândia
82	Santa Irene	2.473,26	72	2000	Anaurilândia
83	Santa Renata	1.117,42	35	2000	Tacuru
84	Gibóia	7.218,70	238	2000	Sidrolândia

85	Cantagalo	1.256,61	50	2000	Maracajú
86	Guardinha	989,4907	30	2000	Jardim
87	Indianópolis	1.758,45	55	2000	Japorã
88	Pedro Ramalho (2)	1.948,60	83	2000	Mundo Novo
89	Nova Era	2.848,11	97	2000	Ponta Porã
90	N. S. do Carmo	1.193,00	41	2000	Caarapó
91	Dorcelina Folador	8.118,31	270	2000	Ponta Porã
92	Capão Bonito III	600	23	2000	Sidrolândia
93	Sebastião Rosa da Paz	1.427,78	51	2000	Amambai
94	Aroeira	1.855,61	59	2000	Chapadão do Sul
95	Aliança	1.101,69	38	2000	Itaquiraí
96	Margarida Alves	3.429,19	120	2000	Rio Brilhante
97	Itamarati	25.508,00	1.145	2000	Ponta Porã
98	Geraldo Garcia	5.775,21	182	2000	Sidrolândia
99	Pontal do Faia	1.485,00	45	2000	Três Lagoas
100	Lua Branca	2.425,40	124	2001	Itaquiraí
101	Santa Terezinha	1.537,91	64	2001	Sidrolândia
102	Rancho Loma	2.512,38	107	2001	Iguatemi
103	Juncal	2.605,89	113	2001	Naviraí
104	Vicente de P. Silva (2)	1.129,13	40	2001	Paranhos
105	Silvio Rodrigues	3.182,33	120	2001	Rio Brilhante
106	Guanabara	2.660,23	98	2001	Amambai
107	Valinhos	2.033,81	86	2001	Maracaju
108	Ressaca (2)	1.549,82	28	2001	Bela Vista
109	Recanto do Rio Miranda (3)	998,3921	80	2002	Jardim
110	Teijin	28.497,82	1.126	2002	Nova Andradina
111	São João	4.011,90	180	2004	Nova Alvorada do Sul
112	Bebedouro (4)	1.429,33	103	2004	Nova Alvorada do Sul
113	Santa Olga (4)	1.488,30	170	2004	Nova Andradina
114	Colorado (4)	1.349,13	76	2004	Iguatemi
115	Esperança	4.074,56	270	2004	Anaurilândia
116	Itamarati II (4)	24.619,91	1.692	2004	Ponta Porã
117	Novo Panambizinho (4)	1.681,82	52	2004	Juti
118	Pe. Adriano Van de Vem (4)	1.241,63	80	2004	Juti
119	Nery Ramos Volpatto (4)	2.348,46	160	2004	Bela Vista
120	Eldorado	9.968,22	620	2005	Sidrolândia
121	3 Corações - Morro Bonito	2.257,23	163	2005	Campo Grande
122	Mateira	4.110,03	151	2005	Chapadão do Sul
123	Ranildo da Silva (Mutum I)	2.842,15	176	2005	Nova Alvorada do Sul
124	São Gabriel	4.724,15	292	2005	Corumbá
125	Bela Manhã	1.862,36	80	2005	Taquarussú
126	Santa Mônica	7.960,25	715	2005	Terenos
127	Angélica	1.824,00	150	2005	Angélica

128	Altemir Tortelli (Estrela)	1.490,00	115	2005	Sidrolândia
129	Barra Nova	3.940,43	306	2005	Sidrolândia
130	Alambari	8.206,70	558	2005	Sidrolândia
131	Avaré	7.001,33	419	2005	Ribas do Rio Pardo/Santa Rita do Pardo
132	Lagoa Azul	1.507,07	123	2005	Rio Brilhante
133	Eldorado II	9.608,60	786	2005	Sidrolândia
134	Serra Alegre	1.751,26	130	2006	Bodoquena
135	Barreiro	3.570,71	280	2006	Anaurilândia
136	Água Viva	3.441,27	268	2006	Tacuru
137	Alecrim	1.530,06	126	2006	Selvíria
138	Tacuru da Fronteira	2.734,68	220	2006	Tacuru
139	Aimoré	441,0775	45	2006	Glória de Dourados
140	Santa Lucia	1.322,91	100	2007	Sidrolandia
141	Santo Antonio	9.527,02	813	2007	Itaquirai
142	Itaquiraí	3.029,59	258	2007	Itaquirai
143	Caburey	1.799,96	163	2007	Itaquirai
144	Foz do Rio Amambaí	2.394,61	216	2007	Itaquirai
145	Sucesso	968,9356	90	2007	Nova Alvorada do Sul
146	Santa Luzia	1.168,74	90	2007	Nova Alvorada do Sul
147	Volta Redonda CUT	1.573,25	120	2007	Nova Alvorada do Sul
148	Aba da Serra	1.072,50	75	2007	Ponta Porã
149	Areias	1.600,00	95	2007	Nioaque
150	Eldorado Parte	818,7501	68	2007	Sidrolandia
151	Estrela Campo Grande	672	42	2007	Jaraguari
152	Estrela Jaraguari	2.009,00	204	2007	Jaraguari
153	Piuva V	1.419,28	109	2007	Dois Irmãos do Buriti
154	Cabeceira do Rio Iguatemi	1.640,13	86	2007	Paranhos
155	Reassentamento Beira Rio	988,6629	45	2007	Paranhos
156	Volta Redonda FAF	393,3	30	2007	Nova Alvorada do Sul
157	Corguinho	3.633,60	220	2007	Corguinho
158	Jacob Carlos Franciozi	4.485,00	307	2007	Japorã
159	Canoas	5.149,00	330	2007	Selvíria
160	Indaiá I – CUT	1.605,63	100	2007	Aquidauana
161	Indaiá II – FAF	1.605,63	100	2007	Aquidauana
162	Indaiá III– FETAGRI	1.605,63	100	2007	Aquidauana
163	Indaiá IV– MST	1.605,63	100	2007	Aquidauana
164	São Joaquim	2.641,38	240	2008	Selviria
165	Reassentamento Piaba	764,582	14	2008	Três Lagoas
166	Reassentamento Aruanda	3.857,65	67	2008	Bataguassu
167	Reassentamento Pedra Bonita	3.344,13	85	2008	Brasilândia
168	Reassentamento Santa Ana	2.894,77	72	2008	Anaurilândia
	Total 168 assentamentos	**708.435,31**	**33.567**		

Fonte: INCRA - Dados atualizados em 11 de novembro de 2008

Anexo 2 - Estrutura existente no P.A Itamarati II

01 residência principal, de alvenaria, construída com tijolo à vista e estrutura de concreto armado, com 02 pavimentos, com pintura em látex, cobertura com telhas de fibrocimento, piso assoalhado de madeira de lei envernizada, forro em laje de gesso, parte inferior frontal com paredes de vidro temperado, possui 06 suítes, sala de estar, lavabo, varanda. Em estado de conservação bom a regular. Possui 06 suítes, sala de estar, lavabo, varanda. Em estado de conservação bom e regular.
224 casas de alvenarias
63 casas de madeiras
06 guaritas de alvenarias
04 refeitórios
01 lavanderia
01 garagem
01 estacionamento
02 salas para equipamentos
02 torres metálicas
01 carril de alvenaria
01 caixa d'água
01 hangar, pista com asfalto
01 lavador de aviões
01 central de radio e farol
03 escritórios de alvenaria
01 restaurante
01 supermercado
01 hospital
02 escolas
03 oficinas de alvenaria
08 barracões de estrutura metálica
02 almoxarifados de alvenaria
02 galpões
01 posto de combustível
01 área de laser com ginásio
18 alojamentos
02 depósitos de madeira
03 silos, tipo trincheira
18 silos de alvenaria
05 currais de madeira
02 rodas d'água
06 reservatórios
02 depósitos de alvenaria
01 salão para abate
08 poços artesianos
08 casas de alvenaria (germinadas)
06 módulos de alvenaria para confinamento
02 templos ecumênicos de madeira
02 poços semi – artesiano
02 pavilhões
01 avícola
01 suinocultura de madeira
02 barracões para ovelha de madeira
01 paiol de madeira
06 armazéns de alvenaria
01 graneleiro de alvenaria
02 balanças ferroviárias
10 secadores de alvenaria
04 unidades beneficiadoras
27 pivôs
26 tanques para diluição
26 casas de bamba
01 fabrica de alvenaria e adubo liquido
16 represas
08 passagens construídas

Fonte: INCRA/FCR, 2006, p. 109