

RESSALVA

Atendendo solicitação do(a)
autor(a), o texto completo desta tese
será disponibilizado somente a partir
de 02/02/2023.



**UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
“JÚLIO DE MESQUITA FILHO”
FACULDADE DE MEDICINA**

PAULO FERNANDO BARCELOS BORGES

**AS EXPERIÊNCIAS DE GESTORES DE SAÚDE NO
ENFRENTAMENTO DA PANDEMIA POR COVID-19**

Orientadora: Profa. Associada. Wilza Carla Spiri

**BOTUCATU
2021**

PAULO FERNANDO BARCELOS BORGES

**As experiências de gestores de saúde no enfrentamento da
pandemia por covid-19**

Tese apresentada à Faculdade de Medicina,
Universidade Estadual Paulista “Júlio de
Mesquita Filho”, Câmpus de Botucatu, para
obtenção do título de Doutor em
Enfermagem.

Orientadora: Profa. Associada Wilza Carla
Spiri

BOTUCATU
2021

FICHA CATALOGRÁFICA ELABORADA PELA SEÇÃO TÉC. AQUIS. TRATAMENTO DA INFORM.
DIVISÃO TÉCNICA DE BIBLIOTECA E DOCUMENTAÇÃO - CÂMPUS DE BOTUCATU - UNESP
BIBLIOTECÁRIA RESPONSÁVEL: ROSEMEIRE APARECIDA VICENTE-CRB 8/5651

Borges, Paulo Fernando Barcelos.

As experiências de gestores de saúde no enfrentamento da pandemia por covid-19 / Paulo Fernando Barcelos Borges.
- Botucatu, 2021

Tese (doutorado) - Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho", Faculdade de Medicina de Botucatu

Orientador: Wilza Carla Spiri

Capes: 40400000

1. Enfermagem. 2. Gestor de saúde. 3. Pandemias.
4. Infecções por coronavírus. 5. Sistemas públicos de saúde. 6. COVID-19.

Palavras-chave: Enfermagem; Gestor de saúde; Infecções por coronavírus; Pandemias; Sistemas públicos de saúde.

PAULO FERNANDO BARCELOS BORGES

AS EXPERIÊNCIAS DE GESTORES DE SAÚDE NO ENFRENTAMENTO DA PANDEMIA POR COVID-19

Tese apresentada à Faculdade de Medicina, Universidade Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho”, Campus de Botucatu, para obtenção do título de Doutor em Enfermagem

Orientadora: Profa. Associada Wilza Carla Spiri

Aprovado em: ____/____/2021.

Banca Examinadora:

Prof. Dr.: _____
Instituição: _____
Assinatura: _____

Prof. Dr.: _____
Instituição: _____
Assinatura: _____

Prof. Dr.: _____
Instituição: _____
Assinatura: _____

Prof. Dr.: _____
Instituição: _____
Assinatura: _____

DEDICATÓRIA

Dedico este trabalho aos meus pais, Nehilton e Sirley, que serão sempre minha referência de resiliência, amor e dedicação.

AGRADECIMENTOS

A Deus, pelo dom da vida. Por me conduzir pelo caminho do conhecimento e de aprendizado contínuo. Por me ensinar a trilhar o caminho do bem e principalmente por ter me dado o privilégio desta jornada!

A minha orientadora Wilza Spiri, por ter segurado a minha mão e por não tê-la soltado mesmo diante de tantos obstáculos. Minha eterna gratidão pelo exemplo profissional.

Aos meus pais, Nehilton e Sirley, pelo amor incondicional.

Aos meus filhos, Isabella e Miguel, por serem meu fôlego de vida.

Ao meu esposo Eduardo, pelo companheirismo e por ser a minha pessoa.

A minha avó Elizabete, pelo exemplo de perseverança e por ser a coluna e a força da nossa família. Obrigado por ser minha melhor amiga sempre!

Aos meus colegas e alunos do UniSALESIANO pela inspiração diária nesta jornada! Helena, Fabiana, Patrícia, Viviane, Ana Cláudia e Ludmila, obrigado por tantas experiências.

Aos profissionais do Departamento Municipal de Saúde de Getulina, por serem incentivadores do meu crescimento profissional e principalmente, por serem os atores importantes da minha inspiração profissional.

Aos gestores municipais de saúde, por toda dedicação e batalha por um SUS melhor!

Ao DRS-VI de Bauru, pela colaboração nesta pesquisa.

Ao Programa de pós-graduação em Enfermagem da UNESP de Botucatu pela contribuição imensurável à minha vida profissional. Admiração eterna!

RESUMO

No final de dezembro de 2019, uma sequência rápida de casos de pneumonias notificadas em Wuhan, na China, atraíram a atenção dos grandes órgãos da saúde e dos pesquisadores. Diante deste cenário, os gestores municipais representados por secretários municipais de saúde se depararam com inúmeras implicações gerenciais para que fosse possível estabelecer um plano de contingência efetivo diante da realidade local de cada um. Fato aos apontamentos, este estudo objetivou compreender as experiências que estão sendo vivenciadas por gestores municipais considerando a emergência pública por Covid-19 enfrentada e a importância desses atores nesse momento. Para tanto foi realizada uma pesquisa multimétodos para compreender as experiências de gestores municipais de saúde pertencentes ao Departamento Regional de Saúde VI de Bauru. Inicialmente foi realizada uma revisão integrativa que possibilitou elucidar as evidências sobre os mecanismos adotados pela gestão no enfrentamento da pandemia por Covid-19. Posteriormente, foi realizado um estudo qualitativo por meio da análise de conteúdo que permitiu compreender as experiências de gestores municipais de saúde no processo gerencial da pandemia. O terceiro estudo compreendeu uma perspectiva epidemiológica com a apresentação do cenário da pandemia na região de saúde de Bauru, pertencente ao Departamento Regional de Saúde VI. Este estudo evidenciou o enfrentamento da pandemia em diferentes contextos, elucidando a importância da incorporação de práticas gerenciais efetivas, utilizando de planejamento, tomada de decisão e educação permanente como ferramentas prioritárias no cotidiano do gestor de saúde.

Descritores: Gestor de saúde, Sistemas públicos de saúde, Pandemias, Infecções por coronavírus, Enfermagem.

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO	8
2. OBJETIVOS	10
3. MÉTODOS	11
3.1. Tipo dos Estudos	11
3.2. Participantes	13
3.3. Procedimentos Éticos	13
4. RESULTADOS.....	14
4.1. ARTIGO 1: Gestão de enfrentamento da pandemia por Covid-19 no mundo: uma revisão integrativa	15
4.2. ARTIGO 2: As experiências de gestores municipais de saúde no enfrentamento da pandemia por Covid-19	37
4.3. ARTIGO 3: A pandemia por Covid-19 em uma região de saúde do Estado de São Paulo: um estudo epidemiológico	58
5. CONSIDERAÇÕES FINAIS	70
REFERÊNCIAS (INTRODUÇÃO E MÉTODOS DA TESE)	71
APÊNDICE	73
ANEXO	75
ANEXO 1 – APROVAÇÃO DO COMITÊ DE ÉTICA E PESQUISA.....	76

1. INTRODUÇÃO

No final de dezembro de 2019, uma sequência rápida de casos de pneumonias notificadas em Wuhan, na China, atraiu a atenção dos grandes órgãos da saúde e dos pesquisadores. Desde então, várias ações foram realizadas no intuito de isolar o agente causal, e em sete de janeiro de 2020, a Covid-19 foi isolada, e desde então, tem se mostrado com potencial de transmissibilidade bem superior à outros vírus de sua semelhança o que culminou no decreto do estado de pandemia pela Organização Mundial de Saúde (OMS), em 11 de março de 2020 (CENTRO DE CONTROLE E PREVENÇÃO DE DOENÇAS DA CHINA, 2020).

A COVID-19 é uma doença causada pelo coronavírus que apresenta um espectro clínico variável, podendo gerar desde casos assintomáticos à casos de síndrome respiratória aguda grave (SRAG). Segundo a OMS, 20% dos casos detectados requerem atendimento hospitalar para a SRAG e parte dessas pessoas irá necessitar de suporte ventilatório (MINISTÉRIO DA SAÚDE, 2020).

Em 20 de março de 2020, foi declarado pelo Ministério da Saúde que a transmissão do novo coronavírus passou a ser considerada comunitária em todo o território nacional. Neste sentido, os entes federativos passaram a empregar esforços para instituir o plano de contingenciamento, considerando as experiências devastadoras enfrentadas por outros países, a citar a Itália e a China (SEADE, 2021; OMS, 2021).

Diante deste cenário, os gestores municipais representados por secretários municipais de saúde se depararam com inúmeras implicações gerenciais para que fosse possível estabelecer um plano de contingência efetivo diante da realidade local de cada um.

Impactos negativos da pandemia e principalmente do pós pandemia em todas as esferas têm sido sinalizados, principalmente àqueles voltados ao contexto

educacional, social e de saúde. Face ao exposto, os gestores além de projetarem ações de enfrentamento, já se movimentam no sentido de estabelecer métodos efetivos de lidar com as situações impostas no pós covid-19 (MATTEDI et al. 2020).

Fato aos apontamentos, este estudo se propôs a compreender as experiências que estão sendo vivenciados por gestores de saúde considerando a emergência pública por Covid-19 enfrentada, a importância desses atores e a contribuição que esse conhecimento pode dar aos gestores nesse momento crucial da pandemia.

Ao realizar uma busca na literatura, identificou-se a ausência de estudos nesta temática, o que fortaleceu o ensejo por esta busca inovadora do conhecimento.

O resultado dessa tese foi apresentado em formato de artigos científicos.

O artigo 1 foi intitulado: Gestão de enfrentamento da pandemia por Covid-19 no mundo: uma revisão integrativa.

Artigo 2: As experiências de gestores de saúde no enfrentamento da pandemia por Covid-19.

Artigo 3: A pandemia por Covid-19 em uma região de saúde do Estado de São Paulo: um estudo epidemiológico.

5. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O presente estudo partiu do pressuposto que o cenário da pandemia por Covid-19 intensificou todo o processo gerencial já enfrentado pela gestão pública. Neste sentido, pensando na proposta robusta do doutorado, realizou-se um estudo multimétodos que possibilitou compreender toda essa dinâmica por ângulos metodológicos diferentes.

O estudo trouxe as possibilidades de enfrentamento da pandemia adotadas pelo mundo, considerando os pontos fortes como as ferramentas de bloqueio, a educação em saúde e os métodos diagnósticos rápidos e eficazes como pilares de gestão.

O achado corroborou com as falas dos gestores na análise qualitativa, já que os participantes do estudo expressaram em diversas falas as preocupações voltadas às estratégias adotadas. Além disso, ficou notório as implicações emocionais e a sobrecarga de trabalho gerada pela pandemia.

O desfecho final explicou o sentimento de impotência relatado pelos gestores, já que os dados estatísticos evidenciaram a progressão rápida da doença e seu limiar de gravidade, o que exigiu ações gerenciais dinâmicas e resolutivas, porém, em muitas vezes, insuficientes.

Com toda certeza viver a pandemia no âmbito gerencial possibilitou a construção de um conhecimento único, porém não se deixa de destacar o quanto ela desvelou nossas fragilidades enquanto sistema e agentes de políticas públicas de saúde.

REFERÊNCIAS (INTRODUÇÃO E MÉTODOS DA TESE)

1. BARDIN, L. Análise de conteúdo. Lisboa: Edições 70; 2011.
2. CENTRO DE CONTROLE E PREVENÇÃO DE DOENÇAS DA CHINA. Grupo de Epidemiologia do Mecanismo de Resposta de Emergência da Nova Pneumonia por Coronavírus,. Análise das Características Epidemiológicas da Nova Pneumonia por Coronavírus [J]. Chinese Journal of Epidemiology, 2020,41 (02): 145-151 . DOI: 10.3760 / cma.j.issn.0254-6450.2020.02.003
3. GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO. Plano de Contingência do Estado de São Paulo para Infecção Humana pelo novo Coronavírus - 2019-nCoV. Secretaria de Estado da Saúde. Coordenadoria de Controle de Doenças. 2020
4. GRANEHEIM UH, LUNDMAN B. Qualitative content analysis in nursing research: concepts, procedures and measures to achieve trustworthiness. Nurse Educ Today. 2004;24(2):105-12.
5. MATTEDI, MA. et al. Epidemia e contenção: cenários emergentes do pós-Covid-19. Estudos Avançados [online]. 2020, v. 34, n. 99, pp. 283-302. Disponível em: <<https://doi.org/10.1590/s0103-4014.2020.3499.017>>. Epub 10 Jul 2020. ISSN 1806-9592. <https://doi.org/10.1590/s0103-4014.2020.3499.017>.
6. MINAYO, M.C. O desafio do conhecimento: pesquisa qualitativa em saúde. São Paulo: Hucitec, 2006).
7. MINISTÉRIO DA SAÚDE. Guia de Vigilância Epidemiológica Emergência de Saúde Pública de Importância Nacional pela Doença pelo Coronavírus 2019. Secretaria de Vigilância em Saúde. 03 de abril de 2020. Disponível em: <https://www.saude.gov.br/images/pdf/2020/April/06/GuiaDeVigiEp-final.pdf>

8. OMS. Organização Mundial da Saúde, WHO Health Emergency Dashboard (COVID-19) Homepage. 2021 Disponível em: <https://covid19.who.int/region/amro/country/br>.
9. SANTOS, JLG ET al. (2017). Integração entre dados quantitativos e qualitativos em uma pesquisa de métodos mistos. *Texto & Contexto - Enfermagem*, 26(3), e1590016. <https://doi.org/10.1590/0104-07072017001590016>
10. SEADE. Fundação Sistema Estadual de Análise de Dados. 2021. Disponível em: www.seade.gov.br.