



8º Congresso de extensão universitária da UNESP

"Diálogos da Extensão:
do saber acadêmico à prática social"



Observatório de Políticas Públicas: uma visão analítica das políticas francanas

Débora Agata, UNESP, Faculdade de Ciências Humanas e Sociais, Relações Internacionais, agata.debora@yahoo.com, Isabela da Cunha Prado, UNESP, Faculdade de Ciências Humanas e Sociais, Relações Internacionais, isabela.cunha.prado@gmail.com, Priscila Freires Rosso UNESP, Faculdade de Ciências Humanas e Sociais, Relações Internacionais, prirosso.f@gmail.com, PIBIC/CNPq, Prof. Dra. Regina Claudia Laisner (orientadora), UNESP, Faculdade de Ciências Humanas e Sociais, Departamento de Relações Internacionais, laisner.regina@gmail.com.

Eixo: Eixo 1: Direitos, Responsabilidades e Expressões para o Exercício da Cidadania

Resumo: O Observatório de Políticas Públicas visa a analisar as políticas sociais realizadas pela Prefeitura de Franca, através das notícias veiculadas em dois jornais locais, o Diário da Franca e o Comércio da Franca, informando a população sobre as decisões e a maneira como as obras e projetos vem sendo executados, bem como fornecendo material de pesquisa para o futuro.

Palavras Chave: Políticas Sociais, Políticas Públicas, Franca.

Abstract: Observatory of Public Policies aims to analyse Franca's social policies, through the news published on local newspapers, Diário da Franca and Comércio da Franca, trying to inform the population about important decisions and the development of works and projects, as well as to produce research material to future.

Keywords: Social Policies, Public Policies, Franca.

Introdução

O Núcleo de Estudos em Políticas Públicas é um grupo cadastrado junto ao Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPq) e vinculado ao Campus de Franca, desde 2006, e apresenta experiência no concernente a projetos no campo de Políticas Públicas. É integrado por docentes, pesquisadores e estudantes de diferentes áreas do conhecimento: Direito, Ciência Política, Serviço Social, Sociologia, Ciências Econômicas, Geografia, Demografia e Relações Internacionais o que lhe reúne um conjunto de recursos humanos significativo e com diferentes habilidades. O intuito do NEPPs é fomentar o debate sobre políticas públicas nas esferas da universidade e em seu exterior, somado ao propósito de sustentar futuras pesquisas em torno do tema de políticas públicas e sociais. Ele realiza um debate teórico metodológico na esfera das Políticas Públicas desde 2012, no âmbito das discussões procedidas o Observatório de Políticas Públicas foi pensado e elaborado. Contudo, apenas no ano de 2014 que o grupo efetivamente iniciou discussões sistemáticas da área de Políticas Públicas tendo como referencia e base os textos

clássicos. O trabalho enfoca o município de Franca, localizado na região da Alta Mogiana, com cerca de 318 mil habitantes e gerido pelo PSDB. Para mais o grupo tem se fortalecido através da realização de diagnósticos socioeconômicos da região de Franca, além da promoção da discussão teórica regular.

Objetivos

O Observatório de Políticas Públicas busca incitar o debate sobre políticas públicas dentro da Universidade Estadual Paulista "Júlio de Mesquita Filho", principalmente no campus de Franca (FCHS – Faculdade de Ciências Humanas e Sociais), e fora dela, assim como realizar pesquisas que sirvam de subsídio para tal debate. Dessa forma, a criação de um banco de dados que propõe a reflexão de possibilidades de desenvolvimento para Franca e região, produzindo textos analíticos a partir das informações coletadas, seguindo um modelo de desenvolvimento que não se restringe ao crescimento econômico e assim não se foca somente em indicadores econômicos, mas considera indicadores sociais e de qualidade de



8º Congresso de extensão universitária da UNESP

"Diálogos da Extensão:
do saber acadêmico à prática social"

Realização:

unesp

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JÚLIO DE MESQUITA FILHO"

PROEX
PROGrama de Extensão Universitária

vida para a população local. E por consequência, procura divulgar as políticas públicas realizadas pela Prefeitura de Franca, articulando-as com o contexto nacional e com o desenvolvimento local.

Divulgar as políticas públicas realizadas pela Prefeitura de Franca, especialmente as políticas sociais, de forma a aproximar a comunidade da Universidade e refletir sobre as políticas locais, articulando-as com o contexto nacional e com a reflexão sobre desenvolvimento local.

Material e Métodos

Para produzir os boletins ao final de cada mês, os trabalhos do Observatório encontram seu embasamento nos textos discutidos nas reuniões do Núcleo de Estudos em Políticas Públicas (NEPPs), ao qual é vinculado. Estes artigos e capítulos de livros versam sobre as Políticas Públicas em suas diversas fases - formulação, implementação e avaliação -, sobre as teorias envolvidas em sua análise e, ainda, sobre conceitos relevantes, como Justiça, Estado de bem-estar social e Pobreza, dentre outros. Por outro lado, também são abordadas questões referentes às especificidades de Franca e seus problemas, incluindo nessa bibliografia o livro publicado pelas coordenadoras do grupo. Já a coleta de dados se divide em duas fases: primeiramente, os dois jornais (Diário da Franca e Comércio da Franca) são recolhidos e as notícias referentes às Políticas Sociais são resumidas, abordando somente os pontos essenciais, produzindo informes diários. Vale destacar que as Políticas Sociais são aquelas que asseguram a população o exercício da cidadania, ou seja, Agricultura, Assistência Social, Educação, Habitação Popular, Justiça, Meio Ambiente, Previdência Social, Saneamento, Saúde e Trabalho. Em segundo lugar, ao final do mês, todos os informes são enviados para um mestranda (Josiane Paula) que produz os boletins analíticos, articulando a teoria discutida no NEPPs e as notícias do município de Franca e região (prática). Essa metodologia foi uma adaptação dos modelos já existentes nos outros observatórios do *campus*. Os resultados obtidos dessa forma serão divulgados via e-mail para os interessados, cujos endereços eletrônicos já foram compilados, e estarão disponíveis, também, no site do NEPPs.

Resultados e Discussão

Os resultados ainda são escassos. Com este trabalho objetiva-se a compilação por meio da perspectiva de criar um espaço de organização, análise e divulgação de políticas públicas para compor o debate já desenvolvido pelo grupo e, posteriormente, haver a criação de um banco de dados a respeito das políticas públicas de Franca e região. Através da análise dos informes formular um boletim crítico que será disponibilizado no site do grupo e na sua página do facebook, além da disponibilização via e-mail.

É importante destacar que para a formulação e estruturação do Observatório realizamos debates sobre as leituras clássicas no campo das Políticas Públicas.

O primeiro texto abordado foi *A multidisciplinaridade no Estudo das Políticas Públicas*, do Professor Carlos Aurélio Pimenta de Faria que, em síntese, articula que a conjuntura que as políticas públicas surgiram é multidisciplinar, e dessa maneira, é necessário atentar os diversos fatores, vinculadas às várias disciplinas acadêmicas, que abarcam a *Policy Science*. Subsequentemente, *A Política Pública na Ciência Política*, de Eduardo Marques, permitiu-nos o contato com um mapeamento de referenciais teóricos do estudo das políticas públicas dentro da Ciência Política, para então configurarmos as leituras seguintes.

Com Peter Hall e Rosemary Taylor, em *As três versões do Neo-Institucionalismo*, compreendeu-se as linhas institucionais das políticas públicas: o Institucionalismo Histórico, o Institucionalismo da Escolha Racional e o Institucionalismo Comparado. Paul Cammack e seu artigo do trabalho de Theda Skocpol retratou-nos uma visão que defendia a volta do Estado as análises de Políticas Públicas e articulou que a centralidade que o Estado arroga na perspectiva de Skocpol o situa num ponto oposto ao da sociedade, contrapondo-se a disputa de interesses interna a própria estrutura do Estado.

Na obra *Políticas Públicas uma Revisão da Literatura*, de Celina Souza, intende-se que a mesma compreende Políticas Públicas como uma ferramenta de decisão estatal, na qual essas são fundamentadas e implementadas pelo agente eficiência e credibilidade. Abarcam diversos atores, não se limitando a normas e regras. Ademais, a



8º Congresso de extensão universitária da UNESP

"Diálogos da Extensão:
do saber acadêmico à prática social"

Realização:

unesp

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JULIO DE MESQUITA FILHO"



autora destaca a definição de agenda e nos propõe um modelo cíclico das Políticas Públicas.

Bo Rothstein no seu artigo *The Tree Worlds of Governance* estudamos o papel do Estado na busca pelo que o autor denomina de sociedades justas e igualitárias. Trata então sobre as instituições e suas concepções de justiça, entre as quais estão inseridas as Políticas Públicas. Políticas que Rothstein compreende através de três tempos: o desenho (questões substantivas – os propósitos do programa), a organização e a legitimidade. O autor também critica as maneiras pelas quais se avaliam as Políticas Públicas, e acrescenta que para se refletir além das políticas públicas pensadas através do Estado, é preciso analisar como a sociedade vê essas políticas governamentais, pois se não houver confiança a política se desvanecerá.

Para além, busca-se a maior divulgação do NEPPS perante a comunidade de Franca, uma vez que essa não possui um núcleo de estudos e pesquisas da temática abordada, e as discussões abarcadas são essenciais tanto para a comunidade local quanto para a acadêmica. Através das divulgações realizadas é possível uma aproximação com a população francana ora o trabalho apresentado busca a reflexão dos problemas e potencialidades em termos de proposição, implementação e avaliação de políticas públicas, em uma região de destaque do Estado de São Paulo, no concernente ao desenvolvimento econômico, e embora vinculadas à realidade nacional o intuito é colaborar de forma direta na reflexão do desenvolvimento local. Essas avaliações são retratadas a partir dos boletins, que são textos de análise dos informes de cada mês com o aporte teórico das discussões realizadas.

Conclusões

Uma vez definida a metodologia, do Observatório deu-se início à coleta dos dados. Entretanto, alguns obstáculos foram encontrados. Primeiramente, a greve incitada na Faculdade de Ciências Humanas e Sociais (FCHS) da UNESP de Franca prejudicou os trabalhos, uma vez que muitos discentes retornaram à suas cidades, o que afetou diretamente o início efetivo dos trabalhos, já que para tal é necessária a presença em Franca, visto que ambos os jornais só possuem versão impressa.

É importante destacar ainda as dificuldades deflagradas na distribuição dos jornais que, externas as responsabilidades do observatório, simplesmente não são produzidos todos os dias ou não são enviados, comprometendo e dificultando a continuidade do projeto. Porém apesar das complicações encontradas e de um atraso, os informes estão sendo produzidos.

Tais adversidades supracitadas comprometeram, conseqüentemente, a elaboração dos boletins. Dessa forma, estritamente dependentes dos informes, numa lógica de que o atraso em um, provoca no atraso do outro. Todavia, apesar das dificuldades foram redigidos alguns boletins, como o redigido pela mestranda Josiane Paula apresentado no Anexo 1.

Agradecimentos

Pró-Reitoria de Extensão (PROEX).

FRANCA. IBGE Cidades. Disponível em: <<http://cidades.ibge.gov.br/xtras/perfil.php?codmun=351620>>. Acesso em 18.08.2015.

LAISNER, R. C. et al. Da invisibilidade à visibilidade: pesquisa de condições de vida e pobreza em Franca / SP. São Paulo: Cultura Acadêmica, 2011.

O que são Políticas de Assistência Social. CRESS – Conselho Regional de Serviço Social. Disponível em: <<http://www.cress-ms.org.br/o-que-sao-politicas-publicas-de-assistencia-social1378307100.html>>. Acesso em 09.09.2015.

FARIA, Carlos Aurélio Pimenta. A multidisciplinaridade no Estudo das Políticas Públicas. In: FARIA, Carlos Aurélio Pimenta; MARQUES, Eduardo (ORG). **A Política Pública como Campo Multidisciplinar**. São Paulo: [Ed. Fiocruz](#) / [Ed. Unesp](#), 2013.

MARQUES, Eduardo. A Política Pública na Ciência Política. In: FARIA, Carlos Aurélio Pimenta; MARQUES, Eduardo (ORG). **A Política Pública como Campo Multidisciplinar**. São Paulo: [Ed. Fiocruz](#) / [Ed. Unesp](#), 2013.

HALL, Peter; TAYLOR, Rosemary. As Três Versões do Neo-Institucionalismo. **Lua Nova**. n.58. p.193-223, 2003.

CAMMACK, Paul. Bringing the state back in? **British Journal of Political Science**. V.19 n.2 p. 261-290. 1989.

SOUZA, Celina. Políticas Públicas uma Revisão da Literatura. **Sociologias**, Ano 8. n.16. p. 20-45. jul/dez 2006.

ROTHSTEIN, Bo. The Tree Worlds of Governance: Arguments for a Parsimonious Theory of Quality of Government. **QoG Working Paper Series**, 2013.



8º Congresso de extensão universitária da UNESP

"Diálogos da Extensão:
do saber acadêmico à prática social"

Realização:

unesp

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JULIO DE MESQUITA FILHO"

PROEX
PROGRAME DE EXTENSÃO UNIVERSITÁRIA

Anexo 1



Observatório de Políticas Públicas – NEPPs

Boletim de outubro/2014

Em **outubro** o grande destaque foi dado à **falta d'água** decorrente do período de seca que assolou as regiões sudeste, centro-oeste e sul do país, em Franca houve racionamento por um curto período em vários bairros da cidade. A SABESP espera que com o racionamento e a conscientização da população economizar 30% no consumo de água. Outro destaque é referente aos **eventos** realizados pela prefeitura de Franca na área da **ação social e educação**, isso evidencia certa abertura à contribuição dos profissionais da área e da população atendida.

Na área da **educação** os principais destaques estão relacionados ao SARESP- Sistema de Avaliação de Rendimento do Estado de São Paulo, que ocorreu em 11 e 12 de novembro. O SARESP é formado pela avaliação em massa para aluno do 5º, 7º, 9º anos do Ensino fundamental e 3º ano do Ensino Médio e o censo escolar, este sistema de avaliação aliado a avaliação socioeconômica gera o IDESP- Índice de Desenvolvimento da Educação do Estado de São Paulo, este índice é considerado um "termômetro qualitativo" para as prefeituras, pois além de avaliarem as escolas de Ensino Fundamental II e Ensino Médio este sistema de avaliação também é aplicada às escolas de Ensino Fundamental I que pertencem ao sistema educacional municipal. O outro destaque se refere ao Congresso e Fórum sobre a qualidade do ensino em Franca, neste evento professores e profissionais da educação puderam discutir dificuldades, problemas e potencialidades no ensino e multiplicar boas práticas.

Em **ação social**, assim como no boletim anterior destaca-se o Bom Prato, este deve ser inaugurado em fevereiro de 2015, esta ação é fruto da parceria entre governo do Estado de São Paulo e o município de Franca, o Estado investirá R\$ 400 mil na adequação do imóvel, compra e instalação de equipamentos, mobiliário e utensílios, além de recursos para o custeio da alimentação. Já a prefeitura se responsabilizará pelo aluguel do imóvel. A unidade local terá capacidade para servir 300 cafés da manhã e 1.200 almoços, as refeições serão subsidiadas pelo Governo Estadual e pela prefeitura, sendo o valor final para a população de o almoço por R\$1 e café da manhã a R\$0,50. Além dos eventos de educação citados anteriormente, ocorreram eventos também na área social, sobre assédio e prevenção, estes eventos evidenciam uma preocupação do poder executivo da prefeitura com o planejamento das ações, pois nestes eventos há o acolhimento de ideias de profissionais da área e da população assistida. A política mais importante nesta área foi a criação da Residência Inclusiva, onde deficientes desassistidos receberão cuidados necessários, porém no início serão atendidas 10 pessoas, sendo este um número insignificante diante da realidade, espera-se que este número de vagas seja ampliado.

Em **habitação e infraestrutura** o fato mais noticiado continua sendo o cadastramento e sorteio de moradias populares na cidade, este mês serão distribuídas as senhas para o sorteio que será no dia 19 de outubro, no Estádio de futebol "Lanchão". Foram distribuídas senhas para cerca de 8,1 mil famílias aprovadas para participar do sorteio de 656 unidades habitacionais construídas em Franca com recursos do Governo Federal, através do Programa Minha Casa, Minha Vida. Uma indicação feita pelo Legislativo ao prefeito, Alexandre Ferreira, tem o objetivo de fazer com que 15% das unidades habitacionais populares de Franca sejam destinadas a casais ou mulheres que tenham muitos filhos, porém ainda não houve nenhuma resposta a esta proposta.



8º Congresso de extensão universitária da UNESP

"Diálogos da Extensão:
do saber acadêmico à prática social"

Realização:

unesp

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA
"JÚLIO DE MESQUITA FILHO"

PROEX
PROGrama de Extensão Universitária

Em **saúde** não houve grandes destaques no que se refere a criação ou implementação de políticas públicas, porém foi noticiado fatos preocupantes, como pro exemplo o fechamento do pronto-socorro infantil até 2015, por motivo de reforma, o atendimento deste público será feito no Pronto-Socorro Dr. Álvaro Jorge Azzuz, porém não foi informado se haverá também a transferência dos profissionais especializados em saúde infantil. Esta reforma se deve após inúmeras denúncias da falta de condições sanitárias. Indiretamente relacionado à saúde, a prefeitura e a Universidade de Franca (Unifran) assinaram um acordo com o Ministério Público do Estado para adequar o canil municipal e as regras de tratamento de animais encontrados em Franca. Esta ação também pode se entendida como uma resposta às cobranças feitas pela sociedade e por ONGs, pois desde que o novo Código de Defesa dos Animais entrou em vigor, o canil e o tratamento dos animais estavam funcionando de forma irregular.